

澳門 廉政 快報



2010 年度廉政領域施政方針

行政長官崔世安博士主持新書發行儀式

《預防及遏止私營部門賄賂法律》的宣傳推廣及執行情況

「粵港澳青少年反腐倡廉廣告片創作比賽」圓滿結束

引言

一、除舊布新

俗語有云：「做事不難，難在領眾」。在一個有百多名員工的部門內，倘無一個健全的人事及運作制度，實寸步難行。由此可知，制度建設乃重中之重，其中除舊布新至為關鍵。「功欲善其事，必先利其器」乃哲理明言也。

二、循名責實

只有認識，方能改革，只有理解，方能創新，要破舊立新，必須對症下藥。至六月底，公署共處理了295宗投訴個案，大部分與民生問題有關，例如工程、社會房屋、公務管理、外勞與黑工、涉嫌行政失當、影響居民的基本權利的行政決定等，大部分的投訴已獲立即跟進，其中獲圓滿解決的亦為數不少。但現時最大的困難是有權限的行政部門欠缺憂患意識，處理問題的手段較為鬆散，執法水平不高，甚至某些情況下採用「拖字訣」。目前公署正著手研究新措施以堵塞這種體制漏洞。

三、嚴懲貪腐行為

廉政建設，非一個部門之事，乃社會眾人之責。過去十年的基礎，有助於將廉潔工作推向另一個層次，嚴懲貪腐行為乃堅定不移的政策。社會各界參與及支持，是不可或缺的一環。

除嚴厲打擊貪腐行為外，公署亦致力於宣傳及教育工作，既為公營部門的人員舉辦防貪的講座，也對私人領域的管理人員及前線人員進行防貪的教育。2010年首七個月，已舉辦超過210場講座。此外，公署透過各種媒體及方法大力宣傳廉潔的訊息，冀喚起全澳市民的廉潔意識。樹立廉政理念，提倡廉潔精神，營造廉潔環境是工作目標之一，也是一項持之以恆的工作。

四、定位清晰及明確

在政務上必須定位清晰，方向明確，始能收預期之效。「廉政監察」、「執法監察」與「績效監察」乃廉政公署的工作方向。

「執法監察」與「績效監察」主要同行政申訴及行政監察有關，如何提升整體行政架構的效率及透明度，是打破困局的重心，亦為有效防止腐敗的基石，兩者相互依存，關係密切，缺一不可。

五、堅守信念

「權為民所用、情為民所繫、利為民所謀」對落實廉潔奉公必有裨益，繼而成為推動廉政建設的凝固劑。

六、後記

《澳門廉政》創刊於2002年，至今已有八年。踏入2010年，順應歷史轉變的潮流，將原季刊轉為半年刊，並易名為《澳門廉政快報》，務求集中資源，精益求精，以全新面貌揭開新的一頁。

廉政專員
馮文莊

01期（2010年第1期）

2010年8月出版

出版：澳門特別行政區廉政公署

編輯：澳門廉政公署

平面設計及排版：澳門廉政公署社區關係廳

地址：澳門宋玉生廣場皇朝廣場十四樓

電話：(853) 2832 6300

傳真：(853) 2836 2336

網址：www.ccac.org.mo

發行量：6,000 本

如對《澳門廉政快報》有任何意見或建議，又或欲索取本刊，請與廉政公署社區關係廳聯繫。

承印：華輝印刷有限公司

《2009 澳門廉政公署工作報告》簡介



按照《廉政公署組織法》第十五條的規定，廉政專員馮文莊於2010年3月30日向行政長官崔世安博士提交了廉署上年度的工作報告。

《2009澳門廉政公署工作報告》詳細報告了2009年廉政公署在反貪、行政申訴以及宣傳教育等方面的工作；此外亦在附件中選取了5個與民生息息相關，且為人關注的例子進行分析，一方面提醒公共部門在處理這些個案時的觸覺及應有的依法處理水平；另一方面，讓公眾知悉在處理這些個案時不當之處，藉此喚起市民維護自身權益的意識。以下是工作報告的內容簡介：

個案處理情況

2009年廉署收案923宗，包括刑事舉報案件768宗、行政申訴個案155宗。收案數字相對較過去3年輕微上升，估計因2009年是選舉年，市民較多關注選舉活動是否符合法律規範及選舉廉潔的問題。另外，行政申訴個案較2008年有較大幅度的減少，相信與行政程序漸趨透明化，以及公共部門完善了行政投訴機制有關。

在923宗案件中，有661宗不涉及貪污舞弊行為、或不屬廉署職權，或資料不足而無法跟進，佔全年收案總數的七成以上。

立案調查的案件共有48宗，其中刑事案件44宗、行政申訴案件4宗；另外由上年度轉入的有71宗（包括刑事案件65宗、行政申訴案件6宗），累積全年須處理的案件為119宗，當中有28宗案件完成調查並移送檢察院。



