

2004

澳 門 廉 政 公 署 年 報

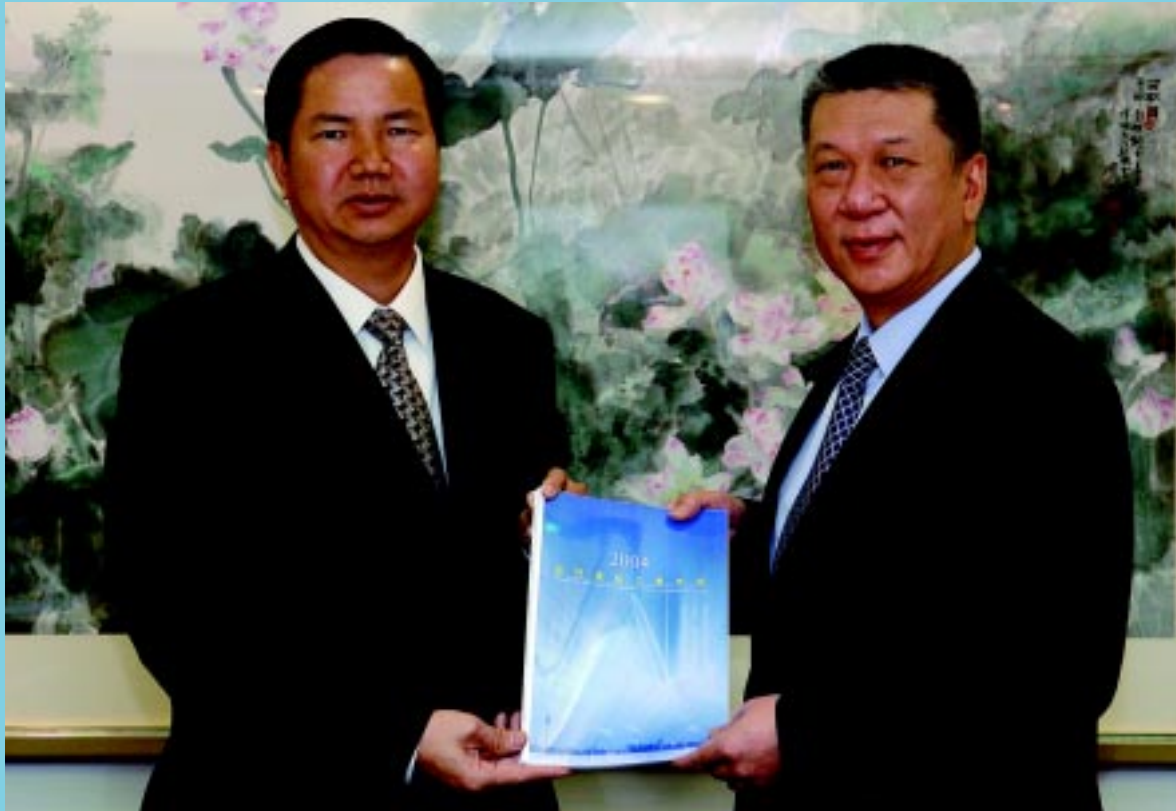


## 索引

第一章	導言 .....	5
第二章	體制與組織架構 .....	11
	2.1 體制 .....	12
	2.2 職能與組織架構 .....	12
第三章	個案處理總體情況 .....	15
	3.1 收案數字 .....	16
	3.2 立案數字 .....	18
	3.3 案卷處理進度 .....	20
第四章	反貪工作 .....	21
	4.1 舉報和立案數字 .....	22
	4.2 結案及移送檢察院之案卷 .....	23
	4.3 反賄選工作及跨境案件協查 .....	27
	4.4 加強調查力量 .....	28
	4.5 法院判案 .....	30
第五章	行政申訴工作 .....	31
	5.1 調查 .....	33
	5.2 審查 .....	38
	5.3 製作指引及舉辦講座 / 工作坊 .....	47
	5.4 培訓與交流 .....	48
第六章	社區關係 .....	49
	6.1 倡廉教育 .....	50
	6.2 重點推廣行政申訴職能 .....	64
	6.3 社區辦事處工作 .....	67
	6.4 其它宣傳工作 .....	70
	6.5 聯繫與交流 .....	77
第七章	行政工作 .....	83
	7.1 預算 .....	84
	7.2 人員 .....	89

