

2007

澳門廉政公署年報



目 錄

第一章 導 言	5
第二章 體制與組織架構	9
2.1 體制	10
2.2 職能與組織架構	10
第三章 個案處理總體情況	13
3.1 收案數字	14
3.2 案件處理情況	16
3.3 案件處理進度	18
3.4 廉政公署人員紀律監察委員會處理投訴的狀況	19
第四章 反貪工作	21
4.1 歐文龍貪瀆案始末	22
4.2 結案及移送檢察院案件簡況	26
4.3 案件協查和交流培訓工作	33
4.4 國際組織的廉潔評價	35
4.5 法院審判	35
4.6 財產申報工作	38
第五章 行政申訴工作	39
5.1 調查	41
5.2 審查	44
5.3 部門 / 機構的廉潔管理	52
5.4 製作指引及舉辦講座 / 工作坊	54
5.5 舉辦研討會及學術研究	55
5.6 對外交流及人員培訓	59
第六章 社區關係	61
6.1 倡廉教育	62
6.2 社區工作	76
6.3 其他研究及宣傳工作	77
6.4 聯繫與交流	81
第七章 行政工作	89
7.1 預算	90
7.2 人員	94
附件 行政申訴範疇立案調查個案撮要	97

圖表索引

圖表一	2000-2007年收案數字趨勢	14
圖表二	2005-2007年收案類別比較	14
圖表三	2005-2007年收案數字比較（按來源界定）	15
圖表四	2007年收案構成（按收案方式界定）	15
圖表五	2005-2007年收案數字比較（按收案方式界定）	16
圖表六	2007年收案處理情況	16
圖表七	2000-2007年可跟進案件比率比較	17
圖表八	2007年共須處理案件	17
圖表九	2000-2007年立案數字趨勢	18
圖表十	2005-2007年立案數字比較（按收案來源界定）	18
圖表十一	2007年案件處理進度	19
圖表十二	歐文龍各項犯罪的處分表	26
圖表十三	2007年法院判案摘錄	36
圖表十四	2007年行政申訴個案涉及內容	42
圖表十五	2007年行政申訴個案的處理情況	43
圖表十六	2007年行政申訴範疇求助諮詢個案涉及內容	44
圖表十七	2000-2007年講座統計總表	62
圖表十八	2007年為公務人員舉辦的各類講座及講解會之統計表	64
圖表十九	2007年為大、中學生及培訓課程學員舉行講座之統計表	73
圖表二十	2007年為社團、教育機構、部門及公司舉行講座之統計表	74
圖表二十一	2007年各類講座、座談會及工作坊等之統計總表	75
圖表二十二	2007年社區辦事處接待市民人數統計表	77
圖表二十三	2007年收入管理	91
圖表二十四	2007年收入結構	91
圖表二十五	2007年支出管理	93
圖表二十六	2007年實際支出結構	93
圖表二十七	2007年預算支出與實際支出對比	94
圖表二十八	1999年至2007年人員數目比較表	95



廉政專員張裕向行政長官何厚鏞遞交2007年度工作報告

第一章 導言

第一章 導言

2007年是澳門廉政史上較為矚目的一年。前運輸工務司司長歐文龍涉及的巨額貪污案件由移送司法機關、起訴至法庭審訊等各個環節引起海內外傳媒和社會的高度關注；另一方面，由此案所引出的其它案件亦在密鑼緊鼓地偵查，部分已移送檢察院起訴，部分仍在偵查之中。這些案件透視出近年部分大型公共工程存在貪污舞弊的行為，也反映出相關部門和部分業界中人，其法治意識薄弱及心存僥倖的情況依然存在，對此廉署已採取一系列針對性措施以防範歷史重演，也期望社會上下共同關注和時刻警惕。

在“透明國際”2007年9月公布的年報中，澳門的廉潔程度在全球180個國家及地區排名第34位，與上年的第26名相比有所下降；而在25個亞太地區中則排名第6位，與上年持平。報告明確指出，澳門清廉指數得分的下降，應引起警惕。而在“政經風險評估2007年報告”中，澳門在13個亞洲地區和國家中依舊排名第4。儘管兩份報告均顯示澳門在亞太地區的廉潔度繼續保持前列，然而廉政公署會高度關注有關警示。

2007年，廉政公署接到舉報投訴案件736宗，較去年同期減少約12%。在736宗收案中，具備條件跟進的案件有369宗，當中立案調查75宗，加上積累和重開案卷，共須處理立案案卷125宗。全年廉署完結立案案件40宗，其中11宗移送檢察院處理；完結非立案案件為297宗。2007年法院也審結了廉署偵獲的6宗案件，包括3宗立法會選舉案件，當中大部分被告罪名成立。

在反貪領域，2007年廉政公署採取重點監察高風險領域的策略。繼2006年偵獲前運輸工務司司長涉嫌貪瀆案後，2007年圍繞此案作更大範圍的深入調查。此外，也偵破了司法警察局偵查人員受賄案、勞工事務局督察濫用職權案、博彩監察協調局督察抗拒及脅迫案、澳門監獄獄警受賄案、土地工務運輸局人員受賄案等。

在行政申訴領域，廉署共收到236宗個案，加上去年轉入的個案，共須處理個案293宗。行政申訴個案內容大部分涉及公職制度、市政和政府運作等方面。為迅速有效幫助市民解決問題，大多數行政申訴個案以非正式和轉介方式跟進，一些涉及問題重大的個案，才以立案方式跟進。此外，廉署也收到諮詢個案647宗。

審查工作方面，2007年廉署完成了《土地批給和監管制度分析》和《公共工程採購制度》兩項制度審查工作。運作審查方面，廉署繼續跟進多個政府部門運作審查改善措施的落實情況。2007年中，廉政公署分別和政府5個司級部門轄下的領導和主管舉行“廉潔管理交流會”，至本報告截稿時，60個局級公共部門中，已有59個與廉署簽定了《廉潔管理計劃合作議定書》，落實更具體的廉潔管理合作措施。

為提升廉署人員的整體素質，廉署繼續派員前往其它地區參加專項培訓課程，以及展開第六期調查員招募和培訓工作。另一方面，廉署擴大了情報交流和個案協查，2007年收到外地執法機構的協查案件18宗。此外，廉政公署接收財產申報書8,257份，主要涉及新入職及職務有所變動的公職人員。

2007年，廉政公署繼續展開全方位宣傳教育工作，普及市民監督意識，提升公共行政的廉潔風尚。在多年宣傳工作的基礎上，廉署通過多種渠道向市民宣傳廉潔意識，為社團、教育機構和私人企業舉辦講座和參觀活動，2007年廉署舉辦300場講座，出席者達20,120人次。青少年誠信教育方面，廉政公署繼續結合社區辦事處、學校和相關社團力量，向青少年宣傳正確的道德觀；亦出版了《廉政故事廊》，並開通了青少年誠信網頁。此外，新的廉署離島社區辦事處預計將於稍後投入服務。

展望未來一年，廉政公署會繼續密切關注經濟快速發展給廉政工作帶來的挑戰，行政長官也宣布了將提案廉署職權擴展至私營機構，現階段廉署正展開法律起草工作，預計於2008年中提交。

行政長官於2007年頒授英勇勳章予廉政公署反貪局調查人員，以資鼓勵，廉署上下人員均感鼓舞。未來廉署將繼續聽取社會各方的意見，堅持以不偏不倚的態度和無私無畏的精神，打擊貪污舞弊，和全澳市民一起共建廉潔社會。