反貪工作

2009年刑事案卷結案86宗，與2008年相比增加了87%，移送檢察院的案卷大幅增加接近兩倍，調查終結案件亦增加了70.6%，是近年來辦案效率較高的一年。

歐文龍案中有關追繳贓款工作，經過公署多番努力，2009年2月，香港高等法院裁定將歐文龍在香港的不法資產歸還澳門特別行政區政府，同年11月份，歐文龍在香港銀行帳戶內的不法資產約港幣3億6千萬元被全數追回，並已納入澳門特別行政區政府庫房內。

行政申訴

公署在2009年收到的行政申訴個案有155宗，加上自2008年轉入者，全年須處理個案有202宗，當中有184宗完成處理並存檔，其中8宗以立案方式處理，其餘176宗透過初查、轉介、調閱文件和會議等靈活的方式處理；經初步調查後未發現行政違法 / 失當跡象的個案有108宗。

此外，公署全年收到的查詢個案共有566宗，內容以公職制度、交通違例、違法工程、市政、勞資糾紛等事宜為主。

公署在2009年繼續與身份證明局、土地工務運輸局及衛生局等多個公共部門合作，對機關的運作進行監管，並提出多項有助提升效率的建議措施。

財產申報

2009年公署共接收了12,173位公職人員提交的財產申報書。

公署在新的一年會對《財產申報法律制度》作出檢討及著手進行修訂，包括引入官員財產資料適當公開的機制，修法議程將於不日提上日程。

社區關係

公署持續開展宣傳教育工作，以推動廉潔風尚，並爭取市民的支持和配合。2009年分別為公務員、市民、商業機構僱員舉行各類講座，圍繞不同主題與受眾互動交流，傳遞廉潔信息。全年舉辦講座、座談會及工作坊等共368場，參加人數達30,036人次。

結語

總結2009年的工作，廉署不難發現若干行政部門在運作制度、人事管理及行政程序的處理等方面仍存在不少有待完善之處，這往往成為市民投訴及不滿的源頭，很明顯跟管理及執法水平有關，唯有對症下藥，及時糾正，方能提升管理水平，落實「以人為本」的施政理念。

工作報告亦指出，一個充分透明、有法可依及決策透明的行政體系，有助於清除貪污舞弊的各種陋習及違法情況。為此，制度建設是關鍵的一環，亦是推動社會整體發展不可或缺的基石，推動廉政建設是推動社會整體發展的一個根本元素，缺一不可。故此，公署將從多方面入手，其中包括：

1. 推動行政架構的現代化建設；
2. 加強廉政意識及建立行之有效的監察機制；
3. 持續推行廉潔意識的宣傳及教育。

「廉政監察」、「執法監察」及「績效監察」是公署的工作方向與目標。

廉政公署續推行「廉潔管理計劃」(第二階段)

為推動特區政府的廉政建設，廉政公署於2007年8月推出「廉潔管理計劃」(第一階段)。所有政府部門或機構均認同計劃的目的，自願參與計劃，與廉署簽署為期兩年的「合作議定書」，並積極開展相關工作，透過強化內部廉潔管理措施、提高工作透明度及加強人員的奉公守法意識，以杜絕貪瀆等不法行為出現的機會，提升部門依法行政的能力。

至2009年底，第一階段的「廉潔管理計劃」完成並取得預期效果。總體而言，不少部門都加強了運作流程及工作程序的透明度，以及強化了資訊處理及查閱機制，而整體公務人員對防止利益衝突、謹慎處理利益收受等方面的意識亦明顯提高。

為落實行政長官崔世安的施政理念，配合特區政府強化廉政建設，打造陽光政府的政策，廉署於2010年5月起，續與所有部門/機構簽訂第二階段的「廉潔管理計劃」，目的在於提昇人員管理及部門運作方面的廉潔、公平、透明、高效，同時加強部門與廉署間的合作，以逐步落實政務公開原則，促進審批流程和準則的公平，從而進一步優化部門的廉潔管理，提升特區政府整體的施政水平。目前各行政部門陸續與廉署展開相關的工作，以使第二階段的「廉潔管理計劃」得以有效落實。



2010年度廉政領域施政方針

2010年，廉政公署將全力配合特區政府加強廉政建設及構建陽光政府的施政方向，繼續以肅貪倡廉為第一要務。

- 對市民的投訴舉報進行客觀分析及調查，對公務人員廉潔操守進行嚴格監管，擴大與內地及鄰近地區、國家的合作空間，加強情報收集，建立高效執法團隊。
- 配合《預防及遏止私營部門賄賂法律》的實施，將調整組織架構及人員配備，並展開全方位宣傳教育工作。



