

2003

澳 門 廉 政 公 署 年 報



## 索引

第一章	導言 .....	5
第二章	體制與組織架構 .....	11
	2.1 體制 .....	13
	2.2 職能與組織架構 .....	13
第三章	個案處理總體情況 .....	15
	3.1 收案數字 .....	17
	3.2 立案數字 .....	19
	3.3 案卷處理進度 .....	21
第四章	反貪工作 .....	23
	4.1 舉報和立案數字 .....	25
	4.2 移送檢察院之案卷涉及事項 .....	25
	4.3 跨境貪污案件協查 .....	29
	4.4 法院判案 .....	30
	4.5 加強調查力量 .....	30
第五章	行政申訴工作 .....	33
	5.1 調查 .....	35
	5.2 審查 .....	40
第六章	財產申報工作 .....	57
第七章	社區關係 .....	63
	7.1 設立社區辦事處 .....	65
	7.2 宣傳教育工作 .....	68
	7.3 與傳媒的緊密聯繫 .....	84
	7.4 其他宣傳工作 .....	85
	7.5 聯繫與交流 .....	93
第八章	行政工作 .....	99
	8.1 預算 .....	101
	8.2 人員 .....	106

## 圖表索引

圖表一	1992 年至 2003 年收案數字趨勢.....	17
圖表二	2003 年收案數字(按來源界定).....	18
圖表三	2003 年收案數字(按方式界定).....	18
圖表四	2003 年收案處理情況.....	19
圖表五	近年立案類別比較.....	20
圖表六	2003 年立案數字(按來源界定).....	20
圖表七	歷年立案數字比較(按來源界定).....	21
圖表八	2003 年案卷處理情況.....	21
圖表九	2003 年結案總數.....	22
圖表十	2003 年法院判案摘錄.....	30
圖表十一	2003 年行政申訴範疇個案涉及內容.....	36
圖表十二	2003 年行政申訴範疇求助諮詢個案涉及內容.....	39
圖表十三	2000 年至 2003 年講座統計總表.....	68
圖表十四	與《誠實和廉潔》教材相關之統計資料.....	72
圖表十五	2003 年參加廉潔講座學生人數統計表.....	73
圖表十六	2003 年『青少年誠信教育計劃』參加學生人數統計表.....	74
圖表十七	2003 年為參與基本培訓課程公務人員所作講座之統計表.....	76
圖表十八	2003 年為公共部門舉辦講座、座談會及工作坊之統計表.....	79
圖表十九	2003 年新『財產申報』法律解釋會之統計表.....	80
圖表二十	2003 年為社團和機構所作講座之統計表.....	83
圖表二十一	2003 年各類講座、工作坊等之統計總表.....	84
圖表二十二	2003 年收入管理.....	102
圖表二十三	2003 年收入結構.....	103
圖表二十四	2003 年支出管理.....	104
圖表二十五	2003 年支出結構.....	105
圖表二十六	2003 年預算支出與實際支出對比.....	105
圖表二十七	1999 年至 2003 年人員數目比較表.....	106



廉政專員張裕向行政長官何厚鏞遞交2003年廉署工作報告(圖片由新聞局提供)

# 第一章 導言



## 第一章 導言

承接多年來奠下的基礎，2003年的廉政工作持續有力地展開。在社會各界、市民、政府和公務員的支持配合下，本澳貪污現象進一步收斂，市民對維護合法權益，建立正義公平社會的意識有所提升，加上政府服務的逐步改善，行政透明度的增加，法制的不斷健全，以及市民加強監督等因素，對減少貪污舞弊起著重要的防範作用。可以說，澳門的廉潔風氣已日漸普及。

2003年廉政公署收到舉報個案1,077宗，較上一年度1,116宗輕微下降約3%，是連續兩年收案數字下降。其中具備條件處理的有744宗，而當中需立案處理的有90宗，較上年的131宗大幅減少。同時，移送檢察院的案卷共8宗，與上年比較大幅下降2/3。

屬刑事違法範圍的立案有85宗，與前一年的115宗比較，下降約26%。刑事立案數字的減少，除與社會整體廉潔狀況持續改善外，亦與廉署在立案前增設初查程序有關。初查程序的設立，令部分投訴由以往的立案改為初查案件，當中以不具追查條件或投訴內容失實的居多。

