

澳門廉政

第21期

2007年4月



季刊
ISSN 1682-8747

2006 - 07年廉政公署工作回顧與展望 P3

澳門廉潔度在亞洲排第4 P4

「亞洲行政申訴制度比較研究」獎勵計劃結果 P5

中國行政法治最新進展（下）（馬懷德） P6

目錄

- 2 專員寄語
- 3 2006-07年廉政公署工作回顧與展望
- 4 澳門廉潔度在亞洲排第4
- 5 「亞洲行政申訴制度比較研究」
獎勵計劃評審結果公佈
- 6 廉政文摘
中國行政法治最新進展(下) (馬懷德)
- 9 社會心聲
澳門大學教育學院單文經院長專訪
- 10 義工心聲
- 12 廉署人員感言
- 13 廉署訊息
- 14 廉署動態
- 15 新聞剪報
- 16 法例淺釋Q&A
- 17 廉政故事廊
- 18 瞭望台
- 19 雋語集



《澳門廉政》
總第21期 (2007年第1期)
2007年4月出版
出版：澳門特別行政區廉政公署
編輯：廉政公署社區關係廳
平面設計及排版：殷奴設計
承印：殷奴設計
發行量：6,000本

如對《澳門廉政》有任何意見或建議，又或欲索取本季刊，請與廉政公署社區關係廳聯繫。

地址：澳門宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓
電話：(853)2832 6300
傳真：(853)2836 2336
網址：www.ccac.org.mo
ISSN：1682-8747

2006，艱鉅而意義深遠的一年

《廉政公署2006年報》已送呈行政長官，並即將付梓出版供市民取閱。《年報》詳細匯報了廉署在過去一年的反貪、行政申訴和宣傳教育等工作，並對各項工作作了扼要分析，提出了看法和對策。其中較引起市民關注的，相信是3宗賄選案的判決和涉及運輸工務範疇的貪瀆案。

回顧2005年的立法會選舉工作，廉署當時竭盡全力維護選舉的廉潔，然而選舉過程激烈，個別組別為求目的，不惜鋌而走險，令整個選舉活動蒙上污點，直接傷害特區社會整體利益，輿論對此提出了不少批評。去年3宗選舉案件的判決，一方面證實了選舉過程中確實存在不法行為，另一方面，這也正好體現了廉政監督機制的有效運作和社會公義的伸張。但值得強調的是，案件的判決不代表相關的問題已得到根本解決，事實上，世上也無完美無瑕的法律，只能隨着社會的發展，通過不斷優化而達至相對的完善。廉署去年已向政府提出了《完善選舉制度的研究報告》，相信對解決制度不足所帶來的問題有積極作用，但更重要的是，公民意識的全面提升，故此，廉署也會將提高公民道德意識作為常設的工作項目。

去年年底運輸工務範疇涉嫌的貪瀆案，涉及官員的級別和金額讓社會震驚。案件暴露了相關法律制度不完善所衍生的不法潛規的深層問題，也警示了公務人員必須廉潔自律，尤其在巨大利益面前，更應保持清醒頭腦，決不能墮進貪腐的陷阱。案件揭發後，廉署已展開了有關土地批給制度的審查工作，在2007年的工作計劃中，也會加強對中高級公務員的監察。

2006年是廉政工作較艱鉅的一年，也是令人振奮而意義深遠的一年。可以肯定的是，本澳的廉政工作正在不斷穩中步進，但絕不是一片坦途，尤其在經濟持續急速發展下，廉政建設不但須要廉署人員的加倍努力，更須市民更積極的參與，對廉政工作提出意見和建議。「天網恢恢，疏而不漏」，縱使法律或制度上未及盡如人意，但有市民和政府一起共同努力，澳門的廉政建設必能取得更大的進步。

2006-07年廉政公署工作回顧與展望

2006年，廉署收到投訴舉報案件共840宗，較2005年的1,109宗減少24.3%，較2004年則減少43%。當中包括刑事投訴案件586宗及行政申訴254宗，立案處理共57宗。加上積累和重開的案件，去年須處理立案案件116宗。全年結案69宗，移送檢察院案件18宗。收案數字的持續減少，估計與公共行政服務質量不斷提升和更趨規範、貪污舞弊漸趨於更隱密有關。廉政公署委託學術機構所作的問卷調查顯示，多年來表示沒有遇到貪污情況的市民在92%以上，反映普羅市民遇到貪污的情況已經不多。

在刑事範疇，去年立案共54宗，涉及內容以公務員貪污、濫用職權和詐騙為主。當中以前運輸工務司司長涉嫌貪污的案件最為引起社會廣泛關注，為多年來涉嫌貪污犯罪而被捕的最高級官員，所涉款項甚巨，案中亦有多名澳門建築商人先後被捕。該案在移送檢察院後，已發還廉署作更深入調查。去年審結的3宗涉嫌立法會的賄選案，大多數嫌犯都被判罪名成立，受到懲處，反映對企圖通過不法手段進行選舉活動的行為，必然會受到法律制裁。

近年收案數字比較						
	2004		2005		2006	
	收案數字	百分比	收案數字	百分比	收案數字	百分比
刑事案件	916	74.7%	889	80.2%	586	69.8%
行政申訴	311	25.3%	220	19.8%	254	30.2%
收案總數	1,227	100.0%	1,109	100.0%	840	100.0%