- 檢討《財產申報法律制度》，研究引入適當公開官員財產資料的機制。
- 提高內部運作透明度，將「廉政公署人員紀律監察委員會」建制化。
- 強化行政申訴職能，透過獨立調查機制處理行政違法及行政失當等問題，主動向主管機關提出改善建議。



- 針對與民生相關的行政機關進行運作審查；審視公共行政制度，包括檢討政府向私人或機構發放資助的法律制度。
- 推行第二階段「廉潔管理計劃」，尤其是督促各行政部門在行使自由裁量權時應遵守客觀原則、公平原則及合理原則。
- 在公職領域及私營領域持續推動廉潔意識的普及，並積極向青少年灌輸誠實守法的觀念。

- 進一步發揮社區辦事處的作用，與區內團體及服務中心合作開展廉潔教育，並為市民提供便捷的諮詢渠道。
- 積極開展對外交流，吸收先進國家及地區的廉政經驗，加強與國際廉政機構的合作。

「普法執法，互動共進，依法行政，共建廉潔」是廉政公署未來的工作方向及目標。廉署將廣泛聽取社會各界的意見，根據社會發展調節廉政工作策略，堅持以不偏不倚的態度及無私無畏的精神，與全體市民攜手推動澳門的廉政建設。



行政長官崔世安博士主持新書發行儀式

為配合《預防及遏止私營部門賄賂法律》於2010年3月1日正式生效，廉政公署於2月23日在旅遊塔會展娛樂中心舉行《「私營領域防治腐敗的現狀與前瞻」三地專題研討會文集》（以下簡稱《文集》）發行儀式，行政長官崔世安出席主持並發表講話，表達特區政府對防治貪腐工作的關注和重視，同場還舉行了「私營領域防貪講座」，約500名來自本澳專家學者及政商界社團代表，與內地、香港廉政部門代表和香港商界代表交流，分享在私營領域推行誠信管治和商業道德的經驗。



行政長官崔世安致辭

2009年廉署已展開宣傳工作，包括去年與國家監察部及香港廉署合辦「私營領域防治腐敗的現狀與前瞻」三地專題研討會，與私營企業代表共同就業界的監管機制、防貪措施及誠信建設進行深入探討。為讓市民分享研討會成果，加強各界廉潔守法的意識，廉署將會上的演辭和各專題發言結集成書，以收集思廣益，交流互進之效。



廉政專員馮文莊致辭

行政長官崔世安、立法會主席劉焯華、國家預防腐敗局辦公室副主任于賢成、檢察長何超明、廉政專員馮文莊、澳門廉政公署人員紀律監察委員會委員林笑雲、香港廉政公署社區關係處處長穆斐文、可持續發展研究中心主任謝志偉、廉政公署助理專員杜慧芳、香港中華廠商聯合會會長黃友嘉、澳門中華總商會理事長許世元、澳門工會聯合總會理事長陳錦鳴及澳門街坊會聯合總會理事長姚鴻明等，主持了《文集》的發行儀式。

行政長官崔世安致辭時表示，立法會通過《預防及遏止私營部門賄賂法律》，說明了預防和遏止私營部門賄賂已成為社會共識，唯有公共部門和私營領域攜手反腐倡廉，廉潔文化才能深入扎根社會。他非常認同廉署展開全方位宣傳，協助不同行業制定誠信管理規則，聯合行業團體、傳媒和公民社會的力量，共建防貪網絡的策略，特區政府會大力配合廉署的工作，推動企業誠信管理，共建廉潔公平的營商環境。

廉政專員馮文莊在會上表示，該法律的生效標誌着三重意義，包括：1)澳門特區正式履行《聯合國反腐敗公約》引伸至澳門生效而產生的國際義務，將預防及遏止賄賂制度延伸至私營部門，使澳門法律體系與國際法律秩序接軌；2)推動自由經濟體系內的競爭者（企業主）在信守「公平原則」及「誠實原則」的前提下自由競爭，謀求「廉賈經商，取利守義」；3) 推動僱傭文化朝著一個更透明及健康的方向發展，促使僱用人與受僱人之間「坦誠相待」，堅守「善意原則」，擺脫過去隱蔽謀私之陋習。

馮文莊指出，在新法的宣傳工作上，廉署一方面將繼續加大宣法及普法的力度；另一方面，將與相關行業代表進行直接溝通，搜集資料及協助各界別制定行業的守則及指引，藉此希望達至：行行有規則，人人齊守法的效果。



嘉賓主持《文集》發行儀式

至於「私營領域防貪講座」，由澳門廉政公署助理專員杜慧芳主持，主講嘉賓包括：國家預防腐敗局辦公室副主任于賢成、香港廉政公署社區關係處處長穆斐文、香港中華廠商聯合會會長黃友嘉、澳門大學副校長何順文教授。

