

澳門廉政

第20期

2006年12月



廉政公署
CCAC

季刊

ISSN 1682-8747



- P3** 2007年度廉政領域施政方針
- P4** 澳門首上「國際清廉指數」榜，於亞太區排第6
- P5** 「持廉守正」經驗交流會
- P6** 中國行政法治最新進展（上）（馬懷德）

目錄

- 2 專員寄語
- 3 2007年度廉政領域施政方針
- 4 澳門首上「國際清廉指數」榜，
於亞太區排第6
- 5 「持廉守正」經驗交流會
- 6 廉政文摘
中國行政法治最新進展(上) (馬懷德)
- 10 廉署訊息
- 15 廉署動態
- 16 新聞剪報
- 17 法例淺釋Q&A
- 18 廉政故事廊
- 19 雋語集

彰顯廉政 鞏固法治

在2006年裡，法院審結了一些貪污和賄選的案件，結果成功入罪；以及最近一宗高級官員貪污的案件被偵破，令廉政範疇成為社會輿論的焦點，對存在的問題作了不同角度的探討，媒體報導也普遍予特區廉政工作以較正面的評價。這無疑是令人鼓舞的，但廉政建設不能只看一時一事，2006年的工作成效也不是獨立地在這年裡創造出來，而是在廣大市民長期的支持下，通過工作的積累，不斷總結成敗經驗，吸取教訓，才有達至突破的成果。

事實是，現今的澳門，從選舉違規案的判決和高級官員貪污案的查處中可以看到，不管什麼人，違法必究，貪腐行為面對的風險越來越高。每一個心存僥倖者，都必須提高自律，加強守法的警惕性。漠視法治，輕視執法機關的做法，無疑是在思想上自毀防火牆。

經濟急速發展，相信新的問題仍會不斷出現，廉署會持續不斷努力，配合社會發展的步伐，不負市民大眾的期待。展望2007年，廉署在加大監督力度，維持有據必查，大力打擊各種貪污犯罪和加強推廣行政申訴職能的同時，將更着重法治觀念的確立，加強識法守法意識，繼續爭取大眾市民的支持，共同推動法治，鞏固廉政建設的基石。

藉此告別2006年之際，再次感謝各界長期的鼓勵和鞭策，謹祝大家新的一年，身心康泰！新年進步！



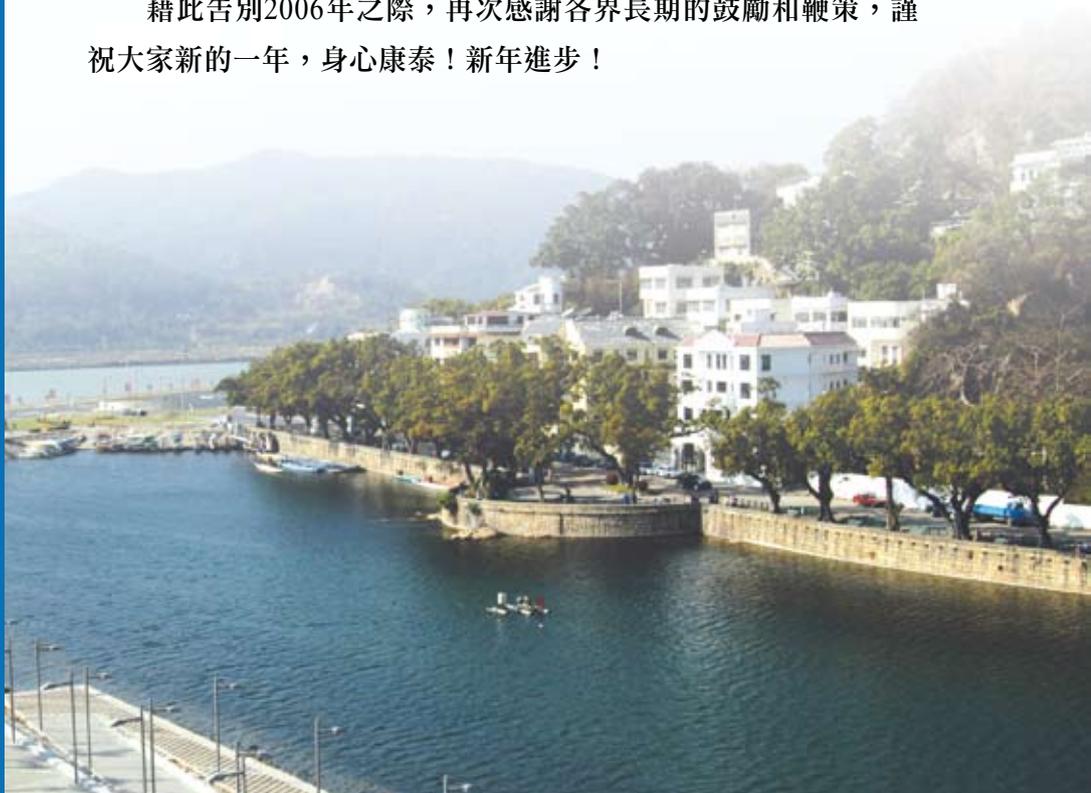
廉政公署
CCAC

《澳門廉政》

總第20期 (2006年第4期)
2006年12月出版

出版：澳門特別行政區廉政公署
編輯：廉政公署社區關係廳
平面設計及排版：般奴設計
承印：般奴設計
發行量：6,000本

如對《澳門廉政》有任何意見或建議，
又或欲索取本季刊，
請與廉政公署社區關係廳聯繫。
地址：澳門宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓
電話：(853) 2832 6300
傳真：(853) 2836 2336
網址：www.ccac.org.mo
ISSN：1682-8747