廉署收到的行政申訴個案共254宗，求助查詢753宗。運作審查方面，完成和跟進了民政總署的運作審查工作，亦與土地工務運輸局合作，就城市建築廳轄下監察處的違法工程處理程序開展審查。制度審查方面，展開了有關行政當局對私人樓宇使用及管理的介入之審查研究。在前運輸工務司司長涉嫌貪污案發生後，廉政公署亦已立項開展有關土地批給和工程判給的制度審查工作。此外，第三屆立法會選舉結束後，廉署隨即展開檢討工作，就《立法會選舉制度及選舉法》以及《選民登記法》進行分析研究，提出修訂建議，相關的建議書已提交特區政府參考。

廉署積極舉辦各類型廉政講座共366場，宣揚廉潔訊息，近24,000人次出席。以青少年為對象的宣傳教育是2006年度的重點工作，年內，廉署持續為中小學生開展各項廉潔教育活動，包括「廉潔新一代——小學生誠信教育計劃」、「青少年誠信教育計劃」及中學「廉潔周」，藉此加強對青少年的誠信道德建設。此外，設於北區的社區辦事處已逐漸為市民所認識，去年社區辦接獲投訴及舉報、求助查詢等共517次，較2005年上升近28%。

展望**2007年**，廉署在加大監督力度，維持有據必查，大力打擊各種貪污犯罪和加強推廣行政申訴職能的同時，並將着力於公共行政制度上的研究，配合特區政府施政，按輕重緩急對存在漏洞的制度和行政程序進行分析，從制度建設上防患於未然。另一方面，對公務人員，尤其中高級公務員的監察亦會逐步加強。

因應社會發展的需要及《聯合國反腐敗公約》的效力延伸至澳門，廉政公署將配合特區政府，就廉署職能範圍內作出立法研究，尤其關於私人領域方面的廉政監察。待相關研究及法案完成後，將送行政長官考慮。

此外，總結多年的經驗，廉署將更着重對公民法治觀念的確立，加強全民識法守法的意識，推動公職人員提高自律，鼓勵市民對貪污舞弊採取零容忍的態度，逐步消除誘發貪污的僥倖心理，建立廉潔清明的社會風尚。



澳門廉潔度在亞洲排第4 —— 2007年亞洲貪污趨勢年報發表

《政經風險評估》於3月14日發表2007年亞洲貪污趨勢年報，對13個亞洲國家及地區進行評估，澳門的廉潔度排名第4，貪污指數為5.11，廉潔水平僅次於新加坡、香港及日本。今年亞洲各國的廉潔度排名有較大的變動，除了第1名的新加坡和第4名的澳門排名沒有變化之外，其他各國的廉潔指數及排名都有新的變化。

「2007年亞洲貪污趨勢年報」是經過廣泛地調查之後得出的結論。該調查在今年1月至2月期間以問卷及面談進行。調查分析了逾1,400名分佈於亞洲各調查地區的外商或外來工作人員的回應，以10分為貪污情況最嚴重、分數越低越廉潔來排名，結果得分最低的國家是新加坡1.2分，其次是香港1.87分及日本2.1分，澳門則以5.11分於13個國家地區中排行第4。

亞洲各地廉潔程度排名表

國家/地區	2007年	排名	2006年	排名
新加坡	1.20	1	1.30	1
香港	1.87	2	3.13	3
日本	2.10	3	3.01	2
澳門	5.11	4	4.78	4
台灣	6.23	5	5.91	6
馬來西亞	6.25	6	6.13	7
中國	6.29	7	7.58	9
南韓	6.30	8	5.44	5
印度	6.67	9	6.76	8
越南	7.54	10	7.91	12
印尼	8.03	11	8.16	13
泰國	8.03	12	7.64	10
菲律賓	9.40	13	7.80	11

資料來源：Political & Economic Risk Consultancy Ltd.
政經風險顧問公司

亞洲貪污趨勢年報引述受訪的行政人員指，澳門輕微的貪污情況較回歸前減少，但所涉及的金額較以前多。相對於2006年4.78分的得分，澳門2007年的得分為5.11，較去年略高。其他排名第5、6位者，分數同樣較去年上升。香港則由去年的3.13分，大幅降低至1.87分，廉潔度排名也由去年的第3位上升至今年的第2位。

報告亦指出，前運輸工務司司長因涉嫌巨額貪污被捕一事，並不顯示澳門的貪污情況有轉差的趨勢，反而顯示出澳門政府有致力打擊貪污。報告內亦提及，香港及澳門都擁有相當強的反貪機構，得以維持其政府部門相對的清廉。

此外，報告亦指澳門公共及私營部門的貪污嚴重性分別得5.18及4.97，顯示澳門公共、私營部門的貪污情況較為接近。

「亞洲行政申訴制度比較研究」獎勵計劃 評審結果公佈

由廉政公署與澳門基金會合辦的「亞洲行政申訴制度比較研究」獎勵計劃已於2006年12月29日截止申請，共收到9份研究計劃書。

評審委員會由5人組成，包括：可持續發展策略研究中心主任謝志偉博士（任主席）、法律改革諮詢委員會副主席駱偉建教授、澳門基金會行政委員會全職委員吳志良博士、廉政公署助理專員杜慧芳及顧問丘曼玲等。經評審委員會按照獎勵計劃章程所訂的條件，尤其對申請人的條件、研究課題及其範圍、研究設計等進行評分後，選出3份研究計劃，並確定了相應的資助金額。