于賢成介紹了國家預防腐敗局的主要職能，以及該局在協調指導內地私營領域預防腐敗工作方面的情況；穆斐文分享了香港廉政公署在打擊私營機構貪污的歷史和經驗，重申與業界建立互信的伙伴關係對推動私營領域防貪的重要性；黃友嘉以商界的角度談誠信營商對提升企業競爭力及社會發展的重要意義，並就私營領域防治腐敗提出建議；何順文則和與會者探討了在全球經歷金融危機後，如何重建現代自由經濟和企業管治的核心價值。



「私營領域防貪講座」，三地代表交流在私營領域推行誠信管治和商業道德的經驗



廉政專員馮文莊應監察部邀請訪京

應中華人民共和國監察部邀請，廉政專員馮文莊率領廉政公署代表團一行6人於6月上旬赴北京訪問，這是廉政專員馮文莊上任後首次率團訪京。期間代表團拜訪了監察部、最高人民檢察院、國務院港澳事務辦公室、國家預防腐敗局及中國人民公安大學等，受到監察部部長兼國家預防腐敗局局長馬馱、最高人民檢察院曹建明檢察長、國務院港澳辦張曉明副主任及中國人民公安大學程琳校長的熱情接待。



最高人民檢察院曹建明檢察長與馮文莊專員會面

馬馱部長對廉政專員及代表團的到訪表示歡迎，她向代表團簡要介紹了內地經濟社會發展和反腐倡廉工作的情況，並希望兩地多交流，共同促進廉政工作的發展。隨後，監察部副部長兼國家預防腐敗局屈萬祥副局長與代表團舉行了工作會談。

曹建明檢察長對馮文莊就任澳門廉政專員表示祝賀，他向代表團介紹了內地檢察機關近年來



國務院港澳辦張曉明副主任會見馮文莊專員



監察部馬馱部長（中）、屈萬祥副部長（右）與廉政專員馮文莊合照

查辦職務犯罪工作的情況。他表示，內地檢察機關與澳門廉政公署的交流與合作關係十分密切，兩地司法、執法機關須在資訊交流、協查取證等方面進一步加強協作與配合，以切實維護兩地和諧穩定；同時希望加強雙方人員培訓與交往，通力合作。

馮文莊專員向到訪機構的各領導介紹了回歸十年以來澳門的廉政工作，以及廉署未來的工作計劃和目標。他強調，特區政府的施政重點之一是要構建陽光政府，且將一如既往厲行廉政，廉署也將配合特區政府的施政，致力把特區的廉政建設工作推上一個新的台階，同時希望在日後工作中加強與內地的聯繫與合作。

廉署代表團藉是次訪問，加深了對內地機關在反貪及廉政勤政、行政監察工作的了解，並與國內同行就兩地的反貪及行政申訴等工作情況進行了經驗和意見的交流，且就雙方日後在案件協查、信息交流及人員培訓方面取得共識及奠下基礎，冀為本澳開展廉政建設工作揭開新的一頁。



中國人民公安大學程琳校長與馮文莊專員會談，就人員培訓等工作交換意見

廉政專員馮文莊訪問香港廉署

廉政專員馮文莊率領代表團於7月30日訪問香港廉政公署，與香港廉政專員湯顯明會晤，雙方就進一步推動港澳兩地廉政建設工作及未來的合作交換了意見。

這是廉政專員馮文莊上任後首次率團訪問香港廉政公署，代表團一行8人，包括助理專員杜慧芳、專員辦公室主任沈偉強、顧問關冠雄、鍾偉業及社區關係廳廳長唐淑青等。雙方十分重視今日的會晤，香港廉署執行處署理執行處首長黃世照、社區關係處處長穆斐文及防貪處處長歐陽呂妙群等參加了有關的會談。



澳門廉政專員馮文莊向香港廉政專員湯顯明致送紀念品

馮文莊專員感謝香港廉政公署多年來給澳門廉署的支持，尤其是在資訊交流及人員培訓方面。馮文莊指出，香港廉政公署成立數十年，在肅貪倡廉工作上積累了豐富的經驗，不少地方值得本澳借鏡，例如在私人領域防貪意識的推廣、與商界建立夥伴關係以推動廉潔營商、對公共工程的廉潔監督以及走進社區宣傳廉潔誠信等方面。



馮文莊專員參觀香港廉政公署設施

馮文莊表示，澳門廉署現正全面展開各項工作，無論在人員管理體制上、運作制度上，以至設備更新及人員培訓方面，都期望能改善和加強，馮文莊希望港澳兩地廉政機構能在過去友好合作的基礎上，將雙方的聯繫及交流推上一個更高的層次，共同促進兩地的廉政建設。