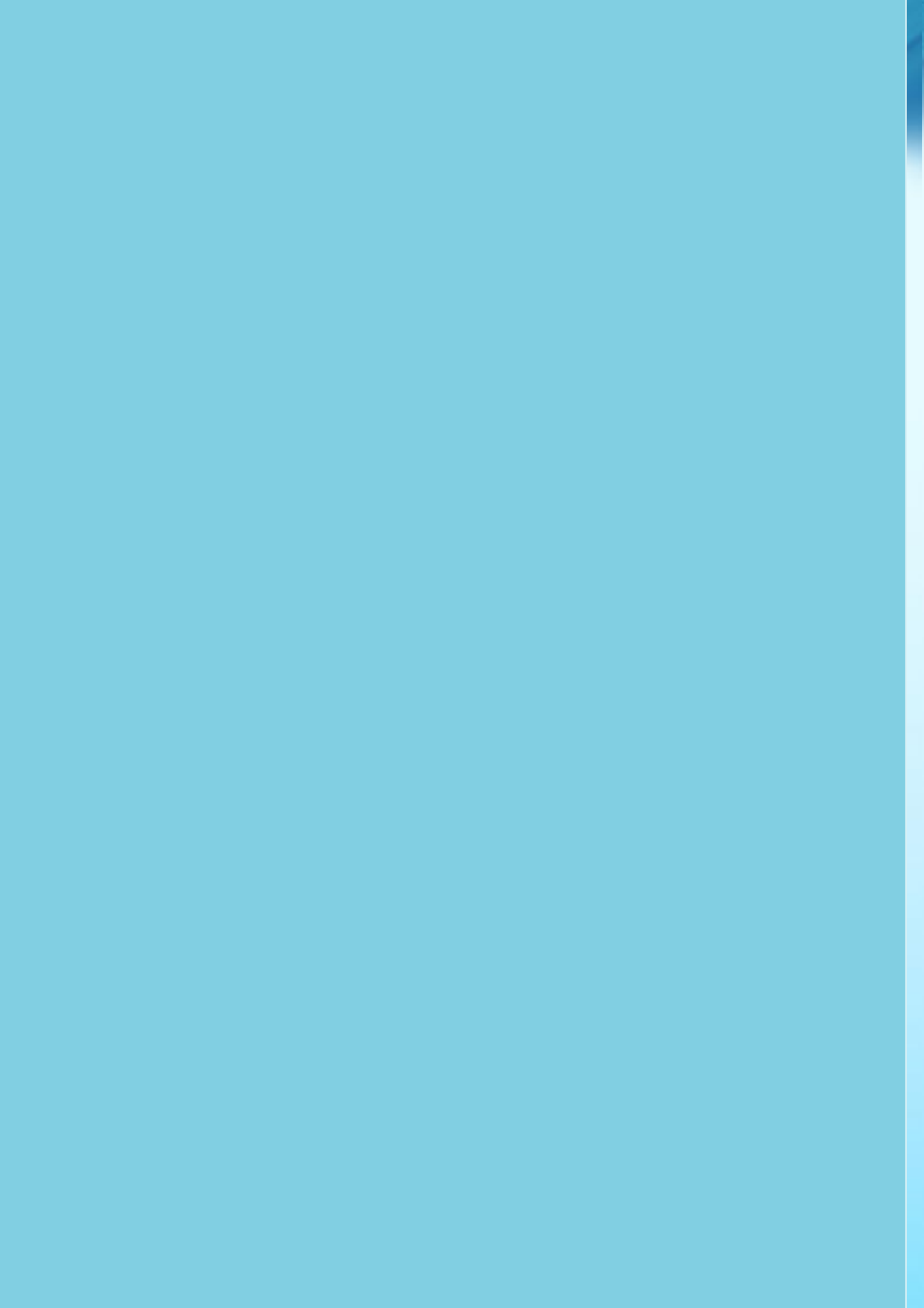
## 圖表索引

圖表一	1992-2004 年收案數字趨勢.....	16
圖表二	2004 年收案來源.....	16
圖表三	近年收案數字比較（按來源界定）.....	17
圖表四	2003-2004 年收案數字比較（按收案方式界定）.....	17
圖表五	2004 年收案處理情況.....	18
圖表六	歷年立案數字趨勢.....	19
圖表七	歷年立案數字比較（按來源界定）.....	19
圖表八	2004 年法院判案摘錄.....	30
圖表九	2004 年行政申訴個案涉及內容.....	33
圖表十	2004 年行政申訴範疇個案介入涉及內容.....	34
圖表十一	2004 年行政申訴範疇求助諮詢個案涉及內容.....	38
圖表十二	2000-2004 年講座統計總表.....	50
圖表十三	2004 年“廉潔新一代——小學生誠信教育計劃”參加學生人數統計表.....	52
圖表十四	2003-2004 年“青少年誠信教育計劃”參加學生人數統計表.....	54
圖表十五	2004 年其它參加廉潔誠信講座之青少年、學生、學員人數統計表.....	57
圖表十六	2004 年廉署為公務人員所作之各類講座、座談會及工作坊之統計表.....	59
圖表十七	2004 年為社團所作講座之統計表.....	61
圖表十八	2004 年為機構所作講座之統計表.....	63
圖表十九	2004 年各類講座、座談會及工作坊等之統計總表.....	64
圖表二十	截至2004 年12 月31 日廉署社區辦事處接待市民之統計表.....	70
圖表二十一	2004 年收入管理.....	85
圖表二十二	2004 年收入結構.....	85
圖表二十三	2004 年支出管理.....	87
圖表二十四	2004 年支出結構.....	88
圖表二十五	2004 年預算支出與實際支出對比.....	88
圖表二十六	1999-2004 年人員數目比較表.....	89



廉政專員張裕向行政長官何厚鏵遞交 2004 年廉署工作報告( 圖片由新聞局提供)

# 第一章 導言



## 第一章 導言

2004 年是澳門廉政公署成立的第五年，也是特區政府首屆任期的最後一年。