3份獲選的研究計劃為（排名不分先後）：

- “亞洲行政申訴制度比較研究－對澳門、韓國及印度的考查”（小組負責人黎耀祥）
- “亞洲行政申訴制度（澳門、台灣地區與日本）之比較研究”（小組負責人李莉娜）
- “探索澳門行政申訴制度發展路向－亞洲行政申訴制度的研究比較”（澳門二十一世紀法律研究會）

由於獎勵計劃的研究範圍必須包括澳門的行政申訴制度，故廉署於3月初舉行簡介會，向入選的3個研究小組介紹廉署行政申訴職能，及介紹廉署如何履行保護市民正當權益的職責。簡介會由助理專員杜慧芳主持，向與會者介紹處理行政違法及失當個案的各種介入方法及其優點、系統式介入的制度審查及運作審查，以及針對不同範疇而提出的修法建議等等。

該獎勵計劃於去年10月16日推出，目的是透過獎勵學術研究的形式，鼓勵本地的專家學者對澳門及亞洲其他國家和地區的行政申訴制度進行深入比較，以探討該制度在促進政府良好管治方面的作用，並藉此提高市民使用行政申訴制度保護個人合法權益的意識。

主辦機構有權日後將研究報告發表，或付印出版，並將之提交予亞洲申訴專員協會，以供其在澳門以外地區出版。



評審會議進行中



助理專員杜慧芳（中）在簡介會上向與會者介紹廉署行政申訴職能



會後各研究小組成員參觀廉署展覽室



中國行政法治最新進展（下）

中國政法大學教授 馬懷德*

四、公務員依法行政能力得到明顯提高

1993年8月，國務院制定了《國家公務員暫行條例》。2005年4月，第十屆全國人大常委會第15次會議通過了《公務員法》，於2006年1月1日開始生效。公務員的依法行政能力是建設法治政府的重要保障。為提高行政機關工作人員依法行政的觀念和能力，政府建立和完善了公務員培訓制度、依法行政情況考核制度。

一方面，各地和部門積極開展公務員培訓，建立起公務員學法制度。2005年，人事部下發了《關於在全國公務員中開展公共管理核心內容培訓的通知》，明確提出以增強公務員行政意識、提高公務員行政能力為核心，大規模開展公務員通用能力、公共行政、公共政策、公共經濟和依法行政培訓。2006年，下發了《公務員公共管理核心內容培訓大綱》，將依法行政培訓內容概括為鄧小平民主法制理論、全面推進依法行政、憲法、行政法律規範的制定與適用、行政處罰制度、行政複議制度、行政訴訟制度、國家賠償制度、行政監察制度監察等九個專題。各地區、各部門逐步建立健全了領導幹部學法制度。中組部、國務院法制辦、國家行政

學院聯合舉辦了省部級領導依法行政專題研究班，各地區、各部門也開展了大規模的培訓工作，各級領導幹部依法行政意識和能力得到進一步提高。例如，為了提高行政執法人員的整體素質，山東省政府制定了《山東省行政執法證件管理辦法》，先後培訓行政執法人員120萬人次，編印了43種公共法律知識讀本。煙臺市2005年對全市16000名行政執法人員進行統一考試，統一資格認定，統一上網公開，取消300多名不符合條件的行政執法人員的執法資格。

另一方面，建立完善了公務員考核制度。根據《公務員法》的規定，對公務員的考核按照管理許可權，全面考核公務員的德、能、勤、績、廉。考核分為平時考核和定期考核。人事部於2000年下發了《關於進一步加強國家公務員考核工作的意見》，全國每年平均95%以上的公務員都參加年度考核。許多地方通過了公務員考核辦法，結合各地實際完善了公務員考核制度。各部門和各地建立還完善了行政執法評議考核制度，重點考察執法部門和執法人員行使執法職權和履行法定義務的情況。另外，還通過建立健全行政執法獎懲機制，創造

*馬懷德教授現任中國政法大學副校長，中國政法大學法學院院長、訴訟法研究中心副主任、教授、博士生導師。

馬懷德教授同時兼任中國法學會行政法研究會副會長，中國監察學會常務理事，《行政法學研究》主編，國家發展與改革委員會、建設部、教育部、國家統計局法律顧問，北京市依法治市顧問、福建省人民政府顧問、山東省人民政府顧問。



有利於推動嚴格執法、公正執法、文明執法的良好環境。在行政機關領導的政績評價方面，許多地方和部門出現了一些新的做法。從2005年起，北京市將政務公開的情況納入了政績考核。2006年7月，浙江省人大通過了《浙江省環境污染監督管理辦法》，將浙江省內各行政區域內環境質量水平納入領導幹部政績考核。8月，山東省政府公佈了《山東省環境保護“十一五”規劃》，在幹部職務晉升、評優創先、代表推選等方面實行環保“一票否決”。國家環保總局近日提出，中國將推行領導幹部任期環境保護政績考核，克服單純追求GDP的傾向。海南省近日將政府舉債情況納入幹部評價考核體系。