香港廉署湯顯明專員對澳門廉署代表團的到訪表示歡迎，他向代表團簡介了香港廉署轄下執行處、社區關係處及防貪處的工作情況。湯顯明表示，澳門廉署新管理層的法律力量較強，掌握技術的水平亦較高，相信對未來開展和推動廉政工作十分有利，他期望兩地廉政機構繼續緊密合作。代表團隨後參觀了香港廉政公署總部的設施及展覽廳。



「粵港澳青少年 反腐倡廉廣告片創作比賽」圓滿結束

由廣東省人民檢察院、澳門廉政公署和香港廉政公署合辦的「粵港澳青少年反腐倡廉廣告片創作比賽」，7月29日在香港會議展覽中心舉行頒獎禮。廉政專員馮文莊率代表團赴港出席並主持頒獎禮。澳門利瑪竇中學勇奪澳門區域大獎及中學組季軍，澳門理工學院則獲得大學組嘉許獎。

廣東省人民檢察院檢察長鄭紅、澳門廉政專員馮文莊、香港廉政專員湯顯明及廣播處長黃華麒、香港藝人謝安琪主持了頒獎禮的開幕儀式。



廉政專員馮文莊在頒獎禮上致辭

馮文莊專員致辭表示，是次比賽的成功舉辦，是三地合作無間的典範。他指出，發展社會、弘揚廉潔文化有賴新一代的承前創新，從眾多青年人的積極參與中，見證了他們對歷史使命的承擔，希望年青一代繼續宏揚廉潔文化並發揚光大。馮文莊強調，比賽的結束代表著另一個倡廉計劃的開始，將廉潔訊息傳遍社會是一項持續工作，大眾的參與是成敗的關鍵。

湯顯明專員表示，是次比賽是三地反貪機關首次聯合推展防貪教育工作，開創了一個三地資源共享的嶄新平台。他讚賞同學的作品充份顯示出珠三角地區的創新思維、活力生機和強大的競爭力，亦顯示年青一代的純真直接和絕不與貪污妥協的特質。



嘉賓主持開幕儀式

鄭紅檢察長指出，廉潔是國家長治久安的基石，反腐敗工作除了政府、機構的配合，更有賴全社會參與。是次比賽讓三地的青少年更瞭解社會及國家的情況，培養他們的社會責任。期望青少年未來能積極在社會倡導良好風尚，持續做好支持廉政建設的工作。

「粵港澳青少年反腐倡廉廣告片創作比賽」是三地廉政機構首度合辦的倡廉教育活動，以「廉潔社會 由我做起」為口號，目的是徵集三地大、中學生創作的廣告短片，藉此提高青少年對貪污禍害的警覺，爭取他們支持廉政工作。



馮文莊專員與澳門獲獎隊伍合照

比賽共吸引逾7,000名大專及中學生組成的1,700多隊參加，當中包括本澳逾百支隊伍。最後，廣東區域大獎由廣東商學院代表作品《民意箱》奪得，香港區及澳門區則分別由聖公會鄧肇堅中學的《天生一對》及澳門利瑪竇中學的《一線之差》奪得。澳門理工學院《可唔可以再嚟一次》獲得大學組嘉許獎。

粵港澳學生交流團訪問廉政公署

入圍「粵港澳青少年反腐倡廉廣告片創作比賽」決賽的粵港澳青少年隊伍組成「三地交流團」，於日前到訪澳門廉政公署，獲廉政專員辦公室主任沈偉強的熱情接待。

「三地交流團」活動先到廣州參觀廣東省檢察院及大學城等，後轉抵澳門訪問廉政公署，沈偉強讚揚參賽同學的作品具創意、水平高，他表示這是三地首次以此方式推廣廉潔教育，是一個嶄新的嘗試，也是一個成功的嘗試，相信同學透過比賽，對肅貪倡廉和廉潔意識等普世價值有更深的認識。同時，他希望透過這次參觀活動，同學能對澳門的廉政工作有更多的了解。



廉政專員辦公室沈偉強主任與三地學生會面



三地學生參觀廉署黑沙環社區辦事處，了解澳門開展青少年學生誠信教育的情況

交流團除參觀廉政公署總部外，亦到訪廉署黑沙環辦事處，瞭解廉署開展青少年學生誠信教育的情況。交流團結束在澳行程後赴港，參加在港舉行的「粵港澳青少年反腐倡廉廣告片創作比賽」頒獎禮。

得獎學生：加強社會的廉潔教育十分重要



馮文莊專員與利瑪竇中學師生合照

馮文莊專員表示，貪污沒有一個特定界限，因為小至收取同學利益考試作弊，亦是因貪念而起的不良行為，因此加強社會的廉潔教育十分重要。陳子文指參賽的過程讓他們加深了對廉政工作的了解，自言日後遇到貪污問題定會主動舉報，亦願意配合廉政公署向大眾宣傳廉潔訊息。

