



4 | 廉潔社會 — 政府和人民的願景 (穆斐文)

10 | 廉政公署第七期 (2008年) 綜合培訓班開訓

13 | 廉署財產申報接收中心遷址

2	專員寄語
3	廉署訊息
4	廉政文摘： 廉潔社會——政府和人民的願景 穆斐文
8	廉署訊息
10	廉政公署第七期（2008年） 綜合培訓班開訓
11	廉署訊息
13	廉署財產申報接收中心遷址
14	廉署訊息
15	廉署動態
16	新聞剪報
17	法例闡釋Q&A
18	瞭望台
19	雋語集

《澳門廉政》
總第 27 期（2008 年第 3 期）
2008 年 10 月出版
出版：澳門特別行政區廉政公署
編輯：廉政公署社區關係廳
平面設計及排版：般奴設計
承印：般奴設計
發行量：6,000 本

如對《澳門廉政》有任何意見或建議，又或欲索取本季刊，請與廉政公署社區關係廳聯繫。

地址：澳門宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓
電話：(853)2832 6300
傳真：(853)2836 2336
網址：www.ccac.org.mo
ISSN：1682-8747

廉潔選舉齊造就 澳門明天在你手

2009年，澳門特區將舉行第四屆立法會選舉。為全力做好選舉活動的監察工作，廉政公署曾先後派團實地觀察近年台灣及香港的選舉活動，從選舉制度、監察機制、以至選舉臨場實況各方面作研究分析，務求多吸取有用經驗，以助廉署更全面地部署明年的選舉監察工作。同時，廉署內部亦已成立反賄選研究小組，各項工作正循序展開。

回顧特區成立後的選舉活動，2001年的立法會選舉雖有不盡人意的地方，但輿論普遍認為，那是澳門歷屆選舉中較廉潔的一次，為當時新成立的特區開創了選舉活動的新風氣。然而，在2005年特區第三屆的立法會選舉過程中，部分參選組別和少數選民所出現的偏差甚至違規行為，卻令整體選舉文化出現了倒退，綜合當時的評論來看，選舉質素與市民期望有一定差距。雖然，多名在選舉中觸犯法律者事後均被法院重判，而且，絕大部分不得緩刑。但是，立法會選舉結果的公信力已受到折損，澳門特區內外的輿論對是次選舉多作出了負面的評價，嚴重損害了澳門的聲譽。

為更有效地預防和打擊賄選舞弊，廉署於2005年立法會選舉後隨即結合調查的經驗，對《選民登記法》及《立法會選舉法》作出研究，並對該等法律向政府提出修改建議。目前，新的《選民登記法》及《立法會選舉法》，接納了大部分廉署的建議，包括取消選民證以提高買票難度，延長追訴時效以利調查和起訴，完善有關賄選犯罪的定義以消除法律漏洞等。新的《選民登記法》和《立法會選舉法》已於本年10月生效，一系列預防賄選的部署和宣傳工作亦將隨之展開。

雖然有關選舉的法律已改進，但選舉素質的高低，還得靠全體市民的鼎力支持。選舉之價值，在於其關係大眾對公共事務的參與和廣泛的社會利益。廉署將一如既往，全力做好這次選舉的監察工作，歡迎市民提出任何有利於維護選舉廉潔的意見，[也希望市民立足於澳門的長遠利益，共同維護公平選舉的核心價值](#)，勇於舉報任何選舉的不法行為，堅守公平公正的信念，共同締造一個神聖和廉潔的選舉活動。



廉政公署召開記者會

廉政公署於7月28日下午召開記者會，廉政專員張裕、助理專員杜慧芳及顧問胡家偉出席並主持。

廉政專員張裕在記者會上公布了廉署上半年反貪及行政申訴範疇的收案數字。2008年1-6月，廉署收到投訴舉報的案件共有402宗，較2007年上半年的392宗微升了2.55%，其中刑事案件的增幅近三成，總數有285宗，行政申訴案件則下降近二成，共有117宗。具名投訴或願意提供個人資料者，同比去年仍有4.5%的增長，反映市民對廉署的信任程度持續增加。



2008年1-6月廉署總體收案數字比較

	2007年上半年	2008年上半年	比較	增 / 減幅度
收案數字	392	402	+10	2.55%
可跟進案件	205	166	-39	-19.02%
立案案件	48	20	-28	-58.30%
結案案件	21	34	+13	61.90%
移送檢察院案件	7	9	+2	28.57%

《表一》

2008年1-6月廉署收案來源比較

	2007年上半年		2008年上半年		比較	
	數字	百分比	數字	百分比	數字	百分比
具名或願意提供個人資料之投訴	152	38.8%	174	43.3%	+22	+4.5%
請求匿名或匿名之投訴	186	47.4%	196	48.7%	+10	+1.4%
公署主動立案/跟進	29	7.4%	8	2.0%	-21	-5.4%
其他	25	6.4%	24	6%	-1	-0.4%
總數	392	100%	402	100%	+10	(+2.6%)