五、廉政建設走向制度化

根據《行政監察法》的規定，監察機關是人民政府行使監察職能的機關，依法對國家行政機關、國家公務員和國家行政機關任命的其他人員實施監察。開展行政監察工作，加強對行政權力的監督制約，能夠促使行政機關及其工作人員嚴格按照法定許可權和程式履行職責，依法處理經濟社會事務，有效防止行為失範、權力濫用，不斷提高依法行政的水平和能力。我國行政監察機關的基本職責，即保證政令暢通、維護行政紀律、促進廉政建設、改善行政管理、提高行政效能。黨中央、國務院歷來對行政監察工作十分重視。1993年，中央紀律檢查委員會和監察部以及地方各級紀檢、監察機關合署

辦公，實行一套工作機構、兩個機關名稱，履行黨的紀律檢查和政府行政監察兩項職能的體制，目的是為了增強黨政監督的整體效能，加強對黨政機關及其工作人員的監督，進一步加大反腐敗鬥爭力度。1997年5月全國人大常委會通過了《行政監察法》。1998年，中共中央發佈《關於實行黨風廉政建設責任制的規定》，以加強黨風廉政建設，明確黨政領導班子和領導幹部對黨風廉政建設應負的責任。2004年10月，《行政監察法實施條例》開始生效。2005年1月，中共中央發佈《建立健全教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系實施綱要》。

2005年，各級政府和監察機關大力推進依法行政、廉潔從政，加大了對政府機關及其工作人員監督的力度。各級監察機關以涉及國計民生、公共服務、公共利益等部門和行業為重點，加強了對貫徹執行行政許可法情況的監督檢查，特別是着重對國土資源、農業、環保、質檢、建設、水利、交通、公安等部門和行業開展監督檢查。各級監察機關共受理涉及行政許可行為的投訴21010件，追究責任2845人。一些地方制定了行政許可事項備案制度、行政許可監督辦法、行政許可過錯責任追究辦法等配套制度，規範和加強了對行政許可各主要環節的監督。天津、深圳、蘇州等地和農業部建立了行政許可電子監察系統，對行政許可的受理、承辦、審核、批准、辦結各個環節實現全程監督。各



地區各部門嚴格執行廉潔從政各項規定，嚴肅查處領導幹部違反規定收送現金、有價證券和支付憑證的1182人，收繳款額6213.8萬元；查處跑官要官問題，受到批評教育和誠勉的334人，給予組織處理和紀律處分97人；糾正和查處領導幹部放任、縱容配偶、子女和身邊工作人員利用領導幹部職權和職務影響謀取非法利益的835人；查處借婚喪嫁娶等事宜收錢斂財的630人；查處參加賭博的黨員幹部8338人。

2006年1月，胡錦濤總書記在中央紀委第六次全會上發表重要講話，把開展治理商業賄賂專項工作作為今年黨風廉政建設和反腐敗工作的六項重點工作之一，強調要堅決糾正不正當交易行為，依法查處商業賄賂案件。2月8日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發了《關於開展治理商業賄賂專項工作的意見》，對治理商業賄賂作出全面部署。中央成立了治理商業賄賂領導小組，40多個中央國家機關相繼成立了治理商業賄賂領導小組，大多數由部門主要負責人擔任組長。31個省（區、市）和新疆生產建設兵團由省委副書記、常務副省長或副省長擔任組長。據統計，目前全國檢察機關共受理和自行發現商業賄賂案件線索9000餘件，正在立案偵查的4367件，正在審查起訴的1195件，已向法院提起公訴的674件。在轟動一時的“北京反商業賄賂第一案”中，被稱為電腦天才的原農業銀行北京市分行科技處處長溫某在任職6年時間裏，先後索取賄賂款1073萬元，貪污公款432萬元，犯罪金額共計

1505萬元，最終被北京市第一中級人民法院以商業賄賂罪一審判處死刑。

2006年9月4日，在國務院召開的加快推進政府職能轉變和管理創新電視電話會議上，國務院總理溫家寶明確強調要深入開展反腐倡廉，確保權力不被濫用。一是扎實開展治理商業賄賂專項工作。二是從源頭上預防和治理腐敗。繼續深入推進行政審批、政府投資監管、國有資產監管、政府決策等方面的制度改革。三是發揚民主，強化對權力運行的監督。各級政府都要主動接受人大、政協的監督，強化社會監督和政府內部的專門監督，為現階段推進依法行政、建設法治政府提出了具體要求。

全面推進依法行政，建設法治政府是新時期行政法治建設的重大任務。相信經過全國上下堅持不懈的努力，一定能夠把我們的政府建設成為行為規範、運轉協調、公正透明、廉潔高效的責任政府、法治政府、效能政府和服務政府。

（完）



「應把青少年的德育當作社會發展的重點。」

—— 澳門大學教育學院單文經院長談『道德教育』



2005年9月自台灣來澳擔任澳門大學教育學院院長的單文經教授，雖然居澳時間不長，但這位從事道德教育和相關課題研究二十多年的專家，深深感覺到澳門各界、特別是教育界人士對品德與公民教育的重視。

單院長說：「對於道德教育的重視，這當然與澳門一向以博彩、旅遊、娛樂事業為其龍頭產業有關。這些產業的日漸興旺，固然為澳門的經濟發展帶來頗為顯著的正面發展，但是，卻也為澳門居民帶來頗高的『社會問題感』。」

