

2006

澳門廉政公署年報



# 目錄

第一章 導言	7
第二章 體制與組織架構	11
2.1 體制	12
2.2 職能與組織架構	12
2.3 廉政公署人員紀律監察委員會	13
第三章 個案處理總體情況	15
3.1 收案數字	16
3.2 案件處理情況	18
3.3 案件處理進度	21
3.4 廉政公署人員紀律監察委員會處理投訴的狀況	22
第四章 反貪工作	23
4.1 反貪工作取得階段性成果	24
4.2 舉報和立案數字	30
4.3 結案及移送檢察院的案件	30
4.4 跨境案件協查和交流培訓工作	34
4.5 法院判案	37
4.6 財產申報工作	39
第五章 行政申訴工作	41
5.1 調查	42
5.2 審查	45
5.3 製作指引及舉辦講座/工作坊	61
5.4 人員培訓和學術研究	63
第六章 社區關係	65
6.1 倡廉教育	66
6.2 推廣行政申訴職能	78
6.3 常規宣傳工作	80
6.4 社區辦事處工作	82
6.5 聯繫與交流	86
第七章 行政工作	93
7.1 預算	94
7.2 人員	98
附件 行政申訴範疇立案調查個案撮要	99

# 圖表索引

圖表一	2000-2006年收案數字趨勢	16
圖表二	2004-2006年收案類別比較	16
圖表三	2000-2006年收案數字比較（按來源界定）	17
圖表四	2006年收案構成（按收案方式界定）	17
圖表五	2004-2006年收案數字比較（按收案方式界定）	18
圖表六	2006年收案處理情況	18
圖表七	2000-2006年可跟進案件比率比較	19
圖表八	2006年共須處理案件	19
圖表九	2000-2006年立案數字趨勢	20
圖表十	2000-2006年立案數字比較（按收案來源界定）	20
圖表十一	2006年案件處理進度	21
圖表十二	2001-2006年紀監會投訴接收/處理情況	22
圖表十三	2006年法院判案摘錄	37
圖表十四	2006年提交財產申報書人數統計	40
圖表十五	2006年行政申訴個案涉及內容	43
圖表十六	2006年行政申訴個案的處理情況	44
圖表十七	2006年行政申訴範疇求助諮詢個案涉及內容	45
圖表十八	2000-2006年講座統計總表	66
圖表十九	2006年為公務人員舉辦的各類講座及講解會之統計表	67
圖表二十	2006年為大、中學生及培訓課程學員舉行講座之統計表	73
圖表二十一	2006年為機構舉行講座之統計表	75
圖表二十二	2006年為社團舉行講座之統計表	77
圖表二十三	2006年各類講座、座談會及工作坊等之統計總表	78
圖表二十四	2006年社區辦事處接待市民人數統計表	85
圖表二十五	2006年收入管理	95

圖表二十六	2006年收入結構	95
圖表二十七	2006年支出管理	96
圖表二十八	2006年實際支出結構	97
圖表二十九	2006年預算支出與實際支出對比	97
圖表三十	1999—2006年人員數目比較表	98





廉政專員張裕向行政長官何厚鏵遞交2006年度工作報告

# 第一章 導言



## 第一章 導言

2006年，在各界市民、政府和公務員的支持和配合下，廉政工作持續有效開展，並加強對可能存在貪污的環節進行調查，立案審查社會關注的公共行政制度，對市民進行系統化的廉潔教育。在各項工作取得進展的同時，面對社會的急速發展，廉署也作了相關的研究和籌備，為澳門廉政工作進一步的深入建立基礎。

2006年廉署收到投訴舉報案件840宗，較2005年的1,109宗減少24.3%，較2004年則銳減43%。當中包括刑事投訴案件586宗及行政申訴個案254宗，立案處理共57宗。加上積累和重開的案件，須處理立案案件116宗。全年結案69宗，移送檢察院案件18宗。

