

澳門廉政

第24期

2007年12月



廉政公署
CCAC

季刊

ISSN 1682-8747



- P4 2008年度廉政領域施政方針
- P5 行政監察與依法施政 —— 中葡友好國際交流活動
- P8 陳昌智副部長及蕭偉華助理申訴專員發言稿
- P15 青少年誠信教育研討會

目錄

- 2 專員寄語
- 3 廉署反貪將擴權至私人領域
- 4 2008年度廉政領域施政方針
- 5 行政監察與依法施政 ——
中葡友好國際交流活動
- 8 廉政文摘：
陳昌智副部長的發言稿
- 11 廉政文摘：
蕭偉華助理申訴專員的發言稿
- 15 誠信教育研討會
- 16 廉署訊息
- 20 廉署動態
- 21 新聞剪報
- 22 瞭望台
- 23 填字遊戲



《澳門廉政》

總第24期（2007年第4期）

2007年12月出版

出版：澳門特別行政區廉政公署

編輯：廉政公署社區關係廳

平面設計及排版：般奴設計

承印：般奴設計

發行量：6,000本

如對《澳門廉政》有任何意見或建議，又或欲索取本季刊，請與廉政公署社區關係廳聯繫。

地址：澳門宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓

電話：(853)2832 6300

傳真：(853)2836 2336

網址：www.ccac.org.mo

ISSN：1682-8747

路縱崎嶇 勇往直前

轉眼間，2007年即將過去，新的一年又將來臨。

回顧這一年的工作，廉署一方面持續打擊貪污舞弊，重點加強高風險領域的監察工作，向司法機關移送了10多宗涉嫌貪瀆的案件，也繼續圍繞前運輸工務司司長涉嫌貪瀆案展開更大範圍的深入調查。另一方面，廉署也推廣行政申訴職能，維護市民合法權益，通過運作審查和制度審查，減少貪污舞弊的漏洞，並重點展開關於土地批給和工程外判的兩項制度審查工作。此外，廉署繼續深化公共行政內的廉潔宣傳，加強市民的廉潔意識，持續展開青少年德育工作，積極拓展社區關係等，工作相當緊湊。今年，廉署也和50多個局級部門簽定「廉潔管理計劃合作議定書」，擴大雙方在廉政工作的合作，促進部門的廉潔管理意識。這些工作的開展，將為本澳廉政工作下一步深化打下重要基礎。

展望2008年，廉政公署將在強化各項既定工作計劃的基礎上，加快廉政建設的發展步伐。廉署將爭取擴大職權，把監察範圍擴展至私人領域。這是廉署既定的工作方向和社會可持續發展的必然歷程，也是市民長期的訴求。作為社會道德建設進程中重要的一步，廉署會積極配合相關的立法和準備工作，也相信在特區政府和社會各界的支持配合下，這一計劃必可從整體上提升澳門未來的廉潔水平，建設更公平公正的廉潔社會。

藉此送舊迎新之際，我更要感謝社會各界長期的大力支持，期間縱有不如人意的時候，社會仍給予了大力的鼓勵和高度的支持，讓廉政建設持續有力地開展。此外，我也要感謝一班在2007年為廉政建設辛勤的同事，他們當中，為工作而犧牲大量私人時間的不在少數，有時還需承受社會輿論的誤解和壓力，但即使在精疲力竭時，他們也從不計較辛勞得失，默默耕耘，堅信路縱崎嶇，總有踏平的一天。

最後，祝願新的一年，社會和諧進步，市民安居樂業。

廉署反貪將擴權至私人領域



行政長官何厚鐸在11月13日發表2008年度施政報告時，宣示了一項重要的決策，就是廉政監察明年將擴展至私人領域。

他指出：「強化廉政、審計工作的有關機制，推動公共財政管理制度的完善。推進反腐敗工作與國際接軌，主動預防經濟急速發展可能衍生的各類潛在的腐敗，對客觀上較為容易滋生公務腐敗的部門或行政環節，給予加倍的廉政監督和審計監督。**政府明年將透過立法和合理的制度建設，擴大廉政公署的法定權力，並將監察範圍伸延至私人領域，實現政府和社會對廉政建設的更大承擔。**」

行政長官表示，現在是廉政公署擴權的適當時機：首先，澳門社會的氛圍及價值觀，正強烈要求社會提升本身的廉潔素質；廉政建設不可能單靠政府及官員的廉潔，何況政府與官員都是「活於社會之中」。第二，澳門發展到了一個新階段，各類投資較多，廉署監察權伸延到私人領域符合整體經濟的發展趨勢。他又說，當局在起草法案的過程中，將會作合理適當諮詢，讓各界了解立法原意，及充分聽取意見。相信法案會獲得支持。

廉政專員張裕在接受傳媒訪問時稱，假若擴權方案落實，將是澳門社會廉政建設踏出歷史性的一步，也是社會長期的渴望。今年年中廉署委託學術機構進行的一項問卷調查顯示，有82%居民期望廉署的監察機制應擴展至私人領域；而廉署近期接獲涉及私人領域的貪腐投訴數字也維持一定的比例，並有增加趨勢。

廉署一直認為要提升全社會的廉政意識，將廉政建設和偵查權力伸延到私人領域，是澳門廉政建設必然要走的路。廉署提倡社會對貪污的零容忍，若監察範圍只局限於公務員，即使公務員隊伍的廉潔意識獲得提升，但社會上的貪污陋習仍然存在，會對提升全社會廉潔水準產生困難。將廉署偵查監察範圍延伸到私人領域，有助推進社會共同建立公平、公正制度和守法意識，提升依法施政的廉潔意識。

張裕並且表示，目前廉署內部已成立工作小組，展開法律研究工作，小組會結合澳門社會實際情況，在總結過往廉政建設成績，和研究鄰近國家、地區的經驗後，預計2008年6月底前向行政長官提交報告，之後會視乎情況進入立法程序。同時，廉署擬在明年初舉辦系列座談和論壇，以便讓各界了解立法原意。相信通過廉署和社會的共同努力，澳門定可擁有一個「更加廉潔的天空」。





2008年度廉政領域施政方針

2008年，廉政公署將加快推進廉政建設步伐，爭取擴大法定權力，將監察範圍擴展至私人領域；加強推動部門和廉署間的合作；積極發揮運作審查和制度審查職能，堵塞漏洞；深化廉潔宣傳，加強社會整體廉潔意識；持續青少年德育工作，積極拓展社區關係。在情報、科技、以及社區工作配置方面作更大的投入，提升廉政建設的綜合力量。