2007年度廉政領域施政方針

展望2007年，廉政工作將繼續深化和鞏固既有基礎，提昇肅貪實力和行政申訴服務的層次，積極拓展社區關係和普及公民監督意識，推動廉潔風氣成為自覺的主流意識。

面對經濟迅速增長以及商業活動頻繁複雜所可能衍生的貪污問題，廉署一方面會加強對相關公務環節的預防和監督；另一方面，結合行政申訴職能的發揮，通過制度審查和運作審查，堵塞行政漏洞；加強和社團、高等院校、企業的合作，積極推廣法治意識和商業倫理道德。為建設廉潔、公正、高效的特區政府提供有效的保障，為樹立澳門地區的清廉國際形象發揮應有的功能。



- * 致力提高公職隊伍的廉潔，加強對中高級公務員的監察，對不同領域的公務環節作出相應的準備和部署；
- * 鼓勵市民對有貪污嫌疑的活動勇於舉報，對市民關注的問題，也會在職權範疇內主動瞭解或調查；
- * 配合《聯合國反腐敗公約》的實施，做好預防貪污工作，打擊跨境貪污活動；
- * 與更多的政府部門建立運作審查夥伴關係，對與民生關係密切的法律和制度進行分析研究；



- * 多方面全力推廣行政申訴職能，讓更多市民懂得申訴渠道，以合法和適當途徑維護自身權益；
- * 針對不同領域的公務員提供專題講座，並加強與部門領導和主管的互動交流，提高政府部門的內部廉潔管理意識；
- * 結合廉署社區辦事處、學校以至相關社團的整體力量，全面向不同年齡層的青少年宣傳正確的道德價值觀，以及致力完成有關中學誠信教材的工作；
- * 繼續深化社區工作，並研究增設離島社區辦事處，進一步方便市民投訴舉報；
- * 重點開展公民教育工作，尤其選民道德意識的宣傳將作為常設項目持續展開。





「2006國際清廉指數」公佈澳門首獲評比，亞太區排第6

反腐敗國際性非政府組織「透明國際」(Transparency International)於今年11月7日公佈2006國際清廉指數(Corruption Perception Index 2006)，首次將澳門納入被評之列，澳門於亞太25個國家及地區中排行第6名，在全球163個國家及地區中，則排行第26名。

總部設於德國柏林的「透明國際」於1993年成立，是國際上專門致力於打擊貪污腐敗的國際性非政府組織，在全球反貪腐運動中扮演着重重要的角色，發展至今已於全球不少於100個國家設有分部及聯絡點，所公佈的指數往往引起國際社會的廣泛關注。「透明國際」自1995年建構「清廉指數」並作年度公佈。該指數為一合成指數，其建構過程嚴謹，是一項極具國際權威的廉潔指標。

根據「2006國際清廉指數」，全球5個最廉潔的國家是芬蘭、冰島、新西蘭、丹麥及新加坡(首3個國家同分)。澳門今年首次被納入評比之中，在亞太25個國家和地區中排行第6名，在全球163個國家及地區中，則排行第26名。鄰近地區香港於亞太區名列第4，全球名列15。中國於區內名列第11，全球名列70。台灣於區內名列第7，全球名列34。

「2006國際清廉指數」部分排名

國家/地區	亞太區排名	國際排名	清廉指數得分
芬蘭	-----	1	9.6
冰島	-----	1	9.6
新西蘭	1	1	9.6
丹麥	-----	4	9.5
新加坡	2	5	9.4
澳洲	3	9	8.7
荷蘭	-----	9	8.7
香港	4	15	8.3
日本	5	17	7.6
澳門	6	26	6.6
葡萄牙	-----	26	6.6
台灣	7	34	5.9
南韓	8	42	5.1
馬來西亞	9	44	5.0
黎巴嫩	-----	63	3.6
塞舌爾群島	-----	63	3.6
泰國	10	63	3.6
中國	11	70	3.3
印度	11	70	3.3
海地	-----	163	1.8
國家總數	25	163	-----

資料來源：「透明國際」。
讀者可瀏覽www.transparency.org獲取有關資料。

「透明國際」特別提到，在亞太區，澳門第一次上榜即以6.6高分躋身第26名，這跟反貪機構大力倡導反腐敗運動的努力是分不開的。



持廉守正 — 經驗交流會

廉政公署於10月19日假澳門理工學院禮堂舉行「持廉守正 — 經驗交流會」，共有240多位公共部門領導及主管出席。

交流會目的是各部門彼此分享各自在制訂《廉潔守則》及推行過程中的經驗及交換意見，互相參詳，取長補短。廉署期望通過學術層面和實際操作層面的交流，並借鑒鄰近地區同行的經驗，集思廣益，啟發思考。