他引述一項由綜合生活素質研究中心（今已易名「可持續發展策略研究中心」）發布的《澳門居民綜合生活素質現況調查（2005）》中期報告，指出受訪者都有頗高的『社會問題感』，將七種社會問題嚴重程度排序，位於榜首的是青少年問題，其餘依次是貧富懸殊、賭博、毒品、色情、老人和道德風氣，且『道德風氣』是唯一不被過半數受訪者視為嚴重社會問題的項目。

單院長稱，這呈現了二種看起來相互矛盾的結果，從一個學者的角度來看，這樣的情況很值得研究。這個結果所顯示的正是澳門居民所面臨的一項兩難：一方面，因為歷史的偶然，使得澳門不得不以博彩、旅遊、娛樂事業為其龍頭產業，隨之而來的賭博、毒品、色情等問題，當然會比其他地區多一些。但是，為數眾多的澳門居民又很自豪地以『出淤泥而不染』的『蓮花精神』自況，更以能作到潔身自愛，而不自陷於重重的誘惑之中而引以為傲。

他說：「大家對於黃、賭、毒為下一代帶來的許多明顯的或是潛在的負面影響，深表憂慮，這或許就是澳門人對品德與公民教育十分重視的主要原因之一。」

既然本澳的青少年學生所承受的各種誘惑要比其他地區多得多，那麼，怎樣才能協助這些未來社會主人翁抗拒誘惑、擁有正確的價值觀呢？單教授說：「家庭、學校與社會三個環節，環環相扣，各個環節的相關人士皆應謹慎為之，各自發揮應有功能，為培養家庭中的好子弟、學校中的好學生，及社會中的好公民而努力。」

單教授又表示，從道德心理學來看，兒童或學生的道德發展應該是由『無律』而『他律』而『自律』。要達到自律，固然有賴學生個體身心的自然發展與成熟，以及父母師長的引導與協助，但學生自己也應該負相當大部分的責任。而且，隨着年齡的增長，其所應該自負的責任即愈多。因此，學校應注重學生的思想建設，常常提醒他們要自我負責，培養他們面對問題和解決問題的能力。在學校推廣道德教育，單教授認為老師們的言傳身教相當重要，且宜重視師生互動，透過正式課和非正式課（如課外和校外活動），共同建立學生正確的價值觀。單教授提醒，推廣道德教育最重要的是不要把它形式化，應將之滲透入每一個科目中，再輔以不同活動或比賽，以一整套方式來推廣，成效會更好。

最後，單文經教授說：「我衷心期盼，澳門特區政府的官員，乃至廣大的市民群眾們，在為本澳經濟發展高度成長而額手稱慶的同時，更要繃緊居安思危的神經，從政治與法制等的層面作長遠的打算，把青少年的德育，乃至全民的德育都當作社會發展的重點。」



年來「廉潔義工隊」對協助廉署不同的宣傳工作付出了不少努力，以下是若干位義工隊成員就去年參與有關工作後的一點體會和意見.....。



梁鎂堦 「申訴有道」綜藝晚會

我是法學院學生，深明法律保護個人權益的重要性。

廉署去年9月舉辦「廉署社區活動日——申訴有道」綜藝晚會，活動中簡介了廉署過去曾為市民解決所申訴的一些個案，顯出市民對維護個人合法權益的意識正不斷加強，他們開始懂得利用現有的申訴途徑，以維護自己應有的權益。所以，如發現公共行政有不公平的地方，便應立即向廉署申訴。



林鎮星 社區辦問卷調查

協助廉署在北區進行的「北區居民認識廉署社區辦事處」問卷調查後，發現市民只有遇到貪污個案或行政申訴時，才會想到廉署及其社區辦事處，這或與廉署傲惡的威武形象有關。我認為若廉署想進一步加強親民形象，除了在社區活動上投入更多資源外，亦可考慮與其他北區社團合作，舉辦更多的不同種類的活動，讓社團拉動更多市民參與，從而加深其會員及其他市民對廉署其他職能的了解。



Lilie Choi 到香港廉署參觀交流

2006年11月5日，義工隊一行40人到香港廉署參觀交流，這次活動對我們有着雙重身份的一群（既是義工、又是社會新生代）來說特別有意義。活動中兩地的廉潔義工真正做到交流、互動、互相學習，義工們縱然有不同的年齡、背景、文化，但都有同一目標，就是盡己所能去倡行廉潔精神，先由自己的日常生活做起，再通過各種方法，將廉潔信息逐步宣揚開去。

澳門廉政公署
廉潔義工隊



高震遠 公益金百萬行

2006年12月舉行的公益金百萬行，廉潔義工隊約20人與廉署人員結伴同行，當中發生了一段小插曲，就是中途有隊伍企圖插隊，其後經我們勸喻後，對方亦自知理虧，最終「返回原位」。雖然只是小事一椿，但也令我深深體會到公平、守法的重要性，這亦使我參加今次活動多添一層意義。

梁佩珠 唱聚澳門農莊

出於對廉潔正直形象的敬仰，2005年中我加入成為她的義工，在一年多的服務中，不但為宣揚廉潔盡了一點綿力，也令我開闊了眼界。

除參與眾多的活動外，廉署特別為我們舉辦的「廉潔義工唱聚澳門農莊」活動同樣令我難忘。當日有各式活動、問答遊戲、歌藝表演，讓大家可以有更多機會加深認識和了解，增進友誼，相信日後將能更好地為廉署及義工隊作出貢獻。