■ 配合特區政府的施政，爭取擴大法定權力，將監察範圍擴展至私人領域；

■ 加強情報收集和分析工作，密切關注容易產生貪腐的高風險領域；

■ 落實「廉潔管理計劃」的執行，尤其加強法治意識、促進內部監督和對中高級公務員的操守管理；



■ 加強有關選舉活動的資料收集和分析，及早對可能出現的選舉舞弊問題作出研究，做好2009年舉行的行政長官選舉和立法會選舉的調查部署工作；



■ 配合《聯合國反腐敗公約》的實施，尤其預防貪污工作，打擊跨境貪污活動；

■ 結合廉署社區辦事處、學校以至相關社團的整體力量，全面向青少年宣傳正確的道德價值觀；



■ 2008年內增設離島社區辦事處，進一步方便市民投訴舉報。

行政監察與依法施政—— 中葡友好國際交流活動



行政法務司司長陳麗敏、廉政專員張裕聯同代表團團長主持開幕式



嘉賓與代表團成員合照

廉政公署10月中舉行了「行政監察與依法施政——中葡友好國際交流活動」，共有9個國家和地區的代表團參加，廉署期望藉是次交流活動，促進中國（包括香港和澳門特別行政區）與葡語系國家就行政監察機構在推動政府依法行政方面的作用進行探討及經驗交流。



行政法務司司長陳麗敏致詞

是項活動中的「行政監察與依法施政——中葡友好國際研討會」於10月16日假澳門旅遊塔3樓宴會廳順利舉行，在研討會開幕式上，廉政專員張裕與行政法務司司長陳麗敏先後致詞，並聯同來澳的其他8個國家和地區的代表團團長主持開幕儀式。

行政法務司司長陳麗敏在開幕發言時表示，促進政府與民間社團和市民的互動，推動學術與實踐的交流，有利掌握民意和專業意見，更好推動包括廉政建設在內的政府各項施政工作。希望透過研討會的交流和經驗分享，為本澳的廉政建設帶來啟發和思考。

廉政專員張裕致詞時指出，目前澳門政府全力展開行政改革，讓公共行政部門更迅捷、更高效，更廉潔，全心全意服務於民。廉署將一方面打擊貪污，一方面加強推動制度化建設，鼓勵誠信守法，強化依法行政。他亦希望藉着「一國兩制」的優勢，令澳門在促進中國與葡語國家在各領域的友好合作中，作出更大的承擔和貢獻。

各發言代表（按先後次序）包括：中國監察部副部長陳昌智、葡萄牙助理申訴專員 Jorge Correia de Noronha Silveira、東帝汶申訴專員 Sebastião Dias Ximenes、澳門廉政公署助理廉政專員杜慧芳、巴西聯邦總申訴專員 Antónia Eliana Pinto、香港申訴專員戴婉瑩、安哥拉申訴專員 Paulo Tjipilica、幾內亞比紹司法部長 Carmelita Barbosa Rodrigues Pires 及莫桑比克司法部常任秘書長 Ângelo Sitole。

中國監察部副部長陳昌智在發言時用5句話概括了中國監察機關的工作：「保證政令暢通、維護行政紀律、促進廉政建設、改善行政管理、提高行政效能」。他指出，多



廉政專員張裕致詞



年以來，中國監察機關通過開展執法監察，廉政監察和效能監察，在促進政府依法施政方面發揮了重要作用。

本公署助理廉政專員兼行政申訴局局長杜慧芳在發言時剖釋了廉署行政申訴工作的實況，就是透過個案調查、系統審查、介入處理和修法建議等，確保公共行政的公正、合法和高效。她還表示，2007至2009年公共行政改革的執行目標為加強政府內部管理，務求建立一支廉潔、高效的公務人員隊伍。

各國家地區代表相繼發言後，由張裕專員致謝詞，他以「廉政公署十五年，澳門廉潔你我共建」作為講話的結束，鼓勵各界共同努力，建立廉潔的社會。研討會隨陳昌智副部長致閉幕詞後圓滿結束。是次研討會出席者包括本澳多個公共部門的領導人、顧問、檢察官、法官、大律師、大學教授、法律專家等。

代表團拜訪行政長官及參觀廉署



行政長官何厚鏵接見各代表團團長

參加由廉政公署舉辦之「行政監察與依法施——中葡友好國際交流」活動的8個國家和地區的代表團，10月17日到訪廉政公署總部。廉政專員張裕介紹了澳門廉政建設十五年的歷程、廉署組織結構、職能及歷年大事，並就行政申訴工作與各代表交換意見。

會後嘉賓參觀了廉署總部設施，隨即前往廉署社區辦事處，代表團成員對社區辦的活動教學室特別感興趣，認同以生動活潑的方式向青少年灌輸誠實守法的意識具有實際成效。

行政長官何厚鏵於當日在政府總部接見了代表團團長。隨後各代表出席了由行政法務司陳麗敏司長款待的午宴。



廉政專員張裕在廉署總部與代表團成員座談



代表團成員參觀畢廉署社區辦事處後與專員留影

代表團 到北京考察訪問



監察部領導與代表團進行工作會議



監察部陳昌智副部長（前排中）與代表團成員合攝

參加「行政監察與依法施政——中葡友好國際交流」活動的外地代表團，除香港代表提前返港外，其餘國家代表一行10人，於10月18日啟程前往北京進行考察訪問。

在京期間，監察部與代表團舉行工作會議。監察部王鐵副秘書長對代表團的到訪表示熱烈歡迎，盼望各國日後能與中方加強聯繫，在監督依法行政的工作上交流經驗，會上向與會者介紹了監察部的性質和地位、職能、管轄範圍、工作方式和成效等，並略述了9月成立的國家預防腐敗局的概況。王鐵副秘書長並即席邀請各國分別組織代表團正式前來中國訪問，各代表對監察部提出的正式訪問邀請表示歡迎。

信訪局修曉波副局長在會上亦介紹了信訪工作情況，並講述監察部舉報中心的職責、任務和工作方法。會議上代表們都分別就監察部的職權範圍、架構和工作模式等提出問題，並獲得詳盡回答，各代表深感滿意。代表團亦考察了北京奧運工程，此外也曾到長城、故宮及天安門廣場遊覽。

監察部陳昌智副部長及外事局局長王擁軍先後設宴招待代表團成員，席上再次表達中國監察部樂於與世界各國的同行建立交流合作關係，

並重申邀請各國分別組織代表團正式前來訪問的意願。

21日各代表團分別自京返國。各代表團總結是次交流活動時均表示成果令人鼓舞，藉此機會可進一步了解中國、香港和澳門的行政監察制度和工作概況，從中亦體現出「一國兩制」的成功實踐。綜合是次交流活動，本公署在為各國代表跟中國監察部建立友誼的橋樑工作上，起了正面和積極的作用。