廉署領導人與主講嘉賓合照

會上，旅遊學院院長黃竹君、消防局局長馬耀榮、社會工作局局長葉炳權等發言，分別就部門制訂《內部廉潔守則》的過程、《守則》的特點和重點作介紹。3位講者表示，部門人員都感到《守則》有其實效，可提高廉潔奉公守法的意識，加深對相關法例的認識，減少誤觸法律的風險，因此會予以支持和積極配合。

此外，廉署邀請了中國法學會行政法研究會副會長、中國政法大學副校長兼法學院院長馬懷德教授，以及香港廉政公署防止貪污處助理處長許國定出席，介紹內地和香港在這方面的經驗。馬懷德教授當日所發表以《中國行政法治最新進展》為題的論文，本刊將在今期及下一期全文刊出。



廉政專員張裕向香港廉署防止貪污處許國定助理處長致送紀念品



廉政專員張裕向中國政法大學馬懷德教授致送紀念品



(右起) 社會工作局葉炳權局長、香港廉署防止貪污處許國定助理處長、澳門廉署杜慧芳助理專員及消防局馬耀榮局長在講台上



中國行政法治最新進展（上）

中國政法大學教授 馬懷德*

1999年3月，九屆人大二次會議將依法治國、建設社會主義法治國家的基本方略寫入憲法。從此，我國法治建設進入快速發展時期。依法治國的關鍵是依法行政，2004年3月，國務院印發《全面推進依法行政實施綱要》，提出全面推進依法行政，經過十年左右堅持不懈的努力，基本實現建設法治政府的目標。近幾年來，我國在推進依法行政、建設法治政府方面開展了卓有成效的工作，取得了一些重要的理論和制度成果，主要表現在以下幾個方面。

一、行政審批制度改革不斷深化

行政審批作為行政機關依法對社會、經濟事務實行事前管理的一種手段，在我國政治、經濟、文化和社會生活中發揮過重要作用。但隨着社會主義市場經濟不斷發展，改革逐步深化，社會全面進步，以及我國加入世貿組織，在更大範圍內和更深程度上參與經濟全球化進程的背景下，行政審批制度的弊端日漸突出。2004年，《行政許可法》正式實施，行政審批制度改革迅速推進，在政治、經濟和社會各個層面都產生了積極影響。通過改革，有力推動了政府職能轉變和管理創新，促進了法治政府建設，同時也為從源頭上預防和治理腐敗創造了良好條件。

一是大幅度削減行政審批專案，審批事項過

多過濫的狀況明顯改變。國務院行政審批制度改革工作領導小組辦公室先後三次組織國務院各部門對審批專案進行清理，在嚴格規範審核的基礎上，取消和調整了國務院68個具有行政審批職能的部門和單位的1806項行政審批專案，占總數的50.1%，實現了大幅度減少行政審批事項的目標。31個省（區、市），廢止和修訂規範性文件11073件，共取消和調整審批專案22000多項，占審批專案總數的一半以上。

二是創新管理方式，政府職能進一步轉變。相關審批專案取消和調整後，各地區、各部門積極探索新的管理方式和管理手段。對能夠通過市場機制解決的事項，採取招標、拍賣等市場運作方式；對應由統一的管理規範和強制性標準取代個案審批的事項，制定並組織實施相應的管理規範和標準；對轉為日常監管的事項，加大事中和事後檢查力度；對不再實施審批，轉由行業組織或社會仲介組織自律管理的事項，積極穩妥地做好移交工作。

三是行政審批權力的運行逐步規範。不少地區和部門結合《行政許可法》的實施，分別公佈該部門的行政許可實施程式規定或者辦法，規範行政審批權力的運行。比如，在受理環節，建立公示制度，對審批專案名稱、設定依據、實施主體、條件、程式等內容予以公示；在實施環節，嚴格限定審批時限，規範審批程式，並普遍實行首問負責、

*馬懷德教授現任中國政法大學副校長，中國政法大學法學院院長、訴訟法研究中心副主任、教授、博士生導師。馬懷德教授同時兼任中國法學會行政法研究會副會長，中國監察學會常務理事，《行政法學研究》主編，國家發展與改革委員會、建設部、教育部、國家統計局法律顧問，北京市依法治市顧問、福建省人民政府顧問、山東省人民政府顧問。



服務承諾、限時辦結等制度；此外，還積極採用資訊技術，推行網上審批。目前，各地共建立政務服務大廳3314個，738個省級部門實行了窗口統一辦理，占應實行窗口統一辦理的省級部門的95.1%。以農業部為例，從2003年11月17日試運行到2006年8月11日，農業部行政審批綜合辦公大廳共受理行政許可申請90304件，已辦結79193件，按時辦結79107件，按時辦結率達99.89%，體現了高效便民的原則。

四是加強對行政審批行為的監督制約。在監督環節，完善內部層級監督機制，建立行政審批責任追究制度，對違規和不當審批行為予以糾正。有些地方還成立了行政投訴中心，縣級以上政府已經建立“行政投訴中心”1400多個。