梁鶯兒 2005年起加入義工隊

坦白說，我以往對廉署打擊貪污的決心有丁點保留，但2005年成為廉潔義工隊一份子後，我開始慢慢改觀。看到廉署人員的作風，深受感動，印象最深刻的一次是，2005年中廉政專員與義工們見面，當時坊間對廉署反賄選的成效存疑，但專員向我們重申凡事不可單看表面，強調廉署一定會盡力打擊賄選，事實證明的確如此。希望廉署及市民能共同努力將澳門「淨化」，除去貪污及不公平的現象，令澳門變得更好。



黃凱蓉 教材交流

2005年廉署出版了一套教材套供各小學使用，為了收集意見，特別邀請了義工隊中的現職教師出席，交流對推動青少年德育工作的意見。我作為教育界的一份子，當然支持廉署的相關工作。當天我們各抒己見，就本身對現今青少年的了解道出一些經驗及看法，希望可以為廉署修訂青少年德育教材的內容略盡綿力，透過這次聚會，我深深體會到廉署對青少年廉潔教育的重視。



劉鳳葵 眾志成『誠』青年營

2006年9月，我參加了「眾志成『誠』青年營」，活動目的是向年青人帶出廉潔、誠實的信息。當中令我印象最深刻的，是首晚廉署領導層到場與營友進行分享會，那真是整個青年營的精髓所在，會上營友們提出很多問題，講者都詳盡解答，加深了我們對廉署的認識。

每當回想起那次活動，「CCAC，Go!Go!Go!」的呼喊聲自然在耳邊響起，當日大家就是以這句口號互相激勵，奮力完成每個歷奇項目，令我深深體會到齊心一致的力量。由此亦明白到，反貪倡廉的工作，單靠廉署的努力是不足夠的，還要社會上每一個人的支持和配合，才能取得理想的成績。



Joe Ng 堅持參與義工隊活動

我感到廉潔義工隊有很好的組織性、合作性和投入性。組織性是廉署因應義工們不同的條件組織參與合適的活動，發揮義工的長處；合作性是由義工中選出多名組長，協助聯繫其他義工參與活動；投入性就是每一次活動中都讓參與的義工清楚自己的工作崗位及活動細節，使其最快地投入角色，這樣對活動的成效有很大的幫助。廉潔義工隊的工作較讓我受落，這亦是我多年來堅持參與的原因。



Christine Cheang 參演反賄選短片

2006年7月我曾參與廉署「廉潔之城」電視廣告的拍攝工作，不過其實早在2005年，我已有機會參演反賄選宣傳短片，飾演一名正義的女孩子，劇情講述的是某公司的管理層利用誘導方式，意圖左右下屬的投票意向，劇中的我當然拒絕。我想起曾聽聞實際生活中亦有不少類似的違規情況，所以在拍攝時感受更深刻、更投入，很希望市民看到這齣短片時，能明白廉潔選舉的重要，不要受他人影響自己的投票意向。





第三屆（2007）廉政公署人員攝影比賽

為豐富廉署人員的工餘生活，提供切磋攝影技巧和交流經驗的機會，廉政公署再一次舉行「廉署人員攝影比賽」，今年評委由區志強先生、仇耀中先生及施援程小姐義務擔任。現選刊部分得獎作品及拍攝者的心聲，讓讀者分享。



日落火車站 關駿傑

關駿傑（冠軍）

這張照片是一年前作歐洲五國之旅，在丹麥一個火車站拍下的。作為一個遊客的我，在旅程的終結時懷着愉快的心情隨手拍下火車站一景。

在這次旅程中，拍下的照片超過2,000張，拍攝時每能覺得欣慰、滿足，惟照片當中令自己滿意的卻不多。正如平日我們所做的所有廉潔教育工作一樣，未必每個項目能立竿見影，不過，卻依然可以令我從中獲得滿足感。



火舞泉花 譚遠新

譚遠新（亞軍）

有朋自遠方來，於是陪同他們到那新酒店參觀。萬萬沒想到，這噴泉居然會噴起火！於是特意駐足欣賞，隨着團團火球的噴出，整個花白的泉花一瞬間全被染成火紅色。我二話不說立刻拿出照相機拍下這一幕一幕鮮紅畫面。沒想到這「突如其來」的泉花為我帶來人生中的第一個攝影比賽獎項。回想起來，幸好當時照相機隨身，才能捕捉到這美麗的一刻。我覺得廉政工作亦是一樣，時刻要有充分準備，才能應付每項挑戰。



真真假假 青青

青青（季軍）

歐遊途經法蘭克福，在機場等候轉機時，偶見遠處坐着兩個人，一高一矮，一肥一瘦，相映成趣。待趨前細看，才知兩人乃一真一假。遠觀的錯覺使人判斷有誤，也許這可以作為我們在工作中的一个借鑑，調查取證，豈可單憑表象，須從多角度觀察，細心求證，方能找到真相。



舞動三巴 張達民

張達民（世遺獎）

這張題名為「舞動三巴」的作品，是在第十屆國際青年舞蹈節時拍攝的，身穿民族盛裝的舞蹈隊，在激情人群包圍中翩翩起舞，贏得陣陣喝彩聲，當我走進其中時也能體現到當時熱鬧的氣氛。當充滿活力的舞蹈隊齊齊跳舞由大三巴巡遊出來時，靜止的大三巴與舞動的舞蹈隊動靜互相輝映，同時表現出不同文化的相互交融。