在「北京市2008工程展示中心」內聆聽講解



在「行政監察與依法施政——中葡友好國際交流研討會」上的發言稿

陳昌智¹

女士們，先生們，朋友們：

感謝東道主澳門廉政公署提供這樣一個機會，在美麗的澳門就行政監察與依法施政專題與各位進行交流。首先，請允許我代表中華人民共和國監察部，對研討會的召開表示熱烈的祝賀！並預祝會議取得圓滿成功！

這次研討會確定以“行政監察與依法施政”為主題，具有重要的意義。行政監察制度是世界各國、各地區通行的一項重要的政治制度。加強依法施政，建設法治政府是當今世界各國、各地區政府的重要任務。行政監察通過對國家行政機關及其工作人員的廉政、勤政狀況進行監督，能有效保證國家的法律法規和政府的政令措施得到有效實施，切實維護廣大社會公眾的合法權益。因此，我認為，通過研討，我們能夠更加清晰地認識行政監察在推進依法施政過程中的地位和作用。這對進一步搞好行政監察工作，促進政府依法、廉潔、高效施政，具有十分重要意義。

下面，我先簡單介紹一下中國監察機關概況，然後介紹中國監察機關在促進政府及其工作人員依法施政方面的作用情況。

一、中國監察機關概況

中國監察機關是人民政府行使監察職能的機關，依法對國家行政機關、國家公務員和國家行政機關任命的其他人員實施監察。中國的監察機關履行職責以《中國人民共和國憲法》、《中國



人民共和國行政監察法》及其他相關法律法規為依據，不受其他行政部門、社會團體和個人的干涉。中央政府的監察機關，即國家監察部主管全國的監察工作，並對中央政府負責。縣級以上地方各級人民政府監察機關負責本行政區域內的監察工作，對本級人民政府和上一級監察機關負責並報告工作，監察業務以上級監察機關領導為主。

根據《中國人民共和國行政監察法》的有關規定，中國監察機關為行使監察職能，履行下列職責：第一，檢查國家行政機關在遵守和執行法律、法規和人民政府的決定、命令中的問題；第二，受理對國家行政機關、國家公務員和國家行政機關任命的其他人員違反行政紀律行為的控告、檢舉；第三，調查處理國家行政機關、國家公務員和國家行政機關任命的其他人員違反行政紀律的行為；第四，受理國家公務員和國家行政機關任命的其他人員不服主管行政機關給予行政處分決定的申訴，以及法律、行政法規規定的其他由監察機關受理的申訴。此外，還履行法律、行政法規規定的其他職責。



¹作者為中國監察部副部長（正部長級）。



中國監察機關享有檢查權、調查權、建議權和行政處分權。監察機關根據檢查、調查的結果，既可以向有關部門提出監察建議，也可以對違反行政紀律的監察物件依法做出行政處分的決定。

根據中國監察機關的職責、許可權和管轄範圍，監察機關的工作概括地起來就是五句話：保證政令暢通、維護行政紀律、促進廉政建設、改善行政管理、提高行政效能。

二、中國監察機關在促進依法施政的作用情況

多年來，中國監察機關通過開展執法監察，廉政監察和效能監察，在促進政府及其工作人員依法施政方面發揮了重要作用。

（一）開展執法監察

執法監察是監察機關依法對國家行政機關及其工作人員和行政機關任命的其他人員貫徹執行國家法律、法規、政府的決定、命令情況的監察。各級監察機關全面落實科學發展觀，認真貫徹國務院廉政工作會議的部署，按照規範行政權力運行、促進政府依法施政的要求，充分發揮行政監察職能作用，突出重點、整體推進，積極開展執法監察，重點開展了以下幾方面工作：一是對土地調控政策落實情況和礦產資源開發秩序的監督檢查；二是對環境保護法律法規和政策規定貫徹落實情況的監督檢查；三是對工程建設招投標執法活動和房地產市場宏觀調控政策落實情

況的監督檢查；四是對行政權力運行重要環節的監督檢查；五是對轉變政府職能和推進政府管理創新情況的監督檢查；六是對安全生產法律法規和政策規定貫徹落實情況的監督檢查。這裏我舉一個例子，今年1月至6月，中國內地各級監察機關通過執法監察，共查處非法批地、低價出讓土地、擅自變更土地規劃謀取利益及非法出租、變相買賣土地等違反土地管理法規的案件1,061起，同比增長88.8%。我們監察部直接查辦、督辦了嚴重土地違法違規案件45起。中國監察機關通過開展執法監察，有效糾正或防止了國家行政機關及其工作人員有法不依、有令不行、有禁不止的行為，保證了國家法律、法規和政府決定、命令的順利貫徹實施，促進了各級行政機關及其工作人員依法施政。

（二）開展廉政監察

廉政監察是監察機關依紀依法對國家行政機關及其工作人員和行政機關任命的其他人員廉政建設情況、遵守執行廉潔從政法律法規和各項規定、制度以及自身廉潔自律情況進行的行政監督活動。這是懲治和遏制政府公職人員腐敗蔓延的一個有效手段。廉政監察的著眼點是解決違法違紀違規問題。中國各級監察機關對行政機關及其工作人員通過開展廉政監察，深入到腐敗現象易發多發的領域和部位，查處違紀違法問題，促進廉潔從政。這些年，中國監察機關查處了一批大案要案。2006年，各級監察機關共立案123,489件，結案122,777件，給予政紀處分37,775人，涉及省（部）級幹部8人。今年8月份中國新華社發布消息說，今年以來，監察部牽頭督促各地區、各部門嚴格執行中央關於厲行節約、反對鋪





張浪費的有關規定，嚴肅查處違反財經紀律、揮霍浪費國家資財的案件，上半年共有4,866名官員因此類問題受到紀律處分。我們查辦的有些違紀違法的高級官員受到法律嚴懲。大家知道的原國家藥監局局長鄭筱萸有違法犯罪而被法律追究。中國監察機關通過開展廉政檢查，嚴厲懲治了一批違紀違法的政府官員，對那些在法紀法規面前躍躍欲試者產生了強大的威懾作用。更為根本的是，我們通過開展廉政監察，剖析案例，能夠發現國家法制建設和行政管理方面存在的漏洞，提出建議，督促政府有關部門建章立制，改進管理，堵塞法制和管理上的漏洞，規範行政機關及其工作人員的行為，防止以權謀私，最終促使國家行政機關及其工作人員忠於職守，依法施政。