目前，各級政府正在致力於將行政審批制度改革推向深入，以進一步轉變政府職能、創新政府管理方式，方便老百姓。

二、政務公開與資訊公開立法提上議事日程

行政機關向社會公眾公開政府資訊是建設法治政府的一個重要環節。早在2000年12月，中共中央辦公廳、國務院辦公廳就發出《關於在全國鄉鎮政權機關全面推行政務公開制度的通知》。全國鄉鎮普遍推行了政務公開，並逐步走上了規範化軌道；85%以上的縣級和83%的地市級行政機關實行了政務公開，省級政府部門的政務公開工作取得了巨大進展。鄉鎮政權機關公開等事項

主要包括鄉鎮政府行政管理、經濟管理活動的事項、村務公開相對應的事項、鄉鎮政府各部門和派駐站所公開的事項等。各地還出現許多創新性做法，如山東省膠南市在海青鎮試行村務公開“發言人”制度，各村每月召開一次村情發佈會，由“發言人”向全村群眾公佈村務。

2005年3月，中共中央辦公廳、國務院發佈了《關於進一步推行政務公開的意見》。各級行政機關積極推行政務公開，並不斷提高公開內容的真實性、全面性和實效性。目前，國務院共有53個部門及直屬單位建立了政務公開領導小組及其辦事機構，28個部門和單位建立了政務公開制度。衛生部、農業部、食品藥品監管局、商務部等10個部門設立了政務公開大廳或行政服務中心。各部門和各地在促進政務公開方面主要採取了以下做法：其一，完善政府新聞發佈制度，許多通過政府新聞發佈會定期發佈政務資訊；其二，通過政府公報、政務公開欄、公開辦事指南和其他形式公開政務，如公安部創辦了《公安部公報》，準確、及時地刊載公安部規章、規範性文件以及與公安工作密切相關的法律、行政法規、司法解釋和國際條約，審計署自2004年以來，每年不定期將審計結果向社會公告，取得了良好的社會效果。地方各級審計機關也積極創造條件，大力推行審計結果公告制度，目前已累計向社會公告審計結果1600多篇（次）；其三，積極探索通過社會公示、聽證和專家諮詢、論證以及邀請人民群眾旁聽政府有關會議等形式，對行政決策的過程和結果予以公開；其四，通過



各類綜合或專項行政服務中心，對行政許可、公共服務等事項予以公開；其五，加強政府網站建設，推進電子政務，逐步擴大網上審批、查詢、交費、辦證、諮詢、投訴、求助等服務專案的範圍，為人民群眾提供快捷、方便的服務。

在資訊公開立法方面，據不完全統計，目前已有80多部法律、行政法規包含有關政府資訊公開的規定，12個省和16個較大的市制定了專門規範政府資訊公開活動的地方性法規或規章，25個國務院部門出臺了政府資訊公開方面的規章或文件。為進一步規範和推進政府資訊公開活動，國務院法制辦正在抓緊研究修改《中華人民共和國政府資訊公開條例（草案）》，該法的出臺將極大地規範和推動政府資訊公開工作。

三、行政執法責任制初步建立

行政執法責任制是規範和監督行政機關行政執法活動的一項重要制度，創建於20世紀90年代初。為推動建立權責明確、行為規範、監督有效、保障有力的行政執法體制，國務院辦公廳於2005年7月發佈了《關於推行行政執法責任制的若干意見》。該《意見》對依法界定執法職責提出了三方面的要求：一是梳理執法依據；二是分解執法職權；三是確定執法責任。同時要求建立健全行政執法評議考核機制，認真落實執法責任。國務院各部門和各地認真落實《意見》，取得了實效。

其一，積極部署，加強領導。共有28個省（區、市）召開了政府常務會議或者省長辦公會，專題研究了推行行政執法責任制問題；17個省（區、市）召開了全省推行行政執法責任制工作會議。11個省（區、市）和5個部委專門成立了推行行政執法責任制工作領導小組。有5個省建立了由法制、監察、人事等部門參加的聯席會議制度。28個省（區、市）和10多個部委專門就貫徹37號文件制發了通知，根據本地區、本部門實際提出了具體要求。

其二，加強相關制度建設。各地區、各部門不斷加強和完善行政執法責任制相關制度建設。截至2006年5月底，31個省（區、市）和26個國務院部門共制定有關行政執法責任制的地方性法規11部、規章28部、規範性文件18個，有的地方和部門還就行政執法評議考核、行政執法案卷評查、行政執法責任追究和行政執法獎勵等作了專門規定，北京、河北、浙江、湖南、寧夏和公安部、鐵道部、民政部、文化部等。

其三，依法界定執法職責。截至2006年5月底，全國15個省（區、市）和20個國務院部門已經完成分解行政執法職權工作，8個省（區、市）政府和15個國務院部門已經完成確定行政執法責任工作。不少地方紛紛公示“權力清單”。2006年7月，貴州省人民政府以《貴州省人民政府公告》的形式公佈了該省18個執法部門的“權力清單”，並用表格的形式一目了然地厘清了各執法主體的行政執法事項及其一一對應的法律、法規、規章



條文，分類清晰、編排科學，同時也方便查詢。8月，北京市的65個行政執法主體在首都之窗網站上向市民公示“權力清單”，市民可清楚查詢行政機關8735項行政執法事項以及一一對應的法律、法規、規章等。目前，全國約有80%的省級行政執法部門開展了梳理執法依據工作，交出了自己的“執法清單”。經省級政府認可後，有的地方已開始對外公佈。

