

# 索引

第一章 導言 .....	6
第二章 體制與組織架構 .....	10
2.1 體制 .....	10
2.2 職能與組織架構 .....	10
第三章 個案處理總體情況 .....	14
3.1 收案數字 .....	14
3.2 立案數字 .....	16
3.3 案卷處理進度 .....	19
第四章 反貪 .....	22
4.1 立案和結案數字 .....	22
4.2 移送檢察院之案卷涉及事項 .....	28
4.3 跨域性貪污案件協查 .....	29
4.4 法院判案 .....	29
4.5 財產申報 .....	30
第五章 行政申訴 .....	32
5.1 調查 .....	32
5.2 審查 .....	41
第六章 社區關係 .....	50
6.1 民意調查 .....	50
6.2 倡廉講座 .....	51
6.3 宣傳活動 .....	57
6.4 交流訪問 .....	59
第七章 反賄選工作 .....	66
7.1 宣傳教育 .....	66
7.2 打擊賄選 .....	73
第八章 行政工作 .....	76
8.1 預算 .....	76
8.2 人員 .....	79
8.3 設施 .....	82

## 圖表索引

圖表一	1992 年至 2001 年收案數字趨勢 .....	14
圖表二	2001 年收案數字（按來源界定）.....	15
圖表三	2001 年個案處理情況 .....	16
圖表四	1996 年至 2001 年立案類別比較 .....	17
圖表五	2001 年立案數字（按來源界定）.....	17
圖表六	1992 年至 2001 年各年度立案數字比較（按來源界定）....	18
圖表七	2001 年案卷處理進度 .....	19
圖表八	2001 年刑事案卷立案數字（按來源界定）.....	22
圖表九	2001 年刑事案卷處理情況 .....	23
圖表十	移送檢察院之案卷所涉事項 .....	28
圖表十一	2001 年遞交收益及財產利益聲明書人數統計 .....	30
圖表十二	2001 年行政申訴範疇的投訴 / 舉報所涉及內容 .....	35
圖表十三	2001 年行政申訴處理個案統計 .....	36
圖表十四	2000 年及 2001 年講座統計比較 .....	51
圖表十五	1999 年至 2001 年講座人數比較 .....	52
圖表十六	2001 年以公務人員為對象的講座統計 .....	52
圖表十七	1999 年至 2001 年公務人員講座的人數比較 .....	53
圖表十八	2001 年以學生為對象的講座統計 .....	55
圖表十九	1999 年至 2001 年學生講座的人數比較 .....	55
圖表二十	2001 年社團、信用機構及私人機構講座統計 .....	56
圖表二十一	2001 年收入管理 .....	77
圖表二十二	2000 年實際收入結構 .....	77
圖表二十三	2001 年支出管理 .....	78
圖表二十四	2001 年實際支出結構 .....	79
圖表二十五	預算支出與實際支出比較 .....	79
圖表二十六	1999 年至 2001 年人員數目比較 .....	80



第一章

導言

# 導言

## 第一章 導言

經過2000年奠定基礎的一年，在法律法規、人力和財力資源配備等方面得以加強和完善後，廉署於2001年度內全面開展職責範疇內的各項工作，配合特區政府施政，積極發揮肅貪倡廉和行政申訴的職能，大力宏揚廉潔文化，並取得了一定成效。

2001年亦是充滿挑戰和難忘的一年，在這一年裡，特區舉行了成立以來首次的立法會選舉，廉署亦首度肩負反賄選的工作，以確保是次選舉的廉潔、公平和公正。這項任務是艱鉅的，可喜的是結果令人感到滿意。

回顧2001年，廉署收案數字共計有1,265宗，較上一年度的978宗增加了近三成，是自1992年以來錄得的最高數字，其中超過九成半是來自市民的投訴或舉報，反映出市民對於肅貪倡廉的訴求日益增加，同時對廉署的信心也有所增強。

在秉承嚴謹立案的原則下，廉署於2001年內的立案數字共134宗，與2000年相若。未具備足夠條件展開調查的共計有1,062宗，有64宗被轉介到相關部門處理，此外亦有部份屬行政申訴範疇的案卷以非正式途徑進行了處理。

在134宗獲立案處理的案卷中，有112宗涉及刑事違法，另外的22宗屬行政申訴範疇。廉署連續第二年錄得刑事違法立案數字多於行政申訴，這與行政申訴方面主要採取非正式介入及轉介的方式處理個案，以及時、快捷、有效地解決問題有很大關係。另一方面，近兩年多以來，廉署對市民有關貪污舞弊的舉報作出迅速回應，並成功偵破多宗涉嫌貪污舞弊的案件，使市民增強了對廉署工作的信心，加上傳媒大力協助倡導廉潔文化和廣泛宣傳貪污的禍害，都鼓勵了市民勇於舉報貪污犯罪行為，故刑事違法方面的立案數字亦隨之增加。