《表二》

記者會上又公布了廉署早前委託澳門的學術機構對本澳廉政狀況所進行的年度問卷調查結果。廉政專員介紹指，整體而言，市民今年對澳門的廉潔狀況的觀感較去年的調查結果有所改善，但仍未回到2006年歐案被揭發前的水平。

調查報告顯示，廉署工作的評分已回升合格線上的61.8分，比去年提高了2.3分。此外，大部分受訪市民表示，其本人或親友並未真正遇上貪污的情況，多年來這項數據均反映出，澳門居民在過去的12個月內遇到政府部門貪污賄賂事件的比例均保持在較低水平，僅約8個百分點，而接近九成的居民表示沒有遇到貪污情況，顯示貪污賄賂在澳門居民日常生活中已不多見。

另一方面，近兩年的問卷調查也反映了澳門居民對貪污現象的態度漸趨強硬，容忍程度由2006年有近37%的市民表示可容忍，持續下降至本年的32%，接近6成市民表示不能容忍貪污。

對於廉政監察範圍擴展至私營領域，表示支持和不支持的比例也相當懸殊，支持者達75%，不支持的只有7.65%，近乎10比1。助理專員杜慧芳補充指，廉署已於今年6月底將有關肅貪倡廉擴展至私人領域的立法建議提交特區政府。

廉潔社會 —— 政府和人民的願景¹

穆斐文-香港廉政公署社區關係處助理處長



一個廉潔的社會，是每個政府、每個人都希望擁有的。世界各地的經驗都顯示，嚴重的貪污問題對政府的管治必然構成巨大的挑戰，也對市民的安居樂業造成威脅。那麼，建立廉潔社會的期盼是不是很難實現？會不會僅是一個空談？香港廉政公署成立了三十多年，事實足以證明廉潔社會不是空談；貪污雖然不可能百分百消滅，然而是可以控制的。建立廉潔社會的最重要意義是，提供一個公平、公正的生活環境，市民的合法權益得到保障，私營機構亦有一個公平的營商環境。

廉潔社會的發展

香港在未成立廉政公署之前，貪污在各行各業，包括政府部門都甚為普遍。但到了目前，香港可以說有一個相當廉潔的社會，多年來的變化可歸納為以下幾方面：

（一）貪污行為的改變

首先是由集團式的貪污轉變為個別的貪污。集團式貪污的特點是這些行為是有組織性的，在部門內是根深蒂固的；即使當中有人退休，也有人補上其位置。現在則多是個別公務員的操守問題演變成的貪污。其次是由明目張膽變成非常隱蔽。以往的貪污是明買明賣，基本上都有價目的，現時再沒有這種情況，貪污行為變得極度隱蔽，包括一些沒有行賄方、受賄方，而是由利益衝突衍生的貪污問題。

（二）舉報情況的改變

這方面的轉變反映了香港市民對政府和社會訴求的轉變。以前，香港市民把貪污看成生活的一部分，現在市民的態度有了很大改變，無法容忍政府和私營企業存在貪污。從舉報的態度上可以發現，廉政公署剛成立時，只有35%的舉報是具名，大部分是匿名的；當中近90%的

¹ 本文為穆氏在澳門廉政公署與本澳20個公務員團體合辦「肅貪倡廉如何擴展至私人領域」座談會上的講話

舉報是針對公務員，只有約10%與私營企業有關。現在，超過70%的舉報是具名的，顯示舉報者對反貪工作的信心；超過六成的舉報與私營機構有關，涉及政府公務員的只佔約三成。這固然與香港政府的廉潔度相當高有關，但同時反映了市民對私營機構貪污的容忍度也非常低。廉署每年均進行民意調查，內容包括市民對政府和私營機構貪污的容忍度；零是絕不容忍，十是完全容忍。去年的調查結果顯示，市民對政府部門貪污的容忍度是0.9，對私營機構貪污的容忍度亦僅為1.5。這足以說明，市民不僅對政府部門的廉潔有訴求，對私營機構亦有同樣的訴求。

（三）香港市民期望的改變

在這三十多年的發展過程中，市民最初希望廉署做好政府的廉潔工作為首要任務。當政府的廉潔建設有了一定成果，市民必然亦會要求私營機構也沒有貪污，必然希望整個社會能構建成一個公平、公正的平台。

全方位肅貪倡廉的必要性

香港政府在1971年通過了《防止賄賂條例》，當時的條文已包括打擊私營機構和政府機構的貪污。所以，1974年成立廉政公署時，這條例已經存在。

政府認為，在一個社會內，肅貪倡廉必須是全方位的，不可能有不同的道德標準和要求。政府的服務、工作計劃可能須依賴私營機構執行，彼此必定相互影響，無法分割。如果僅政府部門絕對不能收受回佣，但私營機構則可隨心所欲，這是絕對不可行的。在盡量不干預私營企業運作的大前提下，政府在法律上賦予僱主較大的彈性，但這並不表示私營機構僱員可隨意提供或接受回佣，仍是要遵守法律的規定。