「反腐敗：成為改革的機構」研討會

廉政公署與行政暨公職局及澳門大學合辦的「反腐敗：成為改革的機構」研討會，3月底在公共行政大樓演講廳舉行，有來自70多個政府部門及實體、約170多名領導及主管人員參與。

主講者莊士敦（Michael Johnston）教授是美國著名資深反貪專家、美國科爾蓋特大學社會科學系主任，有超過30年有關美國和比較政治方面的教學和研究經驗，專長於打擊腐敗及改革範疇，著作量豐富，曾參與不少公共政策活動及擔當顧問，當中大部分是有關反腐敗方面的工作。

莊士敦教授在會上指出，腐敗是根深蒂固的行為，具高度隱藏性。貪污者會透過不同方法及途徑來捍衛既得利益，所以反貪工作阻力不小。他就打擊貪污的策略及如何達至改革提出了個人觀點，與會者亦踴躍發問，就反貪問題展開互動交流。



莊士敦教授在研討會上



廉署舉行一年一度的「清茶談廉潔」活動，與傳媒機構領導聚首

清茶談廉潔

廉政公署向來重視與傳播媒介保持緊密溝通和良好關係，因此一如往年，於3月份繼續透過「清茶談廉潔」活動，跟各傳媒負責人會面與交流，闡述今年政策，並聽取進行肅貪倡廉策略的意見。



《廉政故事廊》封面

《廉政故事廊》出版

澳門廉政公署自1999年成立至今，除了一直致力打擊貪污舞弊、維護市民的正當權益之外，亦高度重視宣傳教育工作。最近廉署將有關廉潔奉公、肅貪倡廉、循規守法等主題訊息，以較輕鬆易懂的連環圖畫故事形式演繹，並結集成《廉政故事廊》出版。

《廉政故事廊》既是故事書，也是一本面向初中學生的德育教材，內容由3部分組成，首部分「成語及古代故事編」，講述古代清官的廉潔和貪官的劣行，讓讀者可以史為鑑；後兩部分則改編自廉政公署曾處理的貪污及行政申訴的真實個案，以較接近現實生活的個案讓讀者了解廉政工作。本書凝聚了本澳不同漫畫家的作品，包括：亞正（陳偉輝）、關英傑、陳培、梁祐桐、關文俊、曹長雄、楊四浩、陳蔚藍及陳渭泉，繪畫風格各有特色。

廉署稍後將會安排致送該書予本澳中學及青少年團體，希望透過《廉政故事廊》，讓青少年朋友以至廣大讀者，能細尋此中義理，共同把澳門建設成一個廉潔、法治、公平的家園。



廉署人員紀律監察委員會向行政長官呈交2006年年度報告 (2007-04)



前香港廉政專員施伯偉(Bretrand de Peville)來訪 (2007-01)



新任香港廉政專員羅范椒芬率團來訪 (2007-02)



為參與「青少年誠信教育計劃」的菜農子弟學校舉行廉潔講座 (2007-02)



蒙古反貪局代表團來訪 (2007-03)



為街總錄楊長者日間護理中心成員舉行廉潔講座 (2007-01)



舉辦廉署人員攝影比賽，特邀評委區志強、仇耀中及施援程在評選中 (2007-02)



Q仔閱報，得知廉政公署發出新聞稿，謂有市民投訴某局級部門在一次編制外高級技術員的公開招聘中擅自更改考試規則，令投考人權益受損。

廉署調查後，證實確有行政違法，有關考試結果屬可撤銷，遂向當局作出勸喻。惟經廉署勸喻後，保安司司長辦公室回覆表示，雖然贊同廉署觀點，卻不願糾正具體個案中的違法情況。廉署遂按照組織法的規定，將有關情況知會行政長官，並通報具正當性提起司法上訴的檢察院。

在Q仔記憶中，廉署在處理行政申訴個案中從未採用過這一程序——最後須知會行政長官，並通報檢察院。Q仔覺得比較特別，於是求教於A博士。



A博士：的確比較少見，因為很多個案在較早階段便已解決了問題，廉署當然毋須知會行政長官和通報檢察院。其實，當廉署接獲市民就公共部門及機關的行政違法和行政失當行為而作出的投訴後，會根據具體情況以不同方式處理，包括：非正式介入、轉介或開案。

Q仔：為甚麼有幾種處理方式呢？各種方式是怎樣的呢？

A博士：當接獲投訴後，廉署會加以分析，若情況屬實，便以實事求是的方針，力求在最短時間內糾正有關行政違法或行政失當的情況，替市民還以公道。例如：當有關的行政程序仍在進行中或有關的行政行為還未產生效力時，廉署會直接與有關部門接觸，向對方提出糾正問題的建議，這種方式就是「非正式介入」。當廉署以「非正式介入」的途徑處理後，相關部門通常都會從善如流，迅速糾正錯誤。

Q仔：那麼「轉介」呢？那是指廉署將個案轉交別的部門處理？

A博士：如果廉署認為適宜由有關部門處理個別投訴所針對的問題，而且問題僅關係投訴人的個人利益，廉署會將投訴個案「轉介」予該部門處理，但會先取得投訴人同意，而廉署亦會跟進有關的處理進度和結果。只有在剛才所說的兩種方式都不適合於解決問題時，廉署才會開案。