（三）開展效能監察

效能監察是監察機關依法對國家行政機關及其工作人員依法施政、履行職責及其工作效率和工作效果方面的評價和監督檢查活動。各級監察機關開展效能監察的主要工作有：一是對各級行政機關及其工作人員日常行政行為是否符合法律、法規，是否履行法定職責進行監督檢查；二是對各級行政機關在落實完成政府重要決策、重大工作部署以及重大任務中是否採取切實有效的措施，是否按規定的時間和要求完成任務、實現目標進行監督檢查；三是對發生在行政執法或行政管理過程中群眾反映比較集中的熱點、難點問題進行監督檢查。目前，中國內地已經建立2,166個行政服務中心、4,864個行政投訴中心。截止到2006年底，中國內地共受理群眾對行政不作為、亂作為等行政效能和行政過錯問題的投訴109,821件，查處這方面的案件21,818件。各



級監察機關通過開展行政效能監察，對於克服官僚主義，轉變政府職能和工作作風，改善行政管理，提高行政效能，督促行政機關及其工作人員按照國家法律法規，廉潔高效地履行自身職責，起到了積極作用。

女士們，先生們，朋友們，經濟全球化背景下的各國政府面臨的問題錯綜複雜，其中之一就是政府及其工作人員有法不依。違法的政府及其工作人員嚴重地腐蝕著人類社會，破壞民主法治，侵害民權。中國政府一貫高度重視依法施政問題。2004年3月22日，中國中央政府發佈的《全面推進依法行政實施綱要》明確了依法行政的指導思想、基本原則、主要目標和具體要求。提出，要全面推進依法行政，經過十年左右堅持不懈的努力，基本實現建設法治政府的目標。當前，中國監察機關正在積極履行行政監察職能，督促各級政府及其工作部門加強制度建設，嚴格行政執法，強化行政執法監督，促進政府及其工作人員依法辦事，依法施政。我們相信，在中國進入了全面建設小康社會、加快推進現代化建設新的發展階段，中國政府及其工作人員依法施政的能力和水平一定會大大提高。讓我們共同攜手，為促進政府及其公務員依法施政，推動政府廉政、勤政做出更大的貢獻！

謝謝各位！





監察專員與依法行政

Jorge Noronha e Silveira¹ (蕭偉華)

1 監察專員 (Ombudsman) 制度源自北歐，只有短短二百年歷史，最先是於1809年在瑞典建立。無論什麼地方，什麼政治制度，監察專員一直發揮著日益重要的作用，而且毋庸置疑，是今天的一個普遍象徵，其本質沒有國界之分，只是維護人類永遠追求的公義而已。

雖然相對於全世界而言，具備監察專員特徵及要求的實體，數目微不足道，但形式卻是非常多樣化的。各個機構代表聚首一堂參加這個會議便是證明這種多樣性的一個好例子。儘管大家本來相隔千里，而且語言、文化及法律制度各有不同，但本人卻認為最能把大家聯繫在一起的就是：幫助大家建設一個更公正的世界，使我們的社會更加公平以及避免紛爭和解決紛爭。

要監察專員制度行之有效，人們認為最重要的是保證它的獨立性。

這項要求的優點是能夠把監察專員制度的基礎，確立在那些構成其正當性的直接依據的事物上，作為保護市民，免受行政當局的不合理、違法行為及不良行為侵害其正當權益的非司法手段以及保護人權的守護者。可以說這種要求精確界定了監察專員的「基因代碼」。

2 “Ombudsman” (監察專員) 在葡萄牙稱為“Provedor de Justiça” (申訴專員)。

由於是一種民主制度，因此申訴專員在1974年4月25日革命後才出現在葡萄牙實不足為奇。事實上，這種制度是由1975年4月21日第212/75號法令所引入，即在革命後一年才納入葡萄牙的新憲政架構內。

另外，葡萄牙也許是最先賦予申訴專員憲政地位的國家之一。而現行葡萄牙憲法第二十三條就訂明這一點。這項條文放在第一部分「基本權利及義務」中，而並非關於政府權力安排的部



分。因此，申訴專員在基本權利的系統架構上佔有重要地位，貫穿整個葡萄牙法律制度，並成為葡萄牙制度的創新源頭。它來自憲法並歸入基本權利中，這種重要性或觀點是在當時已存在的傳統監察專員 (Ombudsmen) 規範框架所沒有的。

然而，這種對於申訴專員的憲法設計，並不影響他行使監察公共行政當局行為的傳統職能。

3 現行葡萄牙申訴專員通則是經葡萄牙共和國議會一致通過，並載於四月九日第9/91號法律。通則第一條連同憲法第二十三條清楚闡釋申訴專員最重要的職能：就是為了保護及促進公民的權利、自由、保障及合理權益，並確保有關方面行使公權力時的公平及合法性。

究竟這些公權力是什麼？申訴專員通則說明申訴專員的「主要監察範圍包括中央、地區及地方行政當局部門、軍隊、公共團體、公營或政府佔大多數資本的企業、公共服務專營企業或公共資產經營企業等的活動」。

如果將這項規定與第二十二條內容結合起來，可推斷出，主權機關，也就是共和國總統、

¹作者 Jorge Noronha e Silveira 現為葡萄牙助理申訴專員，本文為其於2007年10月16日在「行政監察與依法施政——中葡友好國際交流研討會」之講話全文中譯本。



國民議會、共和國政府及法院以及地區議會、阿速爾群島及馬德拉自治區政府等不屬申訴專員的監察範圍。但是這項排除規定既不包括她們的行政活動，亦不包括在行政當局監督下實施的行為。

概括而言，被排除申訴專員介入範圍之外的，只有狹義的政治活動及司法活動。對於申訴專員，後者所引起的申訴在今天還是佔多數的。然而，這些申訴一開始便被申訴專員駁回，因為葡萄牙申訴專員，在監察法院的裁決內容方面沒有正當性。這種限制，正如之前的限制，應被理解成國家三權分立原則的結果。

眾所周知，打擊貪污及「影響力交易」的職權沒有載入葡萄牙申訴專員通則之內。按照歐洲的監察專員模式，這些職權屬於檢察院及刑事警察機關。

而葡萄牙申訴專員的行動範圍還可針對私人之間的關係。但這個前提是在某種特殊情況之下才會發生，那就是當這些關係牽涉到受憲法保護的權利、自由及保障範圍內的某一種特殊關係。這是葡萄牙申訴專員的獨特性，是1996年修改通則時所引入的，這點也許在其他法律體系難以找到相同的，並且必須理解的是，在葡萄牙憲法中，賦予權利、自由及保障的規定對於私人實體的約束力是被明確承認的。

總括而言，申訴專員在其非司法的人權監察職能中發揮多種作用，在所處理的問題方面無設定條件，他所維護的權利亦沒有限制。葡萄牙申訴專員在同工之中屬於享有較廣泛權力的一群。