除了不可以有雙重標準外，保障公眾利益是另一個重要因素。很多意見覺得，政府的決策及服務都必須符合公眾利益，做得不好不僅耗費公帑，亦會影響市民大眾的利益。私營機構的老闆可能認為自己做的事最多只會損害個人及公司，和公眾利益全無關係，為何廉署也要管？根據廉署多年的經驗，私營企業的貪污同樣影響民生、公眾利益，以致整體社會。

以下的個案可以引證上述的說法。與政府部門有關的個案中，一名房署總工程師利用職權收受了超過一百萬元的賄款，為承建商、供應商大開方便之門，例如讓他們避過房署規定的測試，及在承建商表現欠佳時仍撰寫有利報告等。最後，他被廉署檢控，並被法庭判入獄六年。公務員的貪污很明顯會影響公眾利益，香港約有半數人口居住在公屋，公屋出現問題，受害的當然是公屋住戶。

另一個案涉及一名警務人員，他收受賄款協助某些色情光碟店舖的東主逃避警方的掃蕩行動，被廉署拘捕，並被法庭判處入獄。他的行為不單影響公眾利益，也影響了政府和警隊的聲譽。





第三及第四個案涉及「公職人員行為失當」，這兩宗案件的特別之處在於違法者均沒有證據顯示曾收取任何具體的利益。一名負責審批政府產業管理合約的政府總產業經理，把逾億元的合約批給親屬所開設的公司，他利用了本身的職權幫助親屬取得政府合約，這是相當嚴重的失職行為，被法庭判處「公職人員行為失當罪」。另一宗案件中，涉案的公務員為了盡快完成招標工作，吩咐其中一名入標的承判商偽造其他幾份假報價單；在這事件上，他雖然沒有實際得益，但失當行為相當嚴重，影響了公眾對政府的信心，最後亦被法庭判罪。

有些案件不僅涉及公眾利益，也涉及公眾安全。例如短樁案，分判商興建政府樓宇時使用了短樁，最後被判入獄。其中兩棟樓宇傾斜嚴重至須整棟拆除，涉及公帑逾六億元。幸好此事及早揭發，一旦住戶入住後才出現問題，後果將更為嚴重。此案說明貪污不只涉及公眾利益，也關係人命安全。

私營機構的貪污與公眾利益無關？

市民都支持政府反貪，然而私營機構的反貪工作是否真的不那麼重要？在機鐵站短樁案中，多名工程公司東主、工程師、管工等串謀在興建地盤時使用了短樁。政府工程用短樁是很嚴重的問題，私營機構建屋用短樁是否可以有不同的標準？這些貪污行為是否可以置之不理？答案顯然易見，當然不行！私人樓宇短樁和政府樓宇短樁並無分別，同樣會塌陷，同樣會危害市民。因此，對於私營機構的貪污絕對不能坐視不理，必須把貪污者繩之於法。

在廉署調查的個案中，也有涉及上市公司主席和執行董事盜取公司資金和詐騙股東的貪污行為，這些行為會影響香港的金融中心地位及投資者的信心。香港金融市場一向是香港經濟的重要支柱之一，如果出現問題，對香港長遠的經濟發展必然帶來重大的打擊。此外，不少香港市民都有投資股票，如上市公司有問題，持有該公司股票的市民也會受害。因此，私





營機構貪污不僅影響一間公司或個別人士的利益，也影響眾多投資者的利益。

香港不少商會每年均向會員了解在香港的營商狀況。雖然香港只有幾百萬人口，市場不算大，但不少公司仍將總部，尤其是亞洲的總部設於香港，原因是香港有良好的法治和公平的營商環境，而廉潔社會就是公平的營商環境的重要元素。所以，如果私營機構的反貪做得不好，對整體的經濟，尤其對香港這種依賴外來投資的經濟體系會造成很大的影響。

另外一些個案則與我們的日常生活息息相關，包括了幾宗涉及飲食業和超市的案件，一名連鎖超市的經理收取商戶提供的回扣，才向他們批出特許合約在超市內經營。市民可能以為這些案件中受損的只是超市，其實超市的銷售對象就是市民，經營者的成本高了，自然要轉嫁在消費者身上。另外，廉署近期在調查一宗案件中，拘捕了四十多個廚師及食品供應商等，廚師貪污對食物的質量、甚至公眾衛生都會有影響。總結而言，不論公營機構，或是私營機構，貪污都涉及公眾利益，而且直接影響我們的日常生活。

有些人誤解廉署成立時不調查私營機構的貪污，只調查政府部門的貪污。事實並非如此，廉署成立早期，也曾檢控私營機構，只不過檢控政府公務員較多，並引起較大的公眾關注。近年，政府機構的貪污投訴減少，而私營機構有關的投訴增多，自然很多起訴的案件亦涉及私營機構；涉及私營機構的投訴當中，又以樓宇管理方面的投訴佔多，樓宇維修工程如果出現貪污，小業主和住戶便須分擔更多費用，又或維修質量會下降。這些個案與香港市民的生活息息相關。