回顧五年的廉政建設，最重要的歷程是，第10/2000號法律《廉政公署組織法》和第31/2000號行政法規《廉政公署部門的組織及運作》的通過和頒佈。這兩個法規的頒佈，確立了廉政公署的定位和職能，也賦予了廉署執行反貪和行政申訴工作的基本權限和資源。從另一角度看，法規的順利通過，也體現了當時社會對廉政工作的支持和殷切的期望。

廉政公署在成立之初，確立了“肅貪、防範、立法、教育”四管齊下的工作策略，一方面主動調查可能存在的貪污舞弊行為，另一方面努力健全防貪體系。五年來，在市民、政府和立法會的支持和配合下，廉署全體工作人員共同努力，今天，澳門的貪污現象已顯著收斂，廉潔意識逐步提高，社會風氣不斷改善。根據廉署委託學術機關所作的問卷調查顯示，2004年對特區政府廉潔狀況感滿意的市民已佔70.7%；同時，86.0%的市民對於澳門可成為廉潔城市持正面態度。

2004年的廉政工作，總結了過往多年的工作經驗，也針對本澳廉政建設中的一些問題，採取了多方面的舉措。打擊貪污舞弊的工作持續有力展開，移交了多宗公務員涉嫌貪污或濫用職權的案件，當中涉及多名主管及領導級的公務員；宣傳教育工作上，廉署對公務人員的宣傳教育工作亦從未間斷，並持續推出指引性文件，為端正公務人員操守創造了條件；廉潔教育也由普及性宣傳，逐步轉向有針對性和專題性的宣傳教育。

2004年廉署收到舉報投訴案件共1,227宗，較2003年的1,077宗上升13.9%，當中增幅主要集中在行政申訴範疇，這估計與廉署加大行政申訴職能的宣傳，並採取積極的便民措施和社區工作有關。然而，在這1,227宗收案中，具備條件跟進的只有519宗，比2003年大幅減少225宗。而從2003年轉入案件有166宗，加上2004年重開的案件6宗，全年共須處理案件691宗。立案方面，2004年須立案案卷76宗，加上2003年轉入及2004年重開的共163宗，其它528宗以初查、轉介等非立案方式處理。經過一年的工作，

非立案案件完結 415 宗，立案案件結案 91 宗，其中移送檢察院 12 宗，須轉入 2005 年的案卷 72 宗，較上一年度的 81 宗積案持續減少。

2004 年，涉及刑事犯罪性質的投訴案件，約佔收案數字的一半，其中仍以公務人員貪污、濫用職權和詐騙內容的居多。當中，廉署亦關注到經濟發展所衍生的貪污舞弊問題，先後揭發了多宗公職人員涉嫌受賄或濫用職權的案件。