4 在葡萄牙，什麼人可以向申訴專員提出申訴呢？按照憲法及通則，那就是市民。這個字眼沒有任何限定性。事實上，所有人，不論成年人或未成年人，均可獨自或集體就公權力的作為或不作為提出申訴。另外，法律亦沒有限制企業、工會、專業團體或沒有特定組織的市民團體等法人提出申訴的可能性。

近年，向申訴專員提出申訴的數目不斷增加。2006年是歷年申訴量最多的一年，開立了

6377份卷宗，同比增加11%。另外，根據2006年的資料，申訴人當中自然人佔大約94%。而這些數目當中，婦女提出的申訴有明顯增加（2006年42%）。

按照憲法的平等原則，外國人及無國籍人士，無論他們的法律狀況是否合乎規範，均可向申訴專員提出申訴。因此申訴專員可接受他們，以及居住在外國的葡萄牙公民針對葡萄牙公權力而提出的申訴。有趣的是，2006年有三份卷宗是根據居住在澳門的葡萄牙公民提出的申訴而開立的，另外有兩份是由中國籍公民提出的（當然是針對葡萄牙當局）。

申訴涉及的問題林林種種。而有關社會保障問題的申訴，多年來均在市民的投訴中佔重要的比重（2006年約佔總數的12%）。同樣，納稅人的申訴亦佔有顯著的份量（2006年約為8%）。

申訴專員通則沒有規定申訴人必須是權利受威脅或受損害的當事人。因此，申訴人無需對申訴個案有個人及直接的利益。另外，申訴亦不受制於期限。

向申訴專員求助無需費用，亦無需律師的協助。申訴可以口頭或書面（函件、圖文傳真、電郵）方式提出，但應註明申訴人的身分及住址，可以的話，還需要署名。一般而言，不接受匿名申訴。近年，以電郵提出的申訴個案大增，2006年達到總數的22.5%。

顯而易見，申訴專員可以主動介入。這種權力對於他作為人權守護者是最重要的。因為申訴專員無需接到申訴，而從傳媒得悉的某些情況或事實，也使他具介入的理由；可以通過收到的投訴歸類，瞭解最有問題的領域；可因應本身對本國實際情況最突出的問題的觸覺，從而走往「現場」，進行調查或詢問，並從分析結果作出結論。

無論是行使主動權或因應某一特定申訴，申訴專員可在發出通知或不發出通知的情況下，視察中央、地區或地方行政當局任何方面的活動，尤其是公共部門、民事及軍事監獄或任何受

其監察的實體，以及進行所有必要或適當的調查及詢問。

同時，申訴專員管轄範圍內的機關或實體有義務跟他合作，向他提供所有解釋及資訊，以及給與協助。所以，通則訂明申訴專員除可依法要求主管實體指令任何公共實體的人員出席外，還可傳令任何受其監察的機關據位人出席及提供合作。

不履行包括出席義務在內的合作義務而沒有解釋者，構成違令罪，但不影響可能就個案而提起的紀律程序。

鑒於申訴專員的權威及間接的民主正當性，當這些權力涉及司法保密及關係國家安全、國防或國際關係等最高利益時受到法律限制是不難明白及解釋的。因此，儘管沒有構成監察專員「基因特徵」的決定權，但在我們眼前的並非一個「手無寸鐵」或「束手束腳」的國家機關。

5 「非正式機制」是審理及解決申訴的主要特色。這意味著申訴專員無須受既有的嚴格程序所限制，亦無須遵守取證方面的規範。很多時候，可借助電話聯繫或面談解決申訴所針對的問題。然而，法律規定在申訴專員對有關事實下結論前，須徵詢被投訴的機關或人員，讓他們作出所有必要的解釋。「申辯原則」便適用於監察專員介入的情況。

申訴專員不應被視為市民的律師。甚至無須完全受制於向其提出的請求，可以對事實進行調查，並且除被投訴者外，還可向其他人作出勸喻或提出與申訴人本身利益相反的措施。另外，申訴專員在解決申訴方面，亦須在行政當局可能提出的相關公眾利益及市民所要求討回的權利之間作出斟酌。

另一個原則就是快捷性，這亦是監察專員另一固有特色。如在不損害法律安全性以及裁決的公平或公正的情況下，沒有迅速行動，便可能與政府的官僚主義及辦事緩慢的司法系統混為一談。因此，申訴專員應要求本身及其機構嚴格履行處理投訴時的效能準則。例如，2006年了結程序的

個案有90%，相關的預審程序不足一年。

6 因不屬申訴專員職權範圍而被初端駁回的申訴數目相當高。2006年，數目達到申訴總數的14%。這個數目主要包括針對法院的裁決，以及涉及私人之間且沒有影響憲法規定的權利、自由及保障等的申訴。

審理一項申訴可能最終得到的結論是申訴沒有依據。2006年這類申訴有36%。這種情況下，卷宗即被歸檔，而申訴人亦會被詳細告知作出有關決定的原因。如對決定不服，不能向法院或其他機關提出上訴，但是法律容許申訴人向申訴專員提出聲明異議。後者會考慮是否有理由重新審理有關事宜，如申訴人提出新事實，提出與前不同的且有依據的論點，或甚至證明作出的決定錯誤，便應進行重新審理。

另一方面，如果認為市民有道理，申訴專員可以發出勸喻，以糾正不合法或不公平的行為或不合規範的情況。普遍認為，勸喻是監察專員介入的典型方式，但無須經常運用。大多數的情況下，申訴專員都能通過提出意見或建議，為使申訴所針對的行為恢復正常的合法性而說服公權力。如果事實上能做到這一點，那程序便告結束，申訴人勝訴。

2006年葡萄牙申訴專員在解決申訴方面有理想的成功率：87.5%被認為有依據的申訴結果對申訴人有利。

勸喻可分為個別性、立法性及組織職能性三種。

第一種勸喻涉及個別具體情況。通過這些勸喻，申訴專員尋求說服行政當局，基於有關行為違法或不符合公平原則而將之廢止。

至於立法性勸喻，用以指明規範的不足，以便作出解釋、修改或廢止。同時，申訴專員亦可提出草擬新法例的意見。

然而，申訴專員沒有立法權。所以，這項發出立法性勸喻的職權只是意味著對立法機關的一



種推動而已。

最後，組織職能性勸喻旨在改善公共部門的情況。這些勸喻針對市民需要得到更理想的資訊或更迅速的回覆，又或是重新訂定不適當的內部程序等。

上述所有勸喻均須在六十天期內答覆。如不遵守，有關機關應提出理據。那麼，申訴專員除了堅決要求或提出反駁外，可尋求有關上級、決議議會（如地方自治機構的執行機關不遵守）以及共和國議會，表明其所採取的立場的原因。