與商界結成合作夥伴，共同推動企業防貪

除了執法方面，廉署也展開全方位的預防工作，包括對私營企業的防貪工作。早期，商界對廉署工作較為抗拒，尤其是70年代中，廉署調查過幾宗涉及商界的貪污案件之後，商界覺得廉署「麻鷹不管，管雞仔」。曾有人要求修訂當時的《防止賄賂條例》，認為廉署應先做好政府部門的反貪工作，才談私營機構的反貪。然而，當時社會上也有支持廉署的聲音，認為一個社會絕對不能有雙重標準，公營機構和私營機構有互動關係，不可能一方要廉潔，另一方則放任，並認為私營機構的貪污一樣對社會公眾利益有深遠的影響。基於這些觀點，當時政府堅守《防止賄賂條例》的底線。

80年代，香港的經濟開始起飛，商界開始有不同的看法，外資公司尤其欣賞香港有法例監管私營機構的貪污。與此同時，香港的反貪工作也逐漸由僅運用法律反貪，發展至講求營商須有商業道德。1995年，廉署成立道德發展中心，香港最大的六個商會擔任中心的顧問，他們覺得廉署的工作正正配合商界的健康發展，廉署的防貪教育亦和他們的目標一致，所以在多方面已將廉署看成合作夥伴。90年代，廉署為金融業制定防貪計劃，業內人士不僅出資贊助，還在工餘時間義務協助編輯防貪刊物。這些專業人士包括投資銀行的老總，他們表示：「我要在香港發展、要在香港賺錢，就要保證香港的金融市場運作正常，而廉潔是最基本的要求。」廉署和商界結成夥伴，互信合作，共同推動企業防貪。

在這三十多年的轉變中，不管過程怎樣，最終公營機構和私營機構的標準必須接軌，這是廉潔社會必須走的道路，否則將無法達到政府和市民對廉潔社會的訴求。



廉政專員率團赴烏克蘭參加 國際反貪局聯合會會議



廉政專員張裕應邀在會上作專題發言

在歐案被揭發後。他表示在這場廉政風暴中，特區政府以硬朗的態度和果斷的行動，向全澳市民和國際社會宣示，澳門貫徹法治和追求廉潔的政治決心，堅定不移。將來澳門立法將私營領域中的腐敗行為定為犯罪，便可落實《聯合國反腐敗公約》廉政建設的其中一項重大目標。

國際反貪局聯合會委員會主席賈春旺於閉幕式上致詞，他強調腐敗犯罪能否得到科學界定和公正處理，取決於司法、執法機關及人員對《聯合國反腐敗公約》第三章“定罪與執法”的準確理解和適用。賈春旺還介紹了中國政府實施《聯合國反腐敗公約》的進展和取得的成績，並表示中國最高人民檢察院作為《公約》司法協助的中央機關，將充分利用國際反貪局聯合會此一良好平台，加強與各國反貪機關的合作，共同打擊貪污犯罪。

會議亦發表了《國際反貪局聯合會第三次年會暨會員代表大會宣言》，呼籲各國完善反貪機構的建設、提高執法水平、增強打擊腐敗能力、發揮預防腐敗能力、擴大培訓課程、並加強國際合作共同打擊腐敗犯罪。

國際反貪局聯合會自2006年於北京成立以來，每年舉行一次年會，成為世界各國交流反貪經驗一個重要的平台。

國際反貪局聯合會(International Association of Anti-Corruption Authorities, 簡稱IAACA)第三次年會暨會員代表大會於10月3至6日在烏克蘭首都基輔舉行，廉政專員張裕率代表團出席了是次會議。

會議主題為「《聯合國反腐敗公約》第三章“定罪與執法”」，有來自105個國家和地區及13個國際組織和機構共600名代表參加，烏克蘭總統尤先科亦有出席開幕式及發言。

廉政專員張裕應邀在會上作專題發言，題為「澳門特別行政區反腐工作的機遇與挑戰」。專員重點指出澳門在面對經濟急速發展的同時，社會也受到一定衝擊，尤其是



廉政專員張裕於會場與香港廉政專員湯顯明合攝

廉署代表赴新加坡參加工作坊並作專題發言

由新加坡貪污調查局主辦的「反貪專家工作坊」(Anti-Corruption Expertise Workshop)於10月14至16日在新加坡舉行，廉政專員辦公室主任何鈺珊代表廉署出席，並在會上作專題發言。

是次工作坊已屬第三屆舉辦，今年大會主題為「反貪機構的卓越管理」(Excellence in Management of Anti-Corruption Agencies)。參加的60位代表多屬反貪機構首長，來自包括中國、澳洲、紐西蘭、韓國、馬來西亞、印尼、菲律賓、不丹、汶萊、蒙古、香港及澳門等的逾20個國家和地區。

廉政專員辦公室主任何鈺珊應邀在會上作專題發言，題為「反貪意識之推廣」(Promoting Public Awareness on Anti-Corruption)，向與會者介紹廉署就肅貪倡廉工作的策略、方式、途徑、對象，此外亦展示了以兒童及小學生為對象的德育教材。