2001年移送檢察院的案卷共40宗，較上一年度的23宗有較大升幅，而針對行政失當情況，廉署就27宗案卷發出了34個勸喻和建議，當中27個屬勸喻，有20個收到回覆，其中有九成(18宗)獲有關部門接納。

# 廉政公署工作報告 2001

廉署亦主動展開審查工作，在制度方面，目前經已完成了有關“提供和收受利益準則”的行政法規的草擬以及“取得資產及服務法律制度”的審查工作。此外，廉署與數個公共部門或機構合作，共同派員組成工作小組，就有關行政運作等問題進行分析研究。現階段已完成與法務局及衛生局的合作計劃，在取得雙方共識的基礎上制訂了改善運作的方案。

宣傳教育是宏揚廉潔文化的重要一環，廉署在2001年對宣傳教育工作加大了力度，在電子傳媒方面繼續以廣告及特備資訊節目等方式進行宣傳，在報章上亦刊登專欄文章及宣傳廣告。同時，針對不同的對象展開廉潔教育工作，公務人員是重點對象之一，廉署與多個公共部門和機構合作，包括與行政暨公職局合作，在『公務人員基本培訓課程』中開設“廉潔精神”一課，以及為紀律部隊人員舉辦肅貪倡廉講座，有系統地向廣大公務人員灌輸廉潔意識，樹立奉公守法精神。除此以外，亦分別為學生、民間社團乃至私人機構舉辦肅貪倡廉講座。在各方面的積極配合和參與下，出席講座的人數達12,533人次，與去年比較有兩倍半的增幅。

與外界保持溝通和交往，了解國際上反貪和行政申訴的最新動態，不僅有利於廉署履行本身職責，同時對於促進地區間的廉政建設也相當重要。2001年，廉署派出代表團參加多個重要的國際會議，如“第二屆反貪及維護廉潔全球論壇”、“第六屆亞洲申訴專員協會大會”、“第十屆國際反貪會議”等，而在“國際申訴專員協會理事會會議”上更當選為財政監察委員會主席。廉署亦出訪北京，並與中國最高人民檢察院在建立相互溝通機制和人員培訓等方面達成共識。在七月間由行政長官批示成立的廉政公署人員紀律監察委員會亦首次訪問香港廉政公署和廉政公署事宜投訴委員會。

為配合2001年立法會選舉，創造廉潔選舉空間，廉署成立了“反賄選研究小組”，就預防和打擊賄選活動進行部署，確立了“重點預防，全力打擊”的策略。廉署製作了以候選人和選民為對象的廉潔選舉指引，並透過各種渠道廣泛宣傳廉潔選舉意識，更招募義工隊協助宣傳，以點帶面地鼓勵廣大市民齊心守法，支持廉潔選舉。與此同時，亦積極展開強而有力的反賄選調查工

# 導言

作，成功偵破了涉嫌賄選的案件，起了有效的預防和遏止作用。選舉結束後，本澳一學術機構作了一次民意調查，結果顯示，超過七成市民認為這是一次廉潔的選舉。

展開肅貪倡廉工作是廉署的職責，但單憑廉署的力量是不足夠的，更重要的是廣大市民的支持和合作。為聽取民意，集思廣益，廉署於2002年1月委託本澳一學術機構進行了成立以來第三次民意調查（首次於2000年5月，第二次於2001年2月），結果顯示，市民對廉署的『反貪』職能有普遍認識，有86.5%的受訪者表示認識廉署及其反貪職能，與第一次民意調查的34.7%有了很大提高。關於市民對澳門的貪污情況的看法，首次調查中有64.6%的受訪者認為『嚴重』或『非常嚴重』，而在最近一次調查中，則下降到36.3%，可見市民認為肅貪倡廉工作已初見成效。市民對廉政公署過去一年的工作評分亦有所提高，首次評分為45分，第二次為60.8分，而此次則為66.5分。

為創造一個有利的工作條件，廉署在2001年擴充了辦公設施，配置了必須的調查設備，強化了辦公區的保安系統，並逐步實行工作程序電子化。在人員方面，共有兩批調查員完成培訓課程，並已投入工作。

總的來說，在2001年，廉政公署“打基礎，出成績，配合特首施政，爭取民眾支持”的工作目標基本達致。能有此成績，衷心感謝社會各界的支持，也十分感謝廉署各同事努力工作所作的貢獻。

回顧過去，是為了邁向更好的將來。2002年，澳門將踏入廉政建設的第十個年頭，為更好地履行職責，廉署將會不斷完善各項設施，並透過各項培訓提高人員素質，以爭取更大的工作成效。肅貪倡廉是一項長期的工作，我們需要繼續以不屈不撓和鍥而不捨的精神，全力開展反貪和行政申訴工作，而更重要的，是廣大市民的支持和配合，以凝聚各方力量，共建廉潔社會。

澳門特別行政區廉政專員

張 裕

2002年3月