7 現在，本人指出葡萄牙申訴專員工作上十分重要的另一面，那就是申訴專員相對於憲法法院對葡萄牙現行法律體制的一些規範的違憲及違法情況的司法監察的正當性。在葡萄牙，市民不能在憲法法院的合憲性抽象監察框架下向其提出上訴。因此，除了憲法明示規定的其他實體外，申訴專員可向憲法法院聲請作出具普遍約束力的聲明，宣告任何規定違憲及一些立法行為的規定，基於違反具較強效力的法律而違法。

申訴專員亦具備共和國總統才有的權力，就是向憲法法院聲請審理由於未採取使憲法規定得以施行所必需的立法措施，因而導致對憲法不遵守的情況。在這個問題上，屬於一般立法者必需遵守的憲法規定的不作為而導致違憲的聲明。

8 為了顯示葡萄牙申訴專員的身分的特點，本人現概括補充一些重要資料：

- a) 申訴專員是一人機關，並且獨立執行職能；
- b) 沒有決定權，故此沒有撤銷、廢止或改變公權力的行為的職權；任何期限不會因其介入而中止，特別是申訴人會得益的訴願及司法上訴等的期限；
- c) 只要過半數現職議員以不記名投票贊成，便由共和國議會三分之二出席會議的議員任命，並由議會議長監誓就職；
- d) 不得因喪失信任或其執行職能被負面評價而被

罷免，這樣相對於推選申訴專員的議會擁有獨立性；

- e) 任期四年，只可被連選一次，任期相同，而在任期內不可移調；
- f) 享有部長的相同權利及福利；
- g) 不得在政治機關或社團擔任任何職務，亦不能開展公共性質的黨派活動，同樣亦不得擔任任何公共或私人職務，但無償的法律教學及研究除外；
- h) 每年須向議會呈交一份工作報告及準備一份年度預算，列入共和國議會預算撥款；
- i) 由申訴專員公署協助工作。這個機構的宗旨是向申訴專員提供其履行職責所需的技術及行政支援以及行政及財政獨立；現時公署約有115人任職，其中半數為法學士；
- j) 最後，申訴專員是共和國總統政治諮詢機關國務委員會的當然成員。

9 現在到了總結的時刻。

由傳奇性的瑞典模式開始，監察專員(Ombudsman) 在全世界的發展並非以模仿形式進行。它適應了不同政治及憲法、文化及社會經濟背景，形式多樣化，體現各國的特點。監察專員在每一個國家都是由人民為了公平而創造的。

當然，監察專員的作用對於一個民主鞏固的社會以及一個仍然嘗試發展的起步階段的社會是不同的。但是，無論如何，它的力量在於它具有獨立性的權威、廉潔、公正無私、能幹、行事的靈活性及在其立場上的正確判斷力。一個好的監察專員的作為必定有助於鞏固經濟、社會及文化民主並深化參與性民主。

「青少年誠信教育研討會」順利舉行



嘉賓主持開幕儀式

廉政公署於11月24日（星期六）下午假澳門文化中心會議廳舉辦「青少年誠信教育研討會」，目的是讓本地的教育工作者通過此次研討會，吸取各地專家學者在推動誠信教育方面的經驗。

廉政專員張裕、廉政公署人員紀律監察委員會梁慶庭主席、教育暨青年局蘇朝暉局長、中華教育會李沛霖會長、天主教學校聯會蘇映璇副理事長、澳大教育學院單文經院長及廉政專員辦公室何鈺珊主任等共同主持研討會開幕式。

何鈺珊主任致詞時表示，青少年誠信教育是重要課題，誠信教育如何結合社會實際更是值得研究的課題。廉署成立8年以來，一向十分重視青少年誠信教育，所編寫的《誠實和廉潔》小學教材已獲本澳9成以上的小學採用。未來，廉署會繼續聽取社會各界、尤其是教育界的意見，力求令青少年的誠信教育工程更臻完善。她更特別指出，日前行政長官何厚鏞先生公布，在2008年的施政方針中，廉政公署的監察範圍將擴展至私人領域，彰顯特區厲行廉政的決心，對整體社會樹立正確的價值觀，邁出關鍵性的一步。

教育暨青年局蘇朝暉局長致詞時指出，廉政公署舉辦「青少年誠信教育研討會」，正好為兩岸四地的學者提供一個交流平臺，本澳教育界更可藉此分享專家學者的研究成果和經驗。他認為，要培養青少年的誠信不單靠學校，還需要家長和社區的合作，政府的配合和支持也十分重要。廉署舉辦是次的研討會，給予教育界一個很好的交流機會。

在研討會過程中，兩岸四地的專家學者及本澳教育工作者各從不同角度發表意見，及分享推動青少年誠信教育的經驗，包括（按發言先後次序）：



主禮嘉賓及講者大合照



廉政專員辦公室何鈺珊主任致開幕詞



教育暨青年局蘇朝暉局長致詞



- 北京師範大學教育學院公民與道德教育研究中心主任檀傳寶教授：《如何開展誠信教育？關於青少年誠信教育的三個策略》
- 澳門大學教育學院單文經院長：《多方整合德育資源辦好誠信教育》
- 廉政公署社區關係廳唐淑青廳長《推動誠信教育實現以德養廉》
- 濠江中學陳步倩訓導主任：《澳門新形勢下的德育教育》
- 台灣師範大學教育系張建成教授：《台灣青少年的道德教育與誠信教育》
- 培正中學初中部德育主任楊珮欣老師：《誠信為本，追求至善至正》
- 香港浸會大學全人教育教與學中心陳載禮主任：《德育策略的一些思考》
- 澳門高美士中葡中學梁祐澄校長：《誠信有價》
- 嘉諾撒聖心女子中學中文部吳佩華輔導老師：《品德教育在我校推行的情況》



與會者細心聆聽



會場內

廉署在會場內設有展板，介紹近年廉政公署在誠信教育方面所做的工作，並展示了相關的教材及配套、廉政公署出版的刊物等，供與會者索取，作為日後進行相關工作時參考之用。

是次研討會有近150名本澳中小學校長、主任、老師、教育工作者、政府部門及青少年機構代表等出席，現場反應熱烈，在討論環節踴躍提問，與會者都認為本研討會對青少年誠信教育問題的探討及思考有所得益。各主講嘉賓的發言稿已上載廉政公署網頁（www.ccac.org.mo），歡迎瀏覽。



介紹廉署青少年誠信教育工作的展板



會場內展出廉署有關誠信教育的教材套及書刊



「畫出廉潔新天地」 四格漫畫設計比賽及硬筆中文書法比賽

廉署與澳門中華學生聯合總會近期合辦了兩項比賽，其中「畫出廉潔新天地」四格漫畫設計比賽已於11月份舉行，學界和市民反應踴躍，共收到參賽作品200多幅，其中部分水準甚高，頗具創意，大部分作品均能帶出廉潔誠信的信息。