新加坡貪污調查局自2006年起開始舉辦「反貪專家工作坊」，邀請全球反貪機構的資深人員分享經驗。今年是澳門首次獲邀作專題發言。



廉政專員辦公室主任何鈺珊在會上發言

廉署成立「反賄選研究小組」

2009年，澳門將舉行第四屆立法會選舉，廉政公署對是次選舉相當重視，為對2009年立法會選舉活動作充分準備，確保選舉的廉潔，廉署已特別成立了「反賄選研究小組」，專責對預防和打擊賄選工作進行部署，以最大的力量和人力資源，盡一切能力確保選舉能在廉潔、公平和公正的情況下進行。

為建立一個廉潔的選舉空間，「反賄選研究小組」制訂了一系列的宣傳教育計劃，務求在有限的資源下做到最大的宣傳和教育面。



廉政公署第七期（2008年）綜合培訓班開訓



第七期（2008年）綜合培訓班開訓儀式

廉政公署為強化調查及宣傳教育力量，而於7月初展開之招聘工作現已完成，並於10月中舉行了第七期（2008年）綜合培訓班的開訓儀式，新學員將參加為期4個多月的綜合培訓班。

廉政公署在是次招聘中共收到投考反貪及宣傳教育領域的表格總數達2,608份。當中投考反貪領域之人數為1,615人，而宣傳教育領域則有993人。

廉署根據報考人的行為品格、在校操行、學歷、專業、技能、語言程度、優先錄取條件和擔任有關職務的適合性等因素進行評核，從而選出合資格者進入7月底的筆試程序。筆試獲通過者再經過面試及家訪後（投考調查員者另加體能測試和團隊測試），甄選出最後入圍者，並於10月13日開始參加培訓班，因應不同職位接受相關培訓。

廉政專員張裕在開訓儀式上向在座新學員致訓辭時表示，在廉署擴展人員隊伍之際，在座者都作出了明智的決定，且經多重考核，成功突圍而出，得以肩負起有意義的任務。他又指出，澳門經濟急促發展，加強法治，提昇廉潔，彰顯公平更形重要。他勉勵學員要堅持不懈，除了做好工作，也為澳門作出貢獻。



排隊報考廉政公署職位的人龍



筆試在進行中



投考調查員者進行體能測試

澳門發展策略研究中心辦 探討廉署擴權座談會



廉政公署助理專員杜慧芳（右二）及顧問胡家偉（右一）應邀出席活動

區政府將肅貪倡廉擴展至私人領域，認有助建設更公平健康的社會，但指出相關法例必須要清晰，廉署亦要做好保密和宣傳推廣的工作，才能增強市民信心，鼓勵社會舉報。

身兼香港廉政公署社區關係廳市民諮詢委員會委員的李彭廣在會上提到，澳門的經濟產業要升級，社會發展要上一個新台階，廉政職權延伸到私人領域是維護公平的社會風氣和穩定的政治環境所必需的。不規則的回佣、賄賂等不公平的營商手法只會令外資卻步，亦會令社會發展不平衡，易生怨恨，形成社會發展的後遺症。

李彭廣建議澳門在有關法律出台前，宜透過專家學者討論，引導社會醞釀，釋出預警訊息，在延伸、擴展的速度和深度取得社會共識。透過打擊、預防、宣傳三管齊下，建立公平、廉潔營商環境和社會氛圍，減少社會怨氣，推動社會進步。

2008國際清廉指數

國際反腐敗組織「透明國際」9月下旬公布2008年度國際清廉指數，澳門亞太區排第8，比去年降2位；於全球排名43，下跌9位。

「清廉指數」用以檢測一個國家或地區公共領域的腐敗程度，10分為最清廉，今年全球排名首5位是丹麥、新西蘭、瑞典（上述3國均為9.3分），新加坡（9.2分），芬蘭、瑞士（9分）。伊拉克、緬甸同為1.3分，索馬里以1分排末席。

澳門第3年被「透明國際」評分，在上榜的180個國家和地區中，澳門得5.4分，稍低於2007年的5.7分，與中東國家巴林同分同級。澳門於亞太區排名第8，前7名排名如下：新西蘭、新加坡、澳洲、香港、日本、台灣、韓國。

澳門發展策略研究中心於9月9日舉辦「廉政職權延伸的探討」專題座談會，邀請香港嶺南大學公共管治研究部主任李彭廣擔任主講嘉賓，介紹香港廉署在公共部門和私人領域的反貪工作經驗。澳門廉政公署助理專員杜慧芳及顧問胡家偉應邀出席，與該中心會長梁維特、其他理監事成員及社會人士座談。

座談會上，與會者主要圍繞廉政職權擴展至私人領域的必要性；私人領域貪污的定義，如何制定私人領域行賄、受賄的行為標準和處罰標準；如何宣傳相關法例等問題交換意見。與會者普遍認同特