Q仔：嗯？我還以為廉署每接到就行政申訴方面的投訴時都會馬上開案呢！

A博士：廉署最終的目的是促使該部門儘快糾正違法或不當行為，部門愈快糾正，市民的權益就可以得到最有效的保障，所以，動輒開案有時未必是最好的。若開案的話，在結案後會視乎情況向有關部門發出勸喻或建議。

Q仔：廉署發出勸喻後，部門大多會接受吧？

A博士：是的，自廉署成立後，當發出勸喻時絕大多數部門都會接受。

Q仔：這次的個案，正是由於該部門以至司長辦都不接納廉署的勸喻，是嗎？

A博士：是的。廉署是獨立的監督機關，與其他部門沒有從屬關係，因此廉署本身不能命令有關部門必須強制性糾正錯誤。不接納廉署的勸喻者，須在90天內向廉署解釋不接納的原因。若不接納又無合理解釋，廉署可將本身的立場通知該部門的上級或所屬的司長以至行政長官，又或將事件向公眾披露。

Q仔：唔！行政當局負有維護程序公正、合法的職責，若部門自覺配合廉署的行政監察、從善如流的話，就更能使廉署「維護公平正義」的權限得以彰顯了！

賄選，結果只得一個

陳蔚藍 繪





為青少年營造良好誠信環境



為了解青少年群體的誠信現狀，2006年民革安徽省委員會歷時半年，先後對安徽省合肥市上千名小學、初中、高中學生以及74名經理以上的企業管理者作相關的問卷調查。

小學生誠信優於初中生，初中生優於高中生

調查結果表明，青少年的誠信度隨着其長大而呈現下降趨勢。在個人誠信行為方面，隨着年齡增長，誠信出現負增長：小學生誠信優於初中生，初中生優於高中生。



按理，隨着年齡的增長，心智的成熟，所受教育的增多，青少年理當越來越知書達理，為何在誠信上出現了「越大越不如」的情況？民革合肥市委主委李曉梅介紹說：「從調查來看，家庭、社會、同學、學校是對青少年誠信意識和行為影響較大的主要因素。調查中，75%的高中生和85%的初中生將『社會不良風氣的影響』列在負面因素的首位；60%的學生認為商家誠信一般或不誠信。」

對社會有濃厚認知興趣的孩子，在性格塑造和道德養成上，外部社會的影響力往往超過了內部教育的促進力。社會誠信大廈的殘缺，造成失信現象的惡性循環。在孩子們中間，出現了接觸社會越多，耳濡目染的腐敗、詐騙、造假等行為越多，對他人、對社會的誠信就越懷疑的現象。而流行文化、惡俗文化中的各種反誠信宣傳，更使青少年陷入認知迷茫。

培養青少年誠信，需要全社會共同努力

在採訪中，不少專家、教師都認為，培養青少年誠信，需要家庭、學校、政府和全社會的共同努力，構建全社會的信用體系。

首先，家庭和父母對青少年誠信品質的形成起着舉足輕重的作用。父母在社會生活中缺乏誠信、言行不一、當着孩子的面對他人撒謊、輕易許諾卻不履行諾言、過度溺愛縱容等，都將影響青少年誠信品質的養成。

其次，對於學校來說，要把教書與育人緊密結合起來。教師必須提高自身道德素養，帶頭講誠信，要求學生做到的，自己首先做到，以身作則。此外，可以開展豐富多彩的實踐體驗教育活動，寓誠信教育於活動之中，對青少年學生進行誠信教育。

說到底，最關鍵的還是整個社會信用體系的建立。如社會沒有一個誠信公平的大環境，失信行為不僅不能受到懲處反而可能牟利，就不能單純要求青少年學生們去講誠信，社會信用體系的缺失，將造成失信現象的惡性循環。

青少年是國家的未來，他們的誠信意識如何，決定着未來社會的誠信度。共同築牢青少年誠信的壩基，需要家庭、學校、政府和全社會的共同努力。只有「誠實不吃虧」的社會大環境，才能培養出誠實守信的學子。

（資料主要來自2007-02-26《人民日報》第04版，並參考「新華網」相關內容）



古松三題

雲山風度 松柏精神

本版作品由澳門沙龍影藝會提供



王麗珠 攝



張志強 攝



王麗珠 攝

解鬱結 · 講法理 行政申訴幫到你

Defendemos a lei, desatamos o nó dos seus problemas.



廉政公署行政申訴局

新口岸宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓

電話 Tel: 2832 6300 傳真 Fax: 2836 2336 www.ccac.org.mo

24小時舉報熱線: **2836 1212**

**Direcção dos Serviços de Provedoria de Justiça do
Comissariado contra a Corrupção**

Alameda Dr. Carlos d'Assumpção, Edif. "Dynasty Plaza", 14º Andar, NAPE
www.ccac.org.mo

社區辦事處

黑沙環勞動節街68-72號裕華大廈地下

電話 Tel: 2845 3636 傳真 Fax: 2845 3611

辦公時間

星期一至五 上午九時至下午七時 (中午不休息)

Delegação

Rua 1.ª de Maio, n.º 68-72, Edif. U Wa, r/c, Arcia Preta

Horário de Expediente

2.ª-Feira a 6.ª-Feira : das 9:00h às 19:00h (Horário contínuo)