其四，建立健全行政執法評議考核機制。截至2006年5月底，河南省、寧夏自治區和海關總署、水利部新制定了行政執法評議考核制度，有9個省（區、市）和15個國務院部門在原來開展評議考核工作的基礎上，完善了行政執法評議考核機制。14個省（區、市）和9個國務院部門對所屬行政執法部門（行政執法機構、行政執法人員）進行了行政執法評議考核。17個省（區、市）還開展了行政執法案卷評查工作。一些地方和部門將行政執法評議考核與對行政執法部門的目標考核、崗位責任制考核和行風評議活動等有機結合起來，不斷完善評議考核機制；一些地方和部門充分利用現代資訊管理手段，不斷提高評議考核的公正性和準確性；一些地方將行政執法評議考核結果與獎懲掛鉤，與評先創優、晉職晉級相結合，不斷加大行政執法評議考核的力度。各地區、各部門在評議考核過程中，將行政執法部門內部評議與外部評議相結合，通過召開座談會、舉行民意測驗等多種形式開展行政執法評議工作。有的部門和地方建立了行政執法過錯追究制，如工商總局、海關、氣象局、稅務總局、證監會等。以國土資源系統為例，全國20多個省、

280多個市和1800多個縣的國土資源部門建立了行政執法責任制和過錯追究制。比如，黑龍江省國土資源部門開展了行政許可和行政處罰案卷評查活動；福建省國土資源部門採用《依法行政建議書》對違法或不當行政提出整改建議；海南等省國土資源部門建立了投訴制度；四川內江國土資源部門落實專人負責處理投訴，實行“一次投訴查實停職處理”等等。

其五，追究行政執法責任。各地區、各部門在對行政執法評議考核的基礎上，對作出違法和不當行政執法行為的行政執法部門和行政執法人員按照《意見》的規定追究行政執法責任。北京市於2005年在全市行政處罰案卷評查中，通報批評了行政處罰案卷不合格的2個部門和未按照法定程式實施行政處罰的20個部門。湖北省武漢市2005年追究行政執法責任人263人，其中通過批評教育、離崗培訓、調離執法崗位或者取消執法資格等行政手段處理122人，黨紀政紀處分126人，追究刑事責任15人。

（待續）



廉政公署代表團赴西班牙參加「國際申訴專員協會理事會會議」

「國際申訴專員協會」於10月初在西班牙巴塞羅那舉行理事會會議，由於澳門廉政公署為該會理事，廉政專員張裕率團一行3人參加是次會議。會上，各代表除了對區內工作情況作匯報和交流外，理事會成員亦就協會的未來發展方向進行探討。逗留期間，專員順道訪問了中國駐巴塞羅那總領事館，獲高正月總領事和高守堅副總領事等熱情款待，雙方就兩地的生活情況和發展形勢互作介紹，專員並講述澳門廉署工作的概況，加深了彼等對澳門及廉署的認識。



廉政專員向高正月總領事致送紀念品



「國際申訴專員協會」理事會成員合照

廉署派員赴危地馬拉參與國際反貪會議

廉政公署11月下旬派出代表團前往危地馬拉，參加由「透明國際」主辦的「第十二屆國際反貪會議」，代表團包括助理專員陳錫豪、專員辦公室主任何鈺珊及顧問胡家偉等。國際反貪會議自1983年起每兩年舉行一次，目前已成為世界各國交流反貪經驗其中一個最重要的國際論壇。

會議一連4日在危地馬拉首都危地馬拉城舉行，主題為『邁向公平社會：為何貪污仍是障礙』，來自世界各地115個國家及地區的超過1,200名代表出席，當中包括各地的政府官員、司法官員、執法人員、學者、商界人士、非官方組織代表等。在會議中，各代表分別就如何加強打擊及預防貪污等議題發表意見，並進行交流研討，主題包括國際合作機制及挑戰、貪污和權力網絡、如何打破惡性循環、商界在反貪中的作用等。



廉署代表團赴危地馬拉參加第12屆國際反貪會議



廉署代表團應中國監察部邀請赴滬

應中國監察部的邀請，助理廉政專員兼行政申訴局局長杜慧芳率領廉署代表團於11月初赴上海及蘇州考察訪問。是次訪問由監察部外事局安排，外事局局長王擁軍更專程赴滬接待代表團。

上海市委副書記、市紀委書記羅世謙會見了代表團，他指出在完善市場經濟體制的過程中，廉政建設是關鍵的一環，對貪污腐敗進行強力有效的防治，才能確保經濟和社會的健康發展。杜慧芳表示，上海在推行廉政勤政、行政績效監察及政務公開等工作上取得了一定成績，希望通過是次訪問，與內地的監察機關加強聯繫和交流。上海市監察委員會主任李梅等與代表團進行了工作座談，雙方就行政監察及宣傳教育等方面的工作交換了不少意見。