「透明國際」指出，在亞太區內湯加與韓國今年得分有顯著進步，但香港、澳門、馬爾代夫和東帝汶得分則退步（2008年香港於國際排名上升、區域排名維持第4位，但清廉指數得分下跌）。在年報中亦稱，澳門過去幾年經濟有較大發展，08年更達到15%，但其清廉指數得分卻顯示出下降的趨勢。伴隨着澳門建設項目的增多，管理公共採購和建設項目招投標的法制無疑亟待完善，以堵塞任何可能的漏洞，杜絕以權謀私現象，促進經濟的進一步健康發展。

就本澳在國際清廉指數中的得分、亞太區排名及全球排名出現倒退情況，廉政專員張裕指出，由於在偵破歐案後，一連串的審判過程，展現了不同的制度漏洞、管理問題、部分人員法治觀念薄弱，以及一些不良的商業文化等問題，故他認同「透明國際」的年報結果中肯，並符合本澳近年的狀況。他直言這些情況會直接影響投資者對澳門的信心和印象，因此必須重視及採取措施預防類似事情發生。

「戲說誠信」 中學誠信教育活動

廉政公署本學年向中學試以戲劇表演向中學生推動誠信教育，藉着戲劇故事帶出誠信主題，以較生動活潑的互動方式，向中學生傳遞正確的價值觀和廉潔守法的精神，培養青少年廉潔、正直的品德。

廉署委托戲劇團體演出的小品劇一共兩個，分別以「誠實」及「廉潔選舉」為主題，適合初中及高中年級，長約15分鐘，期間加入互動元素，由廉署人員連同劇中角色跟學生進行互動討論，以引發學生思考，最後由廉署人員作分析及總結，整個活動長約一堂課時。10月至11月間廉署先在5家中學（培正、勞校、海星、永援及培道）試辦14場，下學期將陸續在其他中學進行。



在培正中學進行的活動



在海星中學進行的活動

廉潔義工同樂日2008

為加強廉潔義工隊員之間的聯繫和溝通，以利將來的團隊合作，廉署在10月底假路環金像農場組織「廉潔義工同樂日2008」，助理廉政專員杜慧芳、專員辦公室主任何鈺珊及顧問胡家偉等出席了活動。

當日義工們進行了兩個集體遊戲，在遊戲中除加深了彼此間的認識，亦充分發揮團隊合作精神。經過約個半小時緊張激烈又有趣的競爭，最終分出勝負，並由出席活動的幾位廉署領導即場頒獎。

其後，廉署領導與義工們進行座談，就廉署的工作交流意見和感受。座談會上，杜慧芳首先向義工們簡介廉署未來的重點工作，包括擴大職權至私人領域及來年的反賄選工作，又細心聽取義工們的意見。多位義工踴躍發言，分別就廉署擴權及反賄選等方面提出建議、表達對廉政建設的期望等等。幾位領導一一回應，並表示希望義工們繼續支持廉署的工作，緊密聯繫、多提意見。當天活動在午膳後結束，參加活動的義工均表示這次活動既輕鬆，又健康，且別具意義。



廉署領導與出席義工大合照



助理廉政專員杜慧芳及何鈺珊主任等與義工座談

廉署財產申報 接收中心遷址

廉政公署負責處理財產申報工作，為了縮減輪候遞交財產申報書的時間，以及提供一個更合適的環境，在11月3日起，財產申報室將搬往新口岸「皇朝廣場」18樓，並定名為「財產申報接收中心」，14樓原址停止有關服務。

該中心環境寬敞，設有3間收表室，可在同一時間內接待更多的申報者，省卻不少等候時間。接收財產申報書的時間為辦公日上午9時至下午5時45分（周五至5時30分），中午不休息。如有任何疑問，可於辦公時間內致電8395 3321查詢。



公務人員基本培訓課程

為提高公務員廉潔守法的意識，廉署自2001年7月起，協助行政暨公職局在其舉辦的「公務人員培訓課程」加入以「廉潔奉公」為題的內容，參加者分別屬高級技術員、技術員、技術輔導員、文員助理技術員、工人及助理員等（執法部門人員除外）。

2008年相關的講座亦已在6月中旬開展，並將於10月結束。

經統計歷年「公務人員培訓課程」的資料如下：



公務人員基本培訓課程						
年份	總場數	總人次	中文		葡文	
			場數	人次	場數	人次
2001	43	2,580	43	2,580	0	0
2002	26	1,560	26	1,560	0	0
2003	65	3,480	60	3,330	5	150
2004	28	840	4	120	24	720
2005	30	879	18	557	12	322
2006	11	330	11	330	0	0
2007	33	990	33	990	0	0
2008	34	1,190	34	1,190	0	0
總數	270	11,849	229	10,657	41	1,192

廉署與學聯續辦「畫出廉潔新天地」 四格漫畫比賽

廉政公署與澳門中華學生聯合總會於去年舉辦了「畫出廉潔新天地」四格漫畫比賽，反應踴躍，共計收到參賽作品二百多幅，其中不乏水準甚高、頗具創意、能帶出廉潔誠信信息的作品。為讓更多青少年學生能觀看到得獎作品，廉署更將得獎作品在本澳12間中小學校及大專院校巡迴展覽。