反賄選是廉署未來一年的重點工作，2004 年底，廉署成立了反賄選研究小組和調查工作組，為 2005 年第三屆立法會選舉作好前期部署，堅決維護選舉的廉潔和公信力。此外，2004 年協查跨境貪污案件共 24 宗，雖較上一年度減少，然而從案件分析，貪污犯罪的跨域性已成趨勢，加強國際和區際間的反貪合作是廉政機關的重要工作之一。

在行政申訴領域，2004 年廉署作了較大力度的推廣和宣傳，務求市民都能知道「申訴有道」。由案件數字分析，投訴舉報和求助諮詢的個案均大幅增加，相信宣傳已基本達到預期的目的。2004 年，受理投訴舉報個案 311 宗，加上累積卷宗，全年共須處理個案 365 宗，較上一年度大幅增加 42.6%，結案 282 宗。對於投訴舉報個案，廉署發揮法律賦予的靈活介入模式，以務實的方法，盡量避免以立案方式，減少程序所耗時間，以爭取更快地為市民解決實際問題。此外，廉署亦接到求助諮詢個案 645 宗，較 2003 年增加 85.9%，諮詢內容以公職制度和法例的居多。

針對公職利益衝突的問題，廉署結合多年個案處理和制度審查的情況，編制了《公務人員廉潔操守指引》及《公共部門及機構廉潔守則製作建議》，以進一步加強特區公務人員的廉潔操守意識。此外，廉署也循序漸進地與民政總署、衛生局及貿易投資促進局就附屬單位開展運作審查項目，以及繼續跟進已完成項目的改善落實情況。

持續不懈的廉政宣傳教育，是鞏固既有廉政成果和建立長遠廉潔社會必不可少的環節。近年，廉署透過定期出版《澳門廉政》、刊登“廉政園地”專欄、舉行肅貪倡廉講座、製作電台廣播劇和電視廣告、印製宣傳海報、單張等，逐步形成多渠道的廉潔文化宣傳網



絡。2004年，經過多年的普及宣傳教育，廉署逐步採取有針對性的宣傳策略。在公職領域，為不同工作領域的公職人員舉辦肅貪倡廉及公務採購等專題講座。在青少年方面，繼續開展針對中、小學生及青少年的“誠信教育計劃”。2004年廉署共舉辦各類講座、座談會及工作坊385場，參加人數達30,768人次，為歷年最多。

為了進一步拓展社區關係，提升廉潔教育成效及提供便利的投訴諮詢服務，2003年12月，廉署社區辦事處投入運作。一年多來，社區辦事處主動探訪和邀約北區社團，舉辦社區活動，聽取居民對本澳廉政工作的意見和建議，拉近居民與廉署的距離。此外，社區辦事處亦接到421位市民的投訴、求助及諮詢，社區辦事處對深入社區，聽取市民真實意見方面起著重要作用。

總括而言，五年的廉政工作，在社會各階層的共同努力下，已達到了預期的施政目標，澳門的廉政狀況也得到了市民的基本認同。然而這只是特區廉政建設邁出的第一步，市民對建設廉潔社會的期望並未減弱，而且隨著經濟的發展，社會利益的多元化，貪污舞弊的手法會更加隱蔽複雜，更須加強誠信文化的推廣。

2004年12月4日，根據行政長官的提名，國務院任命了包括廉政專員張裕在內的主要官員和檢察長；12月20日，主要官員及檢察長在國家主席胡錦濤的監誓下，宣誓就職。廉政專員的續任，是中央政府和行政長官對廉署工作的信任和肯定。

展望未來，廉政公署會一如既往地承擔法律賦予的職責，繼續循“肅貪、防範、立法、教育”的既定策略，以無私無畏的精神，打擊貪污舞弊，維護社會的公平公義，與澳門市民一起努力以赴，建設廉潔社會。



二零零四年十二月二十日慶祝澳門特別行政區成立五周年酒會



二零零四年十二月二十日慶祝澳門回歸祖國五周年大會暨  
澳門特別行政區第二屆政府就職典禮