此外，代表團亦訪問了蘇州，與江蘇省監察廳副廳長洪慧民及蘇州市監察局局長季忠正等舉行工作座談，交流兩地在開展行政監察工作的經驗，增進相互了解。



上海市委副書記、市紀委書記羅世謙與助理廉政專員杜慧芳會談

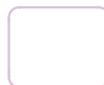


何鈺珊主任在會上發表演說

廉署代表參與「世界商業倫理論壇」

商業倫理研究是近年各國的重點研究範疇之一。為探討該課題的最新發展趨勢，香港浸會大學工商管理學院與澳門大學工商管理學院11月初合辦了「世界商業倫理論壇」，廉署專員辦公室主任何鈺珊應邀在會上發表演說，題為《一個新文化的建立》。

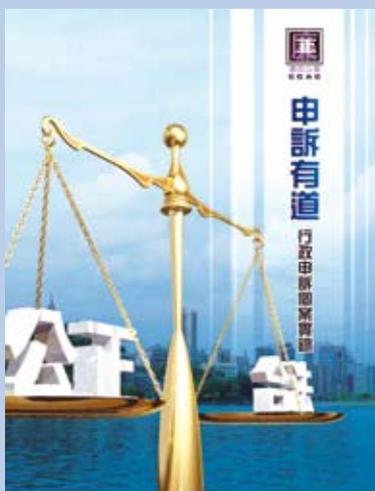
參加是次「世界商業倫理論壇」的專家學者超過150人，來自全球20個國家及地區。在會議上，何鈺珊主任就回歸後廉政公署如何從打擊、預防及教育三方面着手，致力於在澳門建立一個廉潔新文化發表演說。



《申訴有道 — 行政申訴個案實錄》出版

廉署出版了一本名為《申訴有道 —— 行政申訴個案實錄》的書籍，當中收錄廉署近年處理過的申訴個案31個，以簡潔易明的文字表述，更附上相關的法例供參考，冀讓市民了解政府部門的運作情況，加深認識行政申訴的內容及處理方式，在遇到類似問題及疑難時可加以運用，並明白怎樣利用廉署的行政申訴來維護自身合法權益。

有興趣的市民可透過廉署網頁(www.ccac.org.mo)瀏覽該書。同時，該書還會在以下地點發售，包括：文化廣場、宏達圖書中心、皇朝廣場十四樓廉政公署總部，以及黑沙環勞動節街68-72號裕華大廈地下廉署社區辦事處。



《申訴有道 — 行政申訴個案實錄》封面



亞洲行政申訴制度比較研究獎勵計劃

廉政公署與澳門基金會聯合主辦「亞洲行政申訴制度比較研究獎勵計劃」，是次獎勵計劃是以澳門行政申訴制度為研究主體，結合亞洲區內一至兩個實行行政申訴制度的國家/地區進行深入比較研究，對行政申訴制度如何與相關國家或地區的政制配合發揮更佳作用提出發展及完善的建議。

所有在法律、政治制度或公共行政方面具有相應研究能力及條件的持有合法居澳證件的本地學者，或設於澳門的本地學術團體，均可申請參加。評審委員包括廉署及澳門基金會代表3位、專家學者2位，委員會將選出不超過3個參選計劃，提供資助進行研究，每個獲選計劃的資助金額幅度為澳門幣15萬元至20萬元，分3期發放。該計劃已於2006年12月29日截止報名，目前主辦單位共收到9份申請表，評審結果將於2007年1月31日前公布。



廉政專員張裕及澳門基金會主席吳榮格主持新聞發布會

澳門保險公會代表來訪

澳門保險公會會長姜宜道於10月中旬率該會多位領導人員到訪廉署，廉政專員張裕、助理廉政專員陳錫豪及辦公室主任何鈺珊等接待，雙方舉行座談，就廉政工作中共同關注的事項交換了意見。

張裕表示對澳門保險公會到訪表示歡迎，並就澳門廉政公署過去數年的工作作了簡單介紹。姜宜道亦簡介了澳門保險業近年的發展，並對廉署的工作表示認同，特別是就日前宣判的汽車保險詐騙案，認為廉署偵破此案對行業和社會都有正面的影響。

非人壽技術委員會主席胡伯橋亦認為講求法治、反腐倡廉、是世界的潮流，也是經濟發展的必然模式。隨着社會的發展，可能會產生更有組織性、更嚴密的案件，在保險業界也很難保證完全不會有漏洞出現。張裕專員表示，希望透過加強雙方的溝通與合作，發揮預防與遏止的作用。



澳門保險公會來訪，與廉署領導合照



廉政專員張裕出席澳大「開創廉潔新世代」活動開幕禮

澳門大學當代中國社會科學研究中心及政府與行政學系11月下旬聯合主辦「開創廉潔新世代講座系列」活動，澳大校長姚偉彬、當代中國社會科學研究中心主任劉伯龍及廉政專員張裕出席了活動的開幕禮。

張裕專員在儀式上先簡介廉政公署的職能，並提及近年在反貪尤其是維護廉潔選舉方面的工作情況。他強調說，一個政府要清廉，選舉要廉潔，社會要法治公平，除了廉署人員努力外，全體市民的支持更重要。張裕指出，去年立法會選舉間接到400多宗舉報、投訴或反映情況，說明市民對賄選是痛恨的。廉署必定根據線報全力調查，只要有足夠證據，不管他是大企業負責人還是大社團負責人，不分其階層或族群，都一律依法移送檢察機關提出起訴。