比賽評判團由廉政公署代表關駿傑、學聯代表陳榕生、著名畫家姚豐、曹長雄、陳耀培等組成。他們以參賽作品的故事內容、畫工、創意及表達能力等對參賽作品中進行嚴格篩選，最後定出各組得獎名次，現列各組一等獎如下（二等獎、三等獎及優異獎從略）：

高小組：一等獎—譚振華（聖家學校）、許文希（培正中學）

初中組：一等獎—梁穎薇（教業中學）、岑慧愉（蔡高中學）

高中組：一等獎—張智斌（鏡平學校）、岑慧婷（濠江中學）

公開組：一等獎—麥俊傑



漫畫設計比賽評判認真評審各參賽者的作品

此外，「學生硬筆中文書法比賽2007」則由濠江中學學生會協辦，澳門基金會、教育暨青年局、環境委員會贊助，亦已於11月初假濠江中學順利舉行。主辦單位希望藉此活動提高同學們對書法興趣，將中國文化藝術繼往開來、發揚光大，以及提高對廉潔誠信的認識。

是次比賽主題為廉潔誠信，分初中組、高中組及大專組，吸引了各大專院校（包括校外大專課程及非本澳大專院校）及中學逾1,700名學生參加。主辦單位邀請多位書法專家擔任本屆賽事評委，包括李鴻標、林祖善、歐耀南、羅玉銘等。經過一番評選工作，選出各組別獲獎學生共529名，其中特優獎18名、一等獎49名、二等獎112名、入選獎350名。3組特優獎得獎者如下（一等獎、二等獎及入選獎從略）：

初中組：何惠晶（澳門坊眾學校）、楊韻詩、關秀珍、梁敏儀、譚楚棋、李向慈、周達盛（以上濠江中學）

高中組：蕭潔銘（培道中學）、李淑卿（教業中學）、楊小鳳（鏡平學校）、蔡志偉（教業中學）、龐鳳欣（教業中學）、劉泳恩、連子欣、張慧敏、唐嘉燕、梁海莎（以上濠江中學）

大專組：江淵溟（澳門大學）



硬筆書法比賽評判們在評選作品



硬筆書法比賽其中一個賽場



廉政專員張裕出席國際申訴專員協會會議

國際申訴專員協會（International Ombudsman Institute，簡稱IOI）理事會會議於11月上旬在澳洲悉尼舉行，廉政專員張裕以理事身份出席會議。

與會理事就IOI新總部設置、協會章程、會務發展及區域研究和培訓等事項進行了討論和決議，並聽取了協會6個區域（非洲區、亞洲區、澳洲太平洋區、加勒比及拉丁美洲區、歐洲區和北美洲區）、IOI主席、秘書和司庫等的工作報告。

理事會通過明年會議由香港承辦，參加者屆時將順道到澳門參觀訪問。第九屆IOI大會則定於2009年6月在瑞典斯德哥爾摩舉行。



澳門廉政專員張裕向澳洲新南威爾士省申訴專員 Bruce Barbour 致送紀念品



IOI理事會成員在新南威爾士省議會會議室合照

2007年廉潔義工隊冬日郊遊聯歡會

為增強廉署廉潔義工隊成員參與度，維繫彼此之間的感情，以利將來的團隊合作，廉署在12月16日為義工們組織了一次「冬日郊遊聯歡會」，廉政專員張裕及專員辦公室主任何鈺珊等亦有出席。

當日活動在早上10時開始，先以路環山頂公園為始點作行山活動，個多小時路程除可讓義工們欣賞沿途風光外，亦可舒展筋骨及增進對自然環境和植物的認識。抵達竹灣終點後，廉署領導層隨即與義工們進行座談，並進行意見交流。座談會上多位義工均踴躍發言，分別發表作為廉署義工的感受、對廉署工作的意見及建議、表達對廉政建設的期望等等，專員亦一一作出回應，並表示希望每年都有機會與義工進行交流。當天活動在午膳後結束，義工們均表示活動既健康、輕鬆又有意義。



參與行山活動的義工與廉署領導大合照



廉政專員張裕跟義工們懇切交談

廉署第六期綜合培訓班結業

廉政公署第六期綜合培訓班已圓滿結束，並於12月18日舉行結業禮，廉政專員張裕向成績合格學員頒授證書。調查員學員的培訓班於8月初開學，為期21個星期，課程內容充實，涵蓋面廣泛，包括：鍛煉體能與培養團隊精神的訓練營、法律基礎知識課程、槍械理論與射擊實習、調查技巧、模擬法庭及參觀交流等不同內容。在這個培訓班中，導師除廉署人員外，還包括本澳現任及前任司法官員、執法部門人員、高等學術機構教學人員等。



廉署第六期綜合培訓班結業禮上

廉署動態

《公務採購程序指引》及《廉政公署年報2006》英文版出版

廉政公署最近出版了《公務採購程序指引》英文版，以增加外商對政府部門採購程序的認識，免墮貪污陷阱。另外，《廉政公署年報2006》英文版亦已出版，介紹廉署在2006年的各項工作。上述刊物已上載到廉政公署網頁 www.ccac.org.mo，歡迎公眾瀏覽及下載。



《公務採購程序指引》英文版

《廉政公署年報2006》英文版



澳洲駐港總領事 Murray Cobban (右2) 來訪 (2007-12)



香港廉署大樓啟用，澳門廉政專員張裕到賀，並向香港廉政專員湯顯明致送紀念品 (2007-12)



中國監察部研究所副所長王從海（右）及外事處處長張愛民為廉署人員進行講座，介紹監察部及新成立的預防腐敗局之組織及運作（2007-11）



馬來西亞申訴局代表來訪（2007-12）



廉署人員及廉潔義工隊參加公益金百萬行（2007-12）



為美高梅金殿保安人員舉辦的廉潔講座（2007-10）



廉署領導及主管人員參加「九型人格工作坊」（2007-12）



為保安新學員舉行廉潔講座（2007-11）



廉署人員同樂日（2007-10）



廉署參加明愛園遊會之攤位（2007-11）



張裕：廉署跟進土地批給公共工程



張裕

【本報訊】對於目前廉署為社會關心的公務員操守問題，廉署專員張裕昨日表示，署方正與各部門保持密切聯絡及完善溝通機制，並透過署方正跟進土地批給、公共工程批給等事宜。另外，他又提及，廉署與運輸建設發展辦公室合作，就輕軌小組運作而對合作開展具體的針對性預防工作。