參加「粵港澳青少年反腐倡廉廣告片創作比賽」並憑短片《可唔可以再嚟一次》獲大學組嘉許獎的理工學院，代表陳子文介紹，他們創作的短片主要講述一個大好青年因受賄入獄導致身敗名裂的過程。短片以「倒帶」形式表達，帶出影片可以重頭再來，但現實中做錯了事、犯了貪污罪就不能回頭的訊息。



理工學院代表隊勇奪獎項

憑作品《一線之差》同時奪得澳門區域大獎及中學組季軍的利瑪竇中學，代表隊成員對得獎感到驚喜，指出參賽初期沒多大信心，幸得老師及家人協助始能完成作品。她們表示主辦機構為入圍隊伍安排參觀三地的反貪機構，有助加深認識廉政工作的開展情況。

《預防及遏止私營部門賄賂法律》 的宣傳推廣及執行情況



宣傳小冊子

為配合2010年3月1日正式生效的《預防及遏止私營部門賄賂法律》，廉政公署積極展開相關的宣傳和推廣工作，一方面透過各種傳播媒介宣傳新法律生效的訊息，另一方面持續與社會各界別團體合辦座談會，講解新法律的主要內容，加強市民對該法律的理解，以便知法守法，共倡廉潔。

與廉署合辦講解會的除了私人機構外，還有社團、恆常資助私人機構或社團的公共部門（如社會工作局、體育發展局、教育暨青年局、旅遊局等）。截至今年7月底止，有關的座談會共舉行了逾70場，出席人數近6千人。目前有關的座談會仍然繼續舉辦，多個業界團體、私人企業或公共部門均主動向廉署提出合辦座談會的要求，顯見社會各界對有關法律的支持和配合。

自《預防及遏止私營部門賄賂法律》生效以來，廉署先後收到市民的查詢、投訴和舉報，主要涉及的範圍包括工程招標、食品供應、企業中層管理人員違反公司規矩收受回佣等等，廉署正對部分投訴個案展開調查搜證工作。

預防勝於治療，廉署冀與各業界攜手，建立「防貪夥伴」關係。一方面合力提昇業內人士誠信守法意識，另一方面，在與業界共識之下，共同制訂各行業之廉潔營商守則，合力營造澳門社會的廉潔氛圍。



在電視播放宣傳廣告



戶外宣傳廣告



中華總商會青年委員會



威尼斯人澳門股份有限公司



衛生局



中國銀行澳門分行

廣東省監察廳代表團訪問廉政公署

廣東省監察廳監察專員（正廳級）、廣東省治理商業賄賂領導小組辦公室主任曹曉東率領代表團於4月底訪問廉政公署，獲廉政專員馮文莊熱情接待。

馮文莊專員向代表團簡介了澳門廉署近期的工作情況及短期內的工作計劃，隨後雙方就廉政工作發展情況以及防治商業賄賂的做法和經驗交換了意見，雙方均表示未來將加強聯繫，藉此進一步促進兩地廉政機關在私營領域推行誠信管治和商業道德的合作和交流。



廉政專員馮文莊與廣東省監察廳代表團合照

廉政專員馮文莊 在「反貪與法治」國際研討會上發言



廉政專員馮文莊在「反貪與法治」國際研討會上發言

廉政專員馮文莊5月中旬出席了「反貪與法治」國際研討會，並在會上發言，該研討會由澳門律師公會、國際律師聯盟合辦，目的為探討法治與反貪的關係，參加者包括來自世界各地的律師、學者逾400名，揭幕式由行政長官崔世安博士主持。

馮文莊專員在研討會發言時表示，雖然《聯合國反腐敗公約》締約國應本身的法治水平、科技發展水平及能力，採取不同打擊貪腐行為的措施，但強調各國在收集證據時所用的方式都必須以法律為基礎，尤其強調某些基本原則永遠不能超越，如用違法手段取得的證據，多個地區包括澳門的法律體系都科予無效的制裁。

對於特殊的犯罪類型，馮文莊指出，即使要採用特別規則處理，但這種「特別性」仍永遠以法律為基礎，及以法定界限為準則。他認為可參考歐盟及其他先進國家和地區的現行制度，在不違背刑法及刑事訴訟基本原理，尤其是尊重人類的尊嚴及價值的前提下，可對有組織犯罪及貪腐行為訂定特別的規則，但這不是「例外制度」，有關規則並須明確列出其適用的具體範圍及設定嚴格的監管制度，這一套措施依然受刑法及刑事訴訟法的基本制度約束。

學校代表赴香港廉政公署參觀及交流

鑑於香港廉政公署在青少年德育工作上有多年經驗，廉署於5月間特別邀請了協助本公署編寫中學誠信教材的學校代表到香港廉政公署進行交流，以深入了解香港開展青少年誠信教育工作的情况。