他還表示，去年移送檢察院的賄選案件共7宗，大多數是透過市民舉報而立案的，而且被依法起訴，部分亦已成功定罪。同時，廉署已就選舉法進行了檢討工作，包括向政府提交選舉法律制度的研究報告。



張裕專員出席澳大「開創廉潔新世代」活動

廉署舉辦「眾志成「誠」」青年營

廉政公署為加深年青一代對澳門廉政工作的認識和了解，進一步向青少年灌輸誠實、守法的觀念，9月下旬在路環鮑思高青年村慈青營舉辦了一個名為「眾志成「誠」」的青年活動營。參與是次活動的40名青少年均由多個青年團體從會員中推選，參加者除接受一些歷奇團隊訓練外，亦參與座談會，了解廉署的工作及談論青年人對澳門社會廉政狀況的看法。



何鈺珊主任等與「眾志成「誠」」青年營參加者的大合照

廉政專員辦公室主任何鈺珊和法律顧問胡家偉均有出席，與青少年分享從事廉政工作的心得和經驗，以及反貪工作的苦與樂。何鈺珊表示，反貪工作需要廉署人員的努力，更需要市民的支持和協助，她勉勵青年人要遵紀守法，潔身自愛，建設廉潔的澳門。



何鈺珊主任在海星中學廉潔周活動上致辭

廉署與海星中學合辦「廉潔周」活動

廉政公署與海星中學合辦的「廉潔周」活動於11月底展開，活動項目包括在校園內展出有關展板、紙上遊戲及由廉署派員與高中各班學生做講座，主講有關「金錢價值」和「公平公正」等話題。廉政公署期望「廉潔周」活動能與學校活動和常規德育課程相結合，藉着經驗分享、豐富的影視素材、話劇和歌曲等多元化和互動的方式，向中學生傳遞正確的價值觀和廉潔守法的精神。



義工代表在香港廉署執行處大門合照

廉潔義工隊代表參觀訪問 香港廉署

11月初廉政公署組織了40位廉潔義工隊代表參觀訪問香港廉政公署，並與香港廉署的「廉政之友」（義工）代表交流與分享經驗。

當日香港廉署社區關係處香港內地聯絡組總聯絡主任黃雄輝先向義工們介紹香港反貪工作的歷史、香港廉署成立的時代背景、組織架構、策略及具體工作的執行情況，之後「廉政之友」的代表分別就加入團隊的動機、體會、感受和冀盼等抒發己見；澳門廉潔義工隊多位代表亦分享了協助推行倡廉活動的心得及感受，且接受「廉政頻道」攝製隊的訪問。交流會後義工代表們還參觀了香港廉署的展覽廳及執行處若干設施。

廉潔義工們表示，今次活動能夠深化對香港廉政工作的認識，加上能與香港的「廉政之友」作溝通交流，所得到的經驗將對日後協助廉署舉辦的各項宣傳活動時有所助益。



廉潔義工隊參觀香港廉署展覽廳

廉潔義工唱聚澳門農莊

10月中廉潔義工隊假石排灣郊野公園舉辦了「唱聚澳門農莊」活動，參加的義工逾百名，活動旨在讓義工隊各成員加深認識和溝通，增進友誼，以利將來的團隊合作。

活動在下午三時開始，既有靜態的手工學藝坊和參觀自然博物館，也有動感的農耕樂以及民間傳統遊藝活動，過程輕鬆有趣。

晚餐後「齊齊唱」活動緊接着進行，助理專員陳錫豪及辦公室主任何鈺珊亦有到場與一眾義工同樂，並向10多位在工藝坊有優秀作品的義工致送紀念品。其後表演嘉賓按義工們的要求演唱了多首金曲，3位義工亦一展歌喉，表演助興。最後活動在一曲《朋友》的大合唱聲中圓滿結束。



「唱聚澳門農莊」活動開始前的大合照



助理專員陳錫豪向草蓆編織工藝坊中製作出優秀作品的3位義工致送紀念品



前香港廉政專員黃鴻超離任前來訪，張裕專員向其致送紀念品 (10/2006)



廉署協辦由婦聯青年委員會、婦聯青年協會所主辦的「倡廉潔 齊守法」公民教育同樂日 (12/2006)



助理廉政專員杜慧芳就行政申訴事宜與傳媒舉行座談會 (11/2006)



北京市監察局代表團來訪，局長張厚崑與廉政專員張裕合攝 (11/2006)



廉署舉行人員同樂日 (11/2006)



海關副關務督察晉升關務督察課程學員到廉署，參與「廉潔意識」座談 (11/2006)



本屆明愛園遊會上廉署的攤位 (11/2006)



在「公務員基本培訓課程」中為高級技術員等安排「廉潔意識」講座 (10/2006)



舉報人與證人

月前報上刊登一則法庭新聞，詳盡記載一樁由廉政公署偵破的賄選案件的庭審過程，當中披露了舉報人的姓氏。Q仔覺得，這麼一來舉報人的身分豈非曝了光？有關「保密」的功夫是否不盡人意了？於是Q仔就着這些疑竇求教於A博士。