2003年跨境協查的案件上升至38宗，較2002年的28宗有較大的升幅，其中19宗已完成，其餘仍在調查階段。數字顯示，貪污犯罪的跨境活動有上升趨勢，必須加強區際和國際合作。

在行政申訴領域，2003年受理232宗投訴個案，加上累積卷宗，全年共須處理256宗，較去年有2.8%的輕微增幅。全年結案162宗，其中仍以涉及公職制度的投訴較多。此外，廉政公署處理的求助諮詢達347宗，比2002年增加10.5%，其中以公職制度和法例的諮詢居多。

防範舞弊，首重制度健全。廉政公署就公職法律制度存在的問題，在2003年完成了兩項分別為『關於本澳公職人員因執行職務而需要避免的利益衝突問題』及『關於紀律制度



的若干問題』的審查報告。在總結過去公務採購審查的基礎上，廉署制訂了《公務採購程序指引》，並已於2003年底印發各部門。此外，廉署進一步開展和政府部門的友好合作，除繼續跟進法務局及衛生局的審查項目，更與澳門貿易投資促進局及民政總署開展『投資居留申請』審批和『飲食/飲料場所及冷氣機滴水』稽查的審查工作，務求特區各項施政在執行和監督上，均能達至更佳的效果，依法為市民提供最好的服務。

2003年7月，立法會通過了新的關於公務員財產申報的第11/2003號法律。作為監察和存放實體的廉政公署，特別制定了一整套的推行辦法，包括舉辦財產申報解釋會、印製財產申報指引等，並透過設立臨時收表站和提供上門收表等安排以方便公職人員作出申報。全年廉署接收財產申報書逾一萬份，按法律規定的五年重新申報，執行過程順利。

為進一步拉近廉政公署和居民的距離，更好地聽取居民對廉政建設的意見和建議，2003年12月廉政公署社區辦事處正式投入服務。社區辦事處包含了廉署大部分的接待功能，投入服務以來，運作良好。

為加強青少年的廉潔教育，2003年2月廉政公署出版了小學教材《誠實和廉潔》，並以同名的遊戲棋配合推廣。該書得到教育界的廣泛支持，近九成小學已採用為輔助教材。除小學外，針對中學生的『青少年誠信教育計劃』亦於2003年展開。

自2000年開始，廉署在各中文報章刊載『廉政園地』專欄，以真實個案改編的形式，圍繞反貪、行政申訴、公務員操守和相關法律等內容，每兩星期發表一篇短文，至今從未間斷。為讓市民更方便和系統地了解澳門的廉政工作，進一步加強在公務員隊伍中推廣『廉潔奉公、依法行政』的觀念，廉署經重新整理『廉政園地』文章，收集其中三十篇較有代表性的短文，配合彩圖，結集出版《愛廉說》。《愛廉說》的發行，標誌著廉署與傳媒間在推廣社會廉潔風氣的合作上，有累積和有成果。

廉署在2003年共公開招聘人員19名，當中以秋季時開展的第四期廉政公署人員大型招聘活動報考人數最多，有超過4,500名具高中以上程度者投考。在經過個人資料評核、



筆試、面試、家訪及為期十七周的專業知識培訓、體能、團隊合作等嚴格訓練及考核後，最後共12人獲正式錄取，錄取者全部具大學本科或以上程度，這批人員將於2004年2月正式投入廉署各部門工作。

助理廉政專員兼反貪局局長陳錫豪，獲得了澳門特區頒授2003年度專業功績勳章，以獎勵其在反貪工作上的傑出和卓越表現。這既是陳錫豪助理專員的個人榮譽，也體現了特區對廉政工作的支持和肯定。

根據去年廉政公署委託學術機關做的問卷調查顯示，86.5%的市民支持與非常支持廉政公署的工作，認為澳門貪污嚴重的市民減至9.4%。從總體上看，社會的廉潔程度不斷提高，廉潔奉公和守法自律的意識也得以鞏固。但與此同時，公民廉潔意識的提高，亦使貪污犯罪的手法更趨隱蔽，廉政工作仍然艱鉅。

隨著特區經濟發展出現的新局面、新情況，廉署將繼續凝聚各方力量，以不屈不撓和鍥而不捨的精神，積極回應市民的訴求，打擊貪污舞弊，推動廉政教育，和全澳市民一起，為建立廉潔城市的目標，努力以赴。