2006年，“透明國際”和“政經風險評估”都給了澳門廉潔狀況較高的評價，本澳學術機關的問卷調查也反映，多年來表示未遇到貪污情況的市民都在92%以上，反映普羅市民遇到貪污的情況已經不多。廉署的反貪調查工作也顯示，公務員向市民索賄的舉報和案件大幅減少。這些數字和現象都說明，本澳的廉政建設取得初步成效。

然而，正值數據持續趨向正面的同時，2006年廉署揭發了歷來最嚴重的貪污舞弊案。涉案的前運輸工務司司長為多年來被捕的最高級官員，案中亦有多名澳門知名建築商人先後被捕。案件一方面反映了特區厲行廉政的決心，體現了依法獨立運作的廉政機構的有效運作。另一方面，案件也暴露出在經濟急速發展的情況下，社會必須更加警惕因制度不足和不法潛規則所帶出的社會深層次問題，其帶來的嚴重後果和對特區建設的傷害，值得社會深入反思。

2006年法院審結了廉署偵破的8宗案件，涉及人數列歷年之冠。其中3宗涉嫌立法會的選舉違規案，嫌犯大多罪名成立。這進一步說明漠視法治，輕視執法機關的做法，最終必然會受到法律的制裁。

此外，2006年5月，在菲律賓馬尼拉舉辦的“亞太地區反腐敗行動組第八次指導小組會議”上，澳門特區政府正式成為“亞太反腐敗行動計劃”成員，促進了澳門廉政建設的發展。

2006年，廉署共收到行政申訴個案254宗，求助查詢753宗。運作審查方面，完成

和跟進了民政總署的運作審查工作，並與土地工務運輸局合作，就城市建築廳轄下監察處的違法工程處理程序開展審查。制度審查方面，則完成了有關行政當局對私人樓宇使用及管理的介入之審查研究；開展了有關土地批給和工程判給的制度審查工作，並預計於2007年內完成。此外，第三屆立法會選舉結束後，廉署隨即就《立法會選舉制度及選舉法》以及《選民登記法》進行檢討和分析研究，提出修訂建議，相關的建議書亦已於2006年中提交特區政府參考。

廉政公署自2005年發出“公務人員廉潔操守指引”以來，在推動公務人員誠信建設、樹立公僕的廉潔文化方面起了積極作用。2006年超過九成的公共行政部門都已制定了內部的廉潔守則。廉署並出版了以真實個案改編的《申訴有道——行政申訴個案實錄》，以進一步提高市民對行政申訴工作的認識。

宣傳教育方面，廉署積極舉辦各類型廉政講座共366場，宣揚廉潔資訊，出席人次近24,000人次。而廉署也繼續加強對青少年的廉潔教育，補充了小學生德育教材套的內容，並製作了青少年廉潔網站。此外，廉署也著手向私人機構推行誠信文化。

設於北區的廉署社區辦事處已逐漸為市民所認識，在拓展社區關係、加強青少年廉潔教育方面起了積極作用。社區辦事處也接獲投訴及舉報、求助查詢等共517次，較2005年上升近28%，受到居民的信任和歡迎。

展望2007年，在維持有據必查、大力打擊各種貪污犯罪和加強推廣行政申訴職能的同時，廉署會根據社會的發展，從推動制度建設、鼓勵社會監督和提高公民道德操守三方面進一步採取相應的舉措。尤其加強對中高級公務員的監察，對於由廉署揭發的失職個案，密切跟進當局所進行的紀律程序的合法性和嚴謹性，強化行政申訴職能，對存在漏洞的公共行政制度和行政程序進行分析研究，以促進制度的完善。

因應社會發展的需要及《聯合國反腐敗公約》效力延伸至澳門，廉政公署將配合特區政府，在廉署職能範圍內作出立法研究，尤其關於私人領域方面的廉政監察。待相關研究及法案完成後，將送行政長官考慮。

2006年是廉政工作較艱鉅的一年，也是令人振奮而意義深遠的一年。可以肯定的是，廉政工作正在不斷穩中步進，但絕不是一片坦途，尤其在經濟持續急速發展下，廉政工作更沒有可以鬆懈的空間。