為此，廉署與學聯均感到適宜再度合作，續辦「畫出廉潔新天地」四格漫畫設計比賽，希望透過此項活動，發揮參賽者的繪畫及創作天份，讓參賽者在繪畫漫畫作品的過程中，體會建立個人誠信和建設廉潔社會的重要性。

比賽組別分為高小組（小五、小六年級）、初中組（初一至初三年級）及高中組（高一至高三年級）。漫畫主題包括「貪心的苦果」、「公平競爭」、「誠實最可貴」及「廉潔選舉」，參賽者可任意選擇主題進行創作。每個組別均設2名一等獎、3名二等獎、4名三等獎及多名優異獎。評選委員會由本澳相關專業人士，聯同主辦單位代表組成，以故事內容、畫工、創意、表達能力等為標準進行評審，得獎作品將會用作展覽或其他宣傳用途。



截止報名及交件日期為2008年11月21日，有興趣人士可到以下地點及各大書局索取比賽章程及報名表格：

- 廉政公署總部：澳門新口岸宋玉生廣場「皇朝廣場」14樓
- 黑沙灣辦事處：澳門勞動節街68-72號裕華大廈地下，電話：2845 4424
- 澳門中華學生聯合總會：澳門亞利鴉架街9號容永大廈1AB、2AB
電話：2836 5314

亦可在廉署網頁（www.ccac.org.mo）或澳門中華學生聯合總會網頁（www.aecm.org.mo）瀏覽相關資料、下載章程及報名表格。

廉署派員參加街總 青洲社區中心活動

為了讓長者會員歡度一年一度的中秋佳節，澳門街總青洲社區中心於9月12日下午在該中心禮堂內舉行「齊賀中秋樂融融」活動，為配合翌年年度活動主題——「廉潔」。該中心特別邀請廉政公署派員向出席活動的70多位長者主講「廉潔意識」，詳細介紹廉署的職能和工作、廉潔氛圍對社會和市民的重要性。

廉署代表透過短片播放，以及個案分享的形式，向長者們講解廉署打擊貪污、反賄選及行政申訴範疇的具體工作，讓他們對澳門的廉政工作有進一步的認識，期間，長者們踴躍地參與討論環節，氣氛熱烈。





■ 東帝汶國會議員來訪 (2008-08)



■ 新西蘭駐港澳總領事來訪 (2008-08)



■ 訪聖公會社會服務處 (2008-07)



■ 廉署代表訪草六坊會 (2008-09)



■ 婦聯組織會員到社區辦參加廉潔講座 (2008-08)



■ 廉署派員到新華夜中學主講廉潔講座 (2008-10)

新聞焦點

卷宗呈社文司 高層重視邀審查運作

廉署批旅局四宗罪

為審察本澳的司法問題而展開，是至今為止在「法」處理中，由廉署呈報司法廳處理的司法卷宗中，可謂最特別個案。

然而，廉署調查後指出，該名法官在年初結案前經審訊法庭的規定，且在案大案持有至少八個單位物業，涉及廉署以廉署自由裁量權為由將網上解釋。其中之裁判書的理據十分牽強，具有該處沒有法律依據。



本報記者 崔志濤 攝

廉署以署理法官在「廉署在07年結案中之為」在處理司法卷宗，中法庭在行政處理時，出現一再判處廉署和社文司，最終成「司法」。

處罰建議無影

「廉署」分無：(一) 廉署向內務局監察廉署司法廳和運作部分主管及人員，處理廉署司法廳法律，出現一再判處廉署和社文司，最終成「司法」。

應與治安警協調溝通 另外，廉署在對廉署司法廳，主要重於對廉署司法廳成員，對廉署司法廳成員，是日廉署成員，不一定要對廉署司法廳成員多進行調查。

廉署司法廳成員，是日廉署成員，不一定要對廉署司法廳成員多進行調查。

Table with 2 columns: 廉署司法廳成員, 廉署司法廳成員. Content includes names and titles.

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

胡家偉析公共工程批給漏洞

胡家偉析公共工程批給漏洞，胡家偉析公共工程批給漏洞，胡家偉析公共工程批給漏洞。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

歐文龍刑期達230年

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情，廉署年報爆歐案詳情。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。



廉署 CAC

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

廉署批旅局四宗罪

廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪，廉署批旅局四宗罪。

職 務 犯 罪

這天，Q仔來到A博士的辦公室，說要向A博士請教「職務犯罪」的問題。



Q仔： 博士，我們常常聽到「侵犯人身罪」，例如：殺人罪、恐嚇罪……等。「侵犯財產罪」就好像：搶劫罪、毀損罪……等。究竟什麼是「職務犯罪」呢？是不是任何跟職務有關的犯罪就算是「職務犯罪」呢？抑或任何人在上班期間做了違法的事，便是觸犯「職務犯罪」呢？

A博士： 當然不是這樣！「職務犯罪」的構成要素分為內部及外部要素。一定要符合這兩個要素才算是「職務犯罪」。

Q仔： 博士，甚麼是「外部要素」呢？

A博士： 外部要素有2個，第一，「職務犯罪」的主體一定是公務員，而這個公務員概念必須是《刑法典》第336條或單行刑法所指的公務員，因為職務犯罪的犯罪主體是特別身分的主體，即只有公務員才可以「職務犯罪」論處。