交流團獲香港廉政公署社區關係處助理處長李國基及首席廉政教育主任嚴厚蘊的熱情接待。香港廉署人員向交流團詳細介紹了香港廉署德育組的策略及工作開展情況、製作中學德育教材的經驗以及近年他們在引導青年人建立正確價值觀和積極人生態度所作的努力。隨後，交流團參觀了香港廉署的展覽廳。

交流團各成員表示，是次交流讓他們深入了解香港廉署多年來在推行品德教育方面的工作，這些寶貴經驗為他們帶來了不少啟迪，頗具參考作用。



培道中學李寶田校長及澳門廉署社區關係廳唐淑青廳長向李國基助理處長(左一)致送紀念品



交流團與香港廉政公署人員合照

廉署推出《學而思》初中誠信教育教材（試教版）

青少年誠信教育一向是廉署的重點工作之一，為進一步加強青少年學生的誠信教育，廉署於年前開始與本澳多間中學的德育科老師合作，編寫一套適合初中學生使用的德育教材《學而思》，內容主要圍繞誠實、廉潔、守法等。

《學而思》中學教材共分8個單元，分2階段推出，首階段的4個單元分別是：「金錢價值觀」、「誠實正直」、「廉潔不貪」及「廉潔選舉」，有關的教材試行本現正由數間中學試教，次階段的4個主題包括「公平、公正」、「友情與公義」、「守法精神」及「責任與義務」，現正編寫中，將於稍後推出試教版。《學而思》德育教材除教師用書外，還附有光碟，光碟內含簡報、短片、剪報資料、工作紙等，既符合環保原則，同時又方便教師因應學生的需要和課時的安排作出選用。



廉政公署期望能藉這套教材，進一步提高對青少年學生誠信教育的成效。有興趣參加試教的學校，可致電8395 3126與社區關係廳雷先生聯絡。

與教育界代表談誠信教育



早前廉署領導與中華教育會、天主教學校聯會領導聚首，討論誠信教育問題，並藉此徵集意見，望能在未來進一步提高對青少年學生誠信教育的成效。教育界代表踴躍建言，積極為推動青少年德育工作出謀劃策。

續辦「中、小學生誠信教育計劃」

以青少年為對象的宣傳教育向為廉政公署的重點工作，在2010-2011學年，廉署將持續進行「中學生誠信教育計劃」，派員為中學生講解與誠信相關的主題，以引導青少年建立正確的道德價值觀。自新學年起，該計劃的內容將作出更新，以加強教育效果。

此外，廉署於新學年繼續在黑沙環社區辦事處舉辦「廉潔新一代——小學生誠信教育計劃」，透過布偶戲、電腦動畫及短片的形式，向小學生講解誠實、公平競爭及金錢價值觀等主題。



廉署人員與中學生談誠信

有興趣參加的學校可致電2845 3636與社區關係廳李小姐聯絡。



廉署在黑沙環社區辦事處安排「威廉陪你過兒童節」活動，讓小學生歡度節日

威廉陪小朋友歡渡「六·一」兒童節

每逢兒童節，廉署都會在黑沙環社區辦事處安排「威廉陪你過兒童節」活動，讓小朋友歡度節日之餘，又能接收廉潔訊息。今年廉署接待了逾500名來自不同學校的小學生參與，通過觀賞布偶劇及玩遊戲，引導小朋友明白建設廉潔社會的重要性。



綜藝館六一兒童節園遊會

此外，廉署分別參加了5月30日由工聯在關閘工人球場舉辦的「2010慶祝國際六·一兒童節」活動及6月5日由多個政府部門合辦在綜藝館舉行的園遊會。透過設置攤位遊戲，寓教育於娛樂，讓小朋友在遊戲中吸收廉潔和誠實的訊息。



最高人民檢察院國際合作局郭興旺局長到訪廉署，與馮文莊專員會面



前葡國法官 Dr. Alberto Mendes 來澳，為公署調查員授課



廣東省高級人民法院代表團來訪，與廉署領導合照



廉署人員為公務員舉辦「廉潔奉公」講座



廉署代表訪馬黑祐坊會，收集市民對廉政工作的意見和建議



廉署代表訪街總青委



廉署代表訪婦聯青委



聖若瑟大學學生訪黑沙環社區辦事處

瑞典官員的 財產申報制度

瑞典是世界上實行官員財產申報制度最早的國家之一，並配合有其他的資訊公開制度，使瑞典官員就像是「接受着陽光的監督」。

早在1766年，瑞典議會就通過了一項《出版自由法》，其中最主要的條款就是「公開所有非涉密的公共檔」，瑞典因此成為世界上第一個實行政務公開的國家。目前在瑞典，政府或公共機構的書面公務資料、公函、財務報告等，只要不屬國家機密，都必須向公眾和媒體開放。任何一個瑞典公民，也有權查閱任何官員、企業高層管理人員，甚至王室成員的資產和納稅情況。

