

2008

澳門廉政公署年報



目錄

第一章 導言	5
第二章 體制與組織架構	11
2.1 體制	12
2.2 職能與組織架構	12
2.3 廉政公署人員紀律監察委員會	13
第三章 個案處理總體情況	15
3.1 收案數字	16
3.2 案件處理情況	18
3.3 案件處理進度	20
3.4 廉政公署人員紀律監察委員會處理投訴的狀況	21
第四章 反貪工作	23
4.1 舉報和立案數字	24
4.2 結案及送檢察院案件摘要	25
4.3 法院判決	29
4.4 追繳歐文龍案不法資產及國際刑警通緝令	35
4.5 培訓交流工作	36
4.6 財產申報工作	38
第五章 行政申訴工作	39
5.1 調查	41
5.2 審查	49
5.3 部門 / 機構的廉潔管理	58
5.4 製作指引及舉辦講座 / 工作坊	60
5.5 對外交流及人員培訓	60
第六章 社區關係	61
6.1 倡廉教育	62
6.2 社區工作	70
6.3 私營領域反貪意見收集	71
6.4 反賄選研究及宣傳工作	73
6.5 三地監察機關專題研討會	75
6.6 常規宣傳工作	76
6.7 聯繫與交流	80
第七章 行政工作	91
7.1 預算	92
7.2 人員	96
附件 行政申訴範疇立案調查個案撮要	99

圖表索引

圖表一	2000-2008年收案數字趨勢	16
圖表二	2006-2008年收案類別比較	16
圖表三	2006-2008年收案數字比較（按來源界定）	17
圖表四	2008年收案數字構成（以收案方式界定）	17
圖表五	2006-2008年收案數字比較（按收案方式界定）	18
圖表六	2008年收案處理情況	18
圖表七	2000-2008年立案數字趨勢	19
圖表八	2008年案件處理分類	19
圖表九	2006-2008年立案數字比較（按收案來源界定）	20
圖表十	2008年共須處理案件	20
圖表十一	2008年案件處理進度	21
圖表十二	2007年及2008年反貪局收案統計比較表	24
圖表十三	2007年及2008年反貪局結案統計比較表	25
圖表十四	2008年行政申訴個案涉及內容	42
圖表十五	2008年行政申訴個案的處理情況	43
圖表十六	2008年行政申訴範疇求助諮詢個案涉及內容	48
圖表十七	2000-2008年講座統計總表	62
圖表十八	2008年為公務人員舉辦的各類講座及講解會之統計表	63
圖表十九	2008年為社團、教育機構、部門及公司舉行講座之統計表	68
圖表二十	2008年各類講座、座談會及工作坊等之統計總表	69
圖表二十一	2008年黑沙環社區辦事處接待市民人數統計表	71
圖表二十二	2008年收入管理	93
圖表二十三	2008年實際收入結構	93
圖表二十四	2008年支出管理	95
圖表二十五	2008年實際支出結構	95
圖表二十六	2008年預算支出與實際支出對比	96
圖表二十七	2000-2008年人員數目比較表	97



廉政專員張裕向行政長官何厚鏞遞交2008年度工作報告

第一章 導言

第一章 導言

2008年，廉署的工作持續緊湊，除了關於歐案的大量後續工作外，另一重點是全面、系統地健全防貪機制和提升調查力量，包括從管理上通過與公共部門和機構的“廉潔管理計劃”繼續推動廉潔管理文化的確立，並加強制度審查和運作審查；加快展開對私營領域的防貪研究，將廉署的監察範圍延伸至私人領域、構建廉政監察覆蓋社會整體作充分的準備；修改廉署架構，擴大人員配備，加強人員培訓和增加裝備，提升廉署整體實力等。同時，部署監察選舉的工作亦已於2008年中展開。

“政經風險評估”2008年發表的亞洲貪污趨勢年報，對13個亞洲國家及地區進行評估，澳門以3.3分排行第四，與上年持平，廉潔評分較上年提高。而“透明國際”發布的“2008國際清廉指數”中，澳門得分5.4分，在亞太區排行第8位，較2007年跌0.3分，下跌2位。