正與廉署合作推行有關工作，近期亦有五十多個部門簽署「廉潔管理計劃」合作議訂書。再者，各部門亦設有內部指引，按其不同工種、責任、義務設有不同的規範。

他續稱，相信在全體公共行政系統運作中，每一個公務員在工作上都遇到各類不同的情況，廉署將繼續與各部門保持密切聯絡，並就已發生問題的處理，完善作出具有好溝通交流的合作機制。

責任義務普遍提升

他又認為，隨著廉署多年來對廉署公務員的責任及義務工作略見成效，有關認知普遍獲得提升，投訴內容亦漸趨不同，但每年均有一定數字涉及有關上司指令的類似投訴，廉署將按照內部機制的既定標準，視乎充分，才決定開展有關

市民日報

JORNAL DO CIDADÃO

2007年11月25日 星期日 丁亥年十月十六日

本報創刊於公元一九四四年八月十日 澳門政府認可刊印法例有效刊物

廉署揭聘無專業資格按摩女任職運動創傷治療 體發局高官涉濫權

【本報訊】廉署日前揭發一項有關聘請無專業資格按摩女任職運動創傷治療的個案。廉署專員表示，這項個案涉及體發局一名高級官員，涉嫌濫用職權，指使該名按摩女在沒有專業資格的情況下，擔任運動創傷治療工作。

廉署發言人表示，這項個案涉及體發局一名高級官員，涉嫌濫用職權，指使該名按摩女在沒有專業資格的情況下，擔任運動創傷治療工作。廉署正就此個案展開調查，並已對有關官員發出警告信。



終院今開審歐文龍涉貪案



華僑報

華僑報

防止輕軌招標貪賄 運建辦與廉署加強合作

【本報訊】運輸建設發展辦公室（運建辦）與廉政公署（廉署）日前舉行一項聯合會議，商討如何加強合作，防止輕軌招標過程出現貪賄行為。會議由運建辦副總監李國章主持，廉署專員張裕出席。

李國章表示，輕軌招標過程是一個複雜的過程，涉及多個部門的協調與合作。廉署將與運建辦密切合作，共同打擊貪賄行為，確保招標過程的公平、公正與透明。



星報 (Estrela) Jornal Seng Pou

大京報 二零零七年十月二十一日 (星期日)

涉行賄考官 男子被廉署檢控

【本報訊】一名姓李男子，昨日（18）下午在路環行車道駕車考試期間，涉嫌在道路駕駛考試中向考官行賄，以換取合格成績。廉署專員表示，該名男子被廉署檢控，並已對其發出警告信。

廉署發言人表示，這項個案涉及一名男子，涉嫌在道路駕駛考試中向考官行賄，以換取合格成績。廉署正就此個案展開調查，並已對有關男子發出警告信。



哈爾濱一中學： 無人監考培養學生誠信

為培養學生誠實守信的優秀品質，哈爾濱市黑龍江大學附屬中學近日對初中生進行了一次特殊的考試：12個考場裏只設2名監考老師。

黑大附中這次對300多名初中生實行了無人監考期中考試，全部12個考場只設2名巡考老師，黑板上「自信誠信、成人成材」的勵志語句，鼓勵學生們完成了期中考試，他們通過自覺來約束自己。

考試當日，老師在考試前5分鐘給學生發試卷。7時30分，考試鈴聲響起，老師迅速撤離考場，學生開始埋頭答題，黑板上的「自信誠信、成人成材」8個大字成了學生的「監考」。

黑大附中教導主任鄒子珍說，無人監考是考試制度的改革，是一種全新考試方式的嘗試。「這不僅是學習成績的考場，也是學生誠信的考場。只設了2名巡考老師，真正把誠信考場交給了學生。」鄒主任介紹，學生發現同學有作弊行為，可以撥打學校的舉報電話舉報。如果學生在考試時作弊，經過核實後，學校會將其不良表現記入學生綜合素質評價報告中，且因此會失去報考重點高中的機會。鄒子珍補充說：「從學生時期培養誠信品質，對我們的社會太重要了。」

初中一年四班學生劉賽說：「這是學校和老師對我們的信任，無人監考讓我感覺老師很信任大家，抄不抄全憑自己自覺。」學生周博對無人監考喝彩，他說：「無人監考讓人感覺輕鬆，沒有監考老師的來回走動，答題時注意力集中了。」

「如果因為打小抄而不能報考重點高中的話，那就太不值得了。」學生趙桐說：「越是無人監考，越是不能有打小抄的行為。因為如果被發現了，不僅成了同學和老師眼中不誠實的學生，更給自己所在的班級丟臉。」

據瞭解，在哈爾濱市初中學生綜合素質評價表中，誠實守信是評價學生的主要要素之一，而誠實守信中的不說謊、不抄襲、不作弊是評價學生的主要內容。

（整理自2007年11月12日新華網及黑龍江新聞網）



填字遊戲

		1 一						8 七	
二									
						2 五			
澳	門	廉	政	十	五	載			
									八
	3 三					6	六		
			4						
	5					7			

提示

直排：

- 一、澳門廉政公署兩項的主要職能之一，另一為處理行政申訴。
- 二、本地區舊稱之一。
- 三、成語，比喻作某項決定前，先以一種行動作試探。
- 四、出於《岳陽樓記》，下一句為「百廢俱興」，形容國家管理順遂，老百姓安居樂業。
- 五、成語，指將東西裝到容量的極點才回來，比喻此行收穫很大。
- 六、成語，指將他人壞處按下不表，卻刻意宣示其好處。
- 七、形容一個人待人真摯、懇切，並洋溢奔放的情感。
- 八、東歐國家塞爾維亞首都。

橫排：

1. 受到感動後產生的尊重、欽佩的心情和態度。
2. 形容心中流露着真摯、激烈的感情。
3. 遇到不平事，向行政或執法部門表達不滿者。
4. 日本傳統衣裳。
5. 指沒有人將被遺棄在街道上的有價物撿走和據為己有，形容社會風氣很好，市民誠實不貪。
6. 指從官場回到民間、或返回故鄉居住。
7. 指人宜多做好事，以便能求福。
8. 一種中國傳統彈弦樂器，和琴、瑟相似，但是弦數不同，音量比較洪亮。

(答案見下期)

行賄受賄

A CORRUPÇÃO, QUER PASSIVA,
QUER ACTIVA, É SEMPRE PUNIDA

同樣犯法

勿存僥倖
法網難逃

Não confie na sorte
para escapar à lei

24小時舉報熱線
Linha Vermelha - 24 horas

2836 1212

廉政公署
Comissariado contra a Corrupção
新口岸宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓
Alameda Dr. Carlos d'Assumpção, Edif. "Dynasty Plaza", 14º Andar, NAPE
電話 Tel: 2832 6300 傳真 Fax: 2836 2336 www.ccac.org.mo