1995年10月，時任瑞典副首相薩林用公務信用卡購買了幾盒巧克力，就被瑞典記者追查，並調出了薩林信用卡的消費記錄，指責薩林「挪用公款」，逼使這位前程看好的年輕副首相引咎辭職。此外在2006年，瑞典首相新提名的幾位大臣，因先後被鄰居、家電銷售商、記者等舉報有偷漏僱主稅、不繳納電視費等行為，而遞交辭呈。

瑞典政府與普通公務人員，購買房屋等大宗家庭資產都要按法律規定「廣而告知」。除了房屋交易，瑞典的公務人員，連聘請保姆、繳納電視費這樣的小費用也必須要接受監督。為防止惡意舉報，瑞典也制定了一系列相關政策法規與資訊公開制度相配合。例如，凡有惡意舉報者，一經發現將給予其「最低信用級別」，這樣，今後若想在銀行貸款、找到理想工作幾乎是不可能的了。

斯德哥爾摩大學政治學教授尼爾森接受採訪時表示，瑞典當年決定實行政務公開制度，主要是因為歐洲大陸貪腐盛行，瑞典雖然在廉政方面還算是一塊淨土，但統治者擔心，當時還很貧困的瑞典假如受到這種風氣侵襲，官員的腐敗將會導致國家破產，為防患於未然，決定頒佈有關法令，請全體人民監督官員的行為。

瑞典的政務公開制度實行200多年來，時不時有人質疑這些法令是不是太苛刻。尼爾森教授對此回應，瑞典人可以容忍普通人的錯誤，甚至原諒政府的失誤，但如果官員以權謀私，哪怕只有1個克朗，也是不能接受的。

節錄自2009年10月29日星島環球網
(http://news.stnn.cc/pol_op/200911/t20091127_1210354.html) 上
《人民日報》文章



脂膏不潤

姑臧縣

東漢時期，漢王莽之亂（公元8年），導致天下
擾亂，只有河西地區比較安定。姑臧為邊邑，
貨物充足，市場繁榮。

1



2



3



4



5



6



7



8



脂膏不潤，
後比喻人在
可以致富的
時候，廉潔
不取，不趁
機斂財。

9

（出自 後漢書·卷三十一·孔奮傳）

打賞小費有問題嗎？

《預防及遏止私營部門賄賂法律》已於2010年3月1日生效，法例跟所有私人公司都有關係。作為社會上的一個消費者，縱使非商業機構僱員，卻存有一些日常可能遇上的問題。這次，我們就為大家解釋新法就這方面的有關規定。

問：如果只是滿意侍應的服務態度而給予小費，是不構成行賄罪的嗎？

答：是的，我們在給付小費前，可以先詢問自己，這些小費是否用來收買他人，要求他人違背公司規矩辦事。如果不是用來收買他人就沒有問題，例如送石油氣的工人服務態度好，顧客當然可以打賞小費。

問：但是在日常生活中，我們打賞小費的情況，除了滿意對方的服務態度外，動機有時還是希望對方下次可以繼續以優質服務對待自己，這是不是在道德上有行賄之意呢？

答：大家不用太過擔心，這個動機也是人之常情，不是甚麼道德犯罪啊。如果打賞小費是用來收買他人就有問題。再以送石油氣作例子，若公司規定，送貨次序須按訂單時間及區域編排進行，而當天送貨工作緊張，你也遲了落單，公司無法當天送貨，於是你向石油氣公司職員承諾，如果今天將貨送到，會額外多給50元小費。很明顯，這小費就是用來收買他人違反公司規矩的回報，就有可能構成行賄罪。

問：即是說一定要有「給付利益」及「違反工作義務、不按規矩辦事」才有可能入罪。

答：對呀。再舉個例子，酒店行李生某甲過往多次因工作態度問題被酒店方面警告，一天，甲被主管發現當值期間躲在雜物房睡覺，甲知道自己是違規的，可被辭退，故給了該主管500元，要求他不向酒店方面告發。這樣，甲便違反了法律；如果主管答應了甲的要求，就構成受賄罪。

問：甲給予的好處，是作為要主管不按公司規矩辦事的回報，這當中存在「給付利益」及「違反工作義務、不按規矩辦事」的交換。但是，如果主管沒有當場收取那500元，事後才接受甲的利益，是否也屬於受賄？

答：無論在事前或事後的給付和收取，只要是作為違反公司辦事規矩的回報便構成犯罪。一般而言，根據《預防及遏止私營部門賄賂法律》的規定，受賄罪最高可被判監1年，而行賄者亦可被判監6個月。另外，法律亦規定了一些加重刑罰的情況，留待下次再談。





澳門特別行政區廉政公署
Commission Against Corruption, Macao SAR