Q仔： 啊！即是說它也是一種「身分犯」！一般商業機構僱員是不會涉及「職務犯罪」的？

A博士： 是的。第二，必須是公務員在履行職務的過程中或利用其身分實施犯罪行為，才能構成職務犯罪。

Q仔： 假設有公務員在下班後到超級市場購物，偷取一些貨品，那就不是一種職務犯罪了？

A博士： 當然啦！這時該公務員是以普通市民的身分犯罪，那並不屬「職務犯罪」的範疇。

Q仔： 那麼「內部要素」又是甚麼呢？

A博士： 「內部要素」即指公務員所實施的犯罪行為要與其職務有聯繫。就你剛才所說的例子，假設那位公務員到超級市場進行檢查，在工作期間偷取一些貨品，這時其所實施犯罪行為就與其職務有聯繫了。

Q仔： 現在我明白了。

A博士： 如果該公務員有非公務員的同伙參與盜竊，則這位非公務員亦可因《刑法典》第27條的效力，同樣被認定為實施了職務犯罪，按相同的規定處罰。

Q仔： 啊！

A博士： Q仔，光了解「職務犯罪」的外部及內部要素還未足夠，下次再向你介紹多一些「職務犯罪」的內容吧。

Q仔： 謝謝你！

借鑒國外防止公共利益與私人利益衝突的做法

「利益衝突」原是政治學概念，加拿大政府首先把它用作反腐敗法律術語，意指政府官員公職上代表的公共利益與其自身具有的私人利益之間的衝突。許多國家通過防止利益衝突治理腐敗，取得了很好的效果，值得參考借鑒。

國外學術界和政府機構認為，公職人員必須百分之百地為國家利益或公共利益服務，不得以公職謀取個人利益，為此，必須防止個人利益與公共利益可能發生的任何實在或潛在的衝突。為了防止利益衝突，許多國家都制定了嚴格的法律制度。加拿大政府頒布《利益衝突章程》，並針對現任和退休的公職人員制定了《公職人員利益衝突與離職後行為準則》。美國的《利益衝突法》是一部刑事法律，規定了相應的罰金刑和有期徒刑。

在完善立法的同時，各國還在防止利益衝突方面採取了積極措施。美國、加拿大的主要做法如下：

財產申報。美國財產申報分公開申報和秘密申報兩種。美國聯邦行政部門包括總統、副總統、高級行政官員等在內的公職人員共約25萬人要進行公開申報。部分中層或中層以下官員要進行秘密申報。加拿大公職人員在任職後60日內，要將個人及其配偶和未成年子女的資產狀況作出秘密報告。

資產處理。美國廉政監督部門對財產申報人進行詳細審查，對於發現的那些構成實際或潛在利益衝突的資產，要進行處理。處理的形式一般有利益出售、利益委托等形式。加拿大規定，公職人員在任職後120日內，必須把構成實際或潛在利益衝突的資產處理完畢，或以公平交易的辦法賣掉資產，或把資產委托給政府安排的信托人管理。

迴避。美國禁止政府雇員以官方身份參與他知道對自己或其他關聯人有經濟利益的任何特定事項，其他關聯人包括其配偶、未成年子女、合夥人或將來對其經濟利益有影響的人。加拿大對迴避接受優惠作了詳細規定，凡可能對公職人員帶來或造成優惠的境況都應避免。

離職後行為限制。美國、加拿大等國都對政府公職人員退休或辭職後的從業問題作出了具體規定。首先是限制他們再就業的範圍，在離職後1至2年內禁止到與其任職期間有工作關係或聯繫較密切的公司任職；其次是限制他們的活動，在一定期限內不准作為某公司的代表或代理與其原任職單位打交道，不准代表某國家對政府進行遊說活動，不准利用原掌握的內部信息謀取利益。關於限制期限，各國規定不一，通常為1至2年，美國為5年。



樂觀處世 歡顏常展

2008

MO	TU	WE	TH	FR	SA	SU
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31					

2009

MO	TU	WE	TH	FR	SA	SU
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

2010

MO	TU	WE	TH	FR	SA	SU
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30

● 澳門假期 Feriados de Macau ● 銀行假期 Feriados de Banco



怡怡 攝於北海道



廉潔選舉



由選民登記開始

澳門明天在你手
廉潔選舉齊造就



請盡您的公民義務

如果知道與選民登記有關的不法行為，特別是下列情況，請立即向廉政公署舉報：

- 遭他人以暴力、威嚇或欺詐等手段對待，迫使辦理或不辦理選民登記；
- 某人向你提供或承諾提供利益如金錢、財物、服務、飲食招待、工作職位等，而要求辦理或不辦理選民登記。

舉報



廉政公署總部
新口岸宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓
廉署黑沙環辦事處
黑沙環勞動節街68-72號裕華大廈地下



24小時舉報熱線2836 1212



傳真2836 2336



www.ccac.org.mo