廉政公署在2008年共收案796宗，當中涉及刑事性質的舉報案件共553宗，涉及行政申訴的243宗。

在刑事性質的舉報案件中，具備條件處理的有88宗，其中立案跟進31宗，加上2007年轉入的79宗，2008年重開1宗，共須處理立案111宗案件。此外，2008年共開立協查案件12宗，加上2007年轉入的19宗，重開的2宗，共須處理協查案33宗。2008年共須處理刑事案件144宗，結案46宗，包括調查終結案件34宗，移送檢察院案件10宗，經重新調查後再歸檔的2宗。由廉署偵辦經法院判決的案件全年共9宗，涉及被告23人，20名被告被判罪名成立，入罪率87%。

在行政申訴領域，全年共收到個案243宗，同比微升，當中仍以涉及公職制度、違法工程、交通違例、物業使用監管方面為主。此外，有關行政申訴方面的求助諮詢個案則有639宗。

審查工作方面，2008年廉署完成了《有關現行物業用途法規及相關監察機制的分析》制度審查，報告亦已送交行政長官。運作審查方面，廉署首次與勞工事務局合作，對勞資

糾紛、打擊非法工作等程序進行審查。並繼續與身份證明局合作，對居民證件的簽發及管理程序進行審查。此外，廉署繼續跟進土地工務運輸局城市建設廳監察處及身份證明局旅遊證件廳運作改善措施的落實情況。

“廉潔管理計劃”自2007年8月底推出以來，現時61個政府部門和機構已全部加入該項計劃，有些部門更總結了初步經驗後作出進一步的完善，而廉署亦一直提供協助。整體而言，部門對人員的迴避、收受利益、兼任，以及採購程序等方面的運作機制均有所完善。

為配合特區政府的施政方針，及履行《聯合國反腐敗公約》所定的目標，廉署的監察範圍將延伸至私人領域。為此，廉署舉辦了多場圍繞私營領域貪污為題的大型專題講座，並與多個行業合辦座談會，聽取業界對防範私營領域貪污的意見。相關的法律草案已於2008年中旬提交行政長官。

2008年廉政公署繼續積極拓展社區關係，提升廉潔教育成效，舉辦各類講座共377場，參加人數達33,500人次。同時，針對近年社會的急速發展，廉署加強青少年學生的誠信教育，中學生德育教材亦正加緊編製。此外，除黑沙環社區辦事處外，氹仔社區辦事處預期2009年中便將投入運作。

人員培訓方面，2008年廉署派員參加與北京國家行政學院及廣東行政學院的研習班，課程內容主要圍繞國內現今的經濟、外交、行政體制及廉政建設的政策及發展，亦派員參加與中國人民公安大學合辦的偵查課程。港澳廉署的人員交流培訓方面，主要的培訓有：香港廉署調查主任入職課程、分析軟件應用培訓課程、香港廉署2008年的入職課程等。廉署為新增聘的調查人員開展了為期半年的培訓工作，他們將於2009年3月中旬正式加入廉政公署，進一步加強廉政公署的調查力量。

2008年，廉政公署的對外交流活動較為頻繁，積極參與各類相關的國際會議和業務交流，加強與國際機構的合作，具體包括出席在香港舉行的國際申訴專員協會（IOI）理事會會議、在烏克蘭舉行的國際反貪局聯合會第三次年會暨會員代表大會、新加坡舉行的“反

貪專家工作坊”、在雅典舉行的第13屆國際反貪污大會、在馬尼拉舉行的第五次中國與東盟成員國總檢察長會議、在新加坡舉行的“亞太地區反腐敗行動計劃第12次指導會議”。此外，廉署亦組織代表團考察了內地監察機關的運作。同時，廉署也接待了多個國家和地區的訪問團，包括香港廉政公署代表團、東帝汶國會議員代表團、芬蘭行政學院代表團、中國政法大學代表團、參加國際申訴專員協會理事會會議的各國代表團、中國監察部代表團，以及與本澳多個機構及社團進行互訪和座談等。

展望未來一年，廉政公署將積極履行法律賦予的職權，根據社會的發展和市民的期望，全力打擊貪污舞弊，和全澳市民一起，共同建設廉潔社會。