Q仔：博士，市民舉報貪污、賄選，身分是否可以隱藏、不為人知悉呢？

A博士：可以！因為貪污、賄選都屬公罪，調查程序的展開不取決於是否有人舉報、由誰舉報。

Q仔：但在廉署所處理的這樁案件中，舉報人要出庭，他姓甚名誰既被傳媒披露，身分自然為他人知道，被告亦會得知他是誰，這是否有問題呢？廉署是否應予保護舉報人，不被人家清楚他就是舉報者呢？

A博士：據了解，很多向廉政公署舉報貪污、賄選的市民都肯挺身而出，指證其所目睹或知悉的犯罪行為。

Q仔：你的意思是.....所有舉報人都要上庭做證人嗎？

A博士：事實並非如此，大多數的案件都不需要舉報人上庭作證。然而，我們應知道，勇於舉報的人本身都極希望廉署能將犯罪者繩之於法，如有需要，甚至願意為其所見所聞作證和配合廉署的調查工作，冀能取得充分證據，以便日後成功檢控犯罪者。在好些案件中，舉報人其實是自願以證人身分出現的。

Q仔：出庭作證，身分豈不是有機會曝光了？

A博士：我們應知道，很多舉報人為能伸張正義，根本不介意或害怕身分為被舉報人所知悉，願意與對方對簿公堂，他們又怎會害怕自己的姓名在報章上刊登呢？這種英勇行為是值得大家學習的。

Q仔：啊，我現在明白了。

A博士：根據廉署發布的資料，在多宗公務員索賄的案件中，舉報人都願意配合廉署的調查工作，希望廉署可以將不良的公務員緝拿歸案。為此，舉報人在獲廉政專員的許可後，會由廉署人員安排假裝接受索賄的公務員的要求，向其提供金錢。當對方一心以為可以順利收取賄款之際，預先埋伏的廉署人員迅即現身，將其拘留。舉報人的積極配合，往往令調查工作取得更大成效。

Q仔：那麼如果舉報人堅決不想身分為人知悉呢？廉署不會強行要求吧？

A博士：當然不會！廉署甚至會有措施，讓舉報人隱瞞其身分的。Q仔，我們都應盡公民的義務，見到犯罪發生要挺身而出，如果每個人都畏首畏尾，公義又怎能彰顯呢？

Q仔：謝謝博士。





恢恢天網

陳蔚藍 繪

1 糟了！肯定要花上四、五萬元才能把車修好。阿陳，有好辦法嗎？

2 子業，假如你的靚車被撞毀，修理費就可以由保險公司支付了！我朋友光仔是交通警員，不如……

3 怎麼樣，阿陳？

4 光仔，就當這輛舊車撞例撞毀子業的座駕吧！

5 不用花費還有錢賺，太好了！

我還可以找相熟的修車行，把修理費虛報至十多二十萬元，我們便可以賺十多萬元了！

好，只要我偽造一份假的交通意外報告便可。

6 這不失為一條好財路呀！光仔，以後多多幫忙吧！

茶餐廳內

7 保險公司內

又有汽車申請意外賠償... 又是那輛名貴房車？

當然、當然！

8 難道有交通警員參與其中？唔！我認為應向廉署舉報！

經理，近期先後已經有三宗同類汽車意外索償了，而且涉及同一車主，事態不尋常。

9 我們懷疑有人虛報交通意外，以詐騙保險賠償。

廉政公署內

10 經過調查，我們有足夠理由懷疑交通警員光仔受賄及偽做交通意外報告。

茶餐廳內

結果，阿陳、光仔及子業在內的九名被告全部罪名成立，被判徒刑，阿陳和光仔的刑期分別為四年九個月和三年六個月，不得緩刑。



虛懷與竹同

前			¹ 孟	母	^三 三	遷	
仆					令		
² 後	來	居	^二 上		五		
繼			行	政	申	訴	^四 局
	^五 聲		下				促
	³ 東	施	效	顰			不
⁴ 拳	擊					⁵ 西	安
	⁶ 西	灣	大	橋		施	

《澳門廉政》季刊第19期
填字遊戲答案

解鬱結 · 講法理 行政申訴幫到你

Defendemos a lei, desatamos o nó dos seus problemas.



廉政公署
CCAC

廉政公署行政申訴局

新口岸宋玉生廣場「皇朝廣場」十四樓

電話 Tel: 2832 6300 傳真 Fax: 2836 2336 www.ccac.org.mo

24小時舉報熱線: **2836 1212**

Linha Vermelha-24 horas

Direcção dos Serviços de Provedoria de Justiça do
Comissariado contra a Corrupção

Alameda Dr. Carlos d'Assumpção, Edif. "Dynasty Plaza", 14º Andar, NAPE
www.ccac.org.mo

社區辦事處

黑沙環勞動節街68-72號裕華大廈地下

電話 Tel: 2845 3636 傳真 Fax: 2845 3611

辦公時間

星期一至五 上午九時至下午七時 (中午不休息)

Delegação

Rua 1.ª de Maio, n.º 68-72, Edif. U Wa, r/c, Arco Preto

Horário de Expediente

2ª-Feira a 6ª-Feira : das 9:00h às 19:00h (Horário